新就业形态劳动者权益保障办法公开征求意见

进一步压实平台责任

新华社北京10月8日电 人力资源社会保障部10月8日发布《新就业形态劳动者权益保障办法（征求意见稿）》，从即日起至11月8日，向社会公开征求意见。这是我国首次以规章形式，将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障。

随着依托互联网平台就业的新就业形态劳动者数量持续增长，新就业形态劳动者权益保障办法将着力保障该群体合法权益，推动新就业形态健康发展。

分类规制用工形式

新就业形态用工方式多元，与传统用工有较大差异。征求意见稿将新就业形态细化为三类具体形态。

一是对符合确立劳动关系情形，适用劳动法律法规，企业应依法与劳动者签订劳动合同；二是对于不符合确立劳动关系情形，但平台企业通过劳动规则、指令组织劳动者提供劳动的新型用工关系，平台与劳动者应签订用工协议，同时规定如果平台与第三方共同实施劳动管理的，应签订三方协议，明确各主体间权责边界；三是个人依托互联网平台自主开展经营活动、从事自由职业的，不适用本办法。

“实践中，当事人之间权利义务约定不明、用工主体不清，是新就业形态领域争议多发、劳动者权益受侵害的重要原因。引导和规范当事人签订事项完整、内容合理的协议，是维护新就业形态劳动者权益、预防争议的重要路径。”中央财经大学法学院教授沈建峰说。

征求意见稿进一步压实平台责任，不仅明确平台企业对合作企业的选任和监督义务，还提出，合作企业不具备合法经营资质的，平台企业承担用工主体责任。征求意见稿禁止平台企业通过多层转包、诱导劳动者注册个体工商户等方式规避用工责任。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆认为，这些规定有助于推动平台企业发挥更积极作用，督促合作企业、加盟企业及网点站点等履行用工责任，约束管理好各主体行为，塑造更为良好和谐的平台用工生态。

保障基本劳动权益

实践中，报酬支付不规范、工作时间长、工作强度大等是新就业形态劳动者常常反映的问题。征求意见稿规定了平等就业和自由择业、劳动报酬、工作时间和劳动强度、休息、劳动安全卫生、恶劣天气劳动保护、职业培训、社会保险等基本劳动权益，设置了新就业形态劳动者劳动条件的底线。

以劳动报酬为例，最低工资保障方面，明确考虑劳动者自备生产资料成本后的工资，不得低于工作所在地最低工资标准；工资支付方面，规定按约定周期提取劳动报酬且不得收取手续费，“劳动报酬结算支付周期最长不得超过1个月”；针对新就业形态领域扣罚款滥用现象，鼓励采取正向激励方式，不得滥用罚款等惩罚性措施；聚焦法定节假日劳动报酬，规定“企业应当在法定节假日向新就业形态劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬”。

又如，休息方面，征求意见稿要求企业合理确定日、周最长工作时间，“连续工作4小时的，应当保障劳动者适当的休息时间”。

黄昆认为，征求意见稿充分体现党和政府在鼓励创新和技术发展中对于人的关注，坚持以人为本，推动平台企业增强责任意识和法治意识，合理确定劳动报酬，加强劳动保护，保障劳动者基本权益。

确立算法取中原则

平台经济飞速发展，基于互联网平台数据技术运用而形成的包括算法在内的劳动规则，深刻影响着新就业形态劳动者的工作任务分配、绩效考核、劳动报酬、任务完成过程等各方面。

征求意见稿确立算法取中原则，要求企业坚持以人为本、公平正义、安全可控的价值导向，充分采纳利益相关方意见，不得将显著异常数据作为普遍考核指标，不得仅通过算法自动作出减损劳动者重大利益的决定，有义务向劳动者和有关部门释明算法。

“征求意见稿要求企业向劳动者解释算法基本原理和运行机制，禁止算法歧视，规定停止派单、封禁账号等涉及劳动者重大利益的决定不得由算法自动作出，必须经人工审核，回应‘困在算法里’的社会关切。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

黄昆认为，这些规定将算法监管的范畴限定在劳动规则之内，有助于让新就业形态劳动者走出算法之“困”，也有利于帮助企业摆脱基于算法的内卷式竞争。

构建纠纷解决机制

遇到问题能解决，是新就业形态劳动者的普遍期待。征求意见稿构建了多层次、多元化的纠纷解决机制。

其中，在企业内部，要求建立常态化沟通和申诉机制，劳动者对劳动报酬、工作时长、考核评价、封禁账号等提出异议的，企业应当核实处置，在48小时内人工答复。在企业外部，构建一站式调解工作模式，发挥劳动人事争议调解、人民调解、行政调解、司法调解作用，劳动者有权向工作所在地负有监管职责的主管部门投诉、举报，或者依法申请仲裁、提起诉讼，并可将平台企业和平台用工合作企业列为共同当事人。

“征求意见稿还规定了工会监督和法律援助制度，明确劳动关系认定争议的考量因素，进一步畅通新就业形态劳动者的维权渠道。”王天玉说。

沈建峰认为，这些规定体现预防为主、基层为主、调解为主的争议解决基本理念，也延续了我国在劳动争议领域多元协同化解争议的思路。

“我们建立了覆盖全国的骑手协商代表体系，定期召开区域协商恳谈会和全网协商恳谈会，确保骑手在规则制定中有声音、有参与。”淘宝闪购有关负责人表示，将全面对照新规要求，进一步完善劳动规则、优化算法体系、健全骑手权益保障机制，实现平台发展与骑手权益保障的互促共赢。

滴滴出行有关负责人表示，企业成立司机生态发展委员会，就是希望更及时地听到司机的意见和诉求，推动企业尽快研究、解决。“保障好数百万司机的权益，是平台沉甸甸的责任。企业将不断提升管理水平，使规则透明可查、算法以人为本、保障贴心到位，让司机师傅们每一单都赚得明白、跑得舒心。”

国庆假期

1546.2万人次出入境

新华社北京10月8日电 记者10月8日从国家移民管理局获悉，今年国庆假期全国边检机关共保障1546.2万人次中外人员出入境，日均220.9万人次，较去年同期增长6.7%；单日出入境通关最高峰出现在10月4日，达239.7万人次。

其中，内地居民出境444.4万人次，较去年同期增长9.3%；外国人入境68.2万人次，适用免签政策入境50.5万人次，较去年同期分别增长5.4%、9.2%。共计查验出入境交通运输工具73.2万架（艘、列、辆）次，较去年同期增长14.7%。

按照国家移民管理局统一部署，全国边检机关全警动员、全力做好假期通关保障工作，引导广大出入境旅客合理安排行程、错峰出行；科学组织勤务，备足执勤警力，加强现场引导，全力保障中外旅客快速通关；密切协作配合，强化应急处置，稳妥做好高峰期客流疏导和交通配套综合保障。国庆节期间，全国口岸出入境通关安全高效顺畅。

全国秋粮收获过四成

10月8日，据最新农情调度显示，全国秋粮收获过四成。其中，黄淮海收获过半，东北两成半，西南过七成，西北近五成，长江中下游过半，华南过两成。图为当日，在河南省洛阳市瀍河回族区白马寺镇金村，农机手将收获后的大豆装入运输车辆。（文/图 新华社）

中老铁路累计进出口货值突破千亿元

新华社昆明10月8日电 记者8日从昆明海关获悉，自中老铁路通车运营以来，截至2026年10月7日，中老铁路国际货运列车开行超2.5万列、进出口货物超2077万吨、货值超1004亿元。

昆明海关介绍，中老铁路开通运营以来，进出口货物规模年均增长超24%，辐射老挝、泰国等19个国家和地区，进出口商品品类达3900余种，服务全国超7000家企业。

数据显示，2026年前8个月，经中老铁路进口榴莲、山竹、龙眼等东南亚热带水果货值52.6亿元，同比增长12.3%。智能手机、工业机器人、新能源汽车及零部件等高附加值、高技术含量产品出口占比持续提升。今年前8个月，经中老铁路出口机电产品货值74.2亿元，同比增长58.4%。

据了解，昆明海关全面实施跨境贸易便利化专项行动，推进智慧海关与智慧口岸建设深度融合，不断提升通关便利化措施，在磨憨铁路口岸投用大型集装箱检查系统、5G智能单兵等智能系统设备，提升口岸通关效率和开放能级。

海关关员在云南省磨憨铁路口岸综合性指定监管场地对经中老铁路进口货物进行监管。 新华社发

到2030年

我国力争每万人口康复治疗师达1.6人

新华社北京10月8日电 力争到2030年，每千人口康复护理床位数达到0.48张左右，人口较多、老龄化程度较深、康复护理服务需求较大的地市至少设立1所公立康复医院和护理院；每万人口康复医师达到0.7人、康复治疗师达到1.6人。

记者10月8日获悉，国家卫生健康委、国家发展改革委近日印发《医疗康复护理扩容提升工程实施方案》，提出上述目标。

方案以扩容医疗康复护理资源、提升医疗康复护理服务能力水平为着力点，提出13项任务举措，是指导医疗康复护理服务体系建设发展的重要文件。

方案围绕健全医疗康复护理服务体系，提出完善康复护理服务网络、强化医疗卫生机构康复护理功能、推进康复护理能力条件建设等任务，明确国家优先支持城区常住人口100万以上的地级及以上城市实施医疗康复护理扩容提升工程。到2030年，医疗康复护理扩容提升取得显著成效，基本建成功能完备、上下联动、中西医结合、高效可及的服务体系，更好满足全人群、全方位、全生命周期健康需求。

在加强医疗康复护理人才队伍建设方面，方案要求突出需求导向，完善普通高校、职业院校康复护理相关学科专业设置，加强教学资源建设，合理扩大招生规模，提升就业适配性。完善医疗卫生机构康复护理人员配置标准，优先在重症、骨伤、神经等重点科室配备具备康复护理专业技能的医务人员。

根据方案，“十五五”期间，原则上支持每个省份至少1个康复或护理临床重点专科建设，省级、设区的市级临床重点专科建设向康复、护理专业倾斜。发展“人工智能+康复护理”服务，运用康复机器人、智能可穿戴设备等，实现多维数据监测，提供智能康复训练和健康管理服务。

据了解，下一步，国家卫生健康委、国家发展改革委将会同相关部门及单位，有序推进方案各项任务落实落地，更好满足全人群、全方位、全生命周期健康需求。

从税收大数据看国庆假期服务消费四大亮点

新华社北京10月8日电 税收大数据是经济运行的“晴雨表”。

10月8日，记者从国家税务总局了解到，增值税发票最新数据显示，国庆假期，全国服务消费旺盛，相关行业日均销售收入同比增长19.5%。从细分数据看，国庆假期服务消费呈现以下四大亮点。

——旅游消费活力迸发，住宿服务类型更加多元。

国庆假期，旅游消费市场热度持续高涨。从漠北草原到南海海滨，从江南山水到白山黑水，游人如织。

税收大数据显示，旅游游览和娱乐服务销售收入同比增长23.6%，其中旅行社服务、游乐园同比分别增长26.2%和41.2%。

在旅游消费的带动下，多元化住宿需求释放。税收大数据显示，经济型连锁酒店、民宿服务同比分别增长6.3%和12.8%。

——餐饮消费旺盛。

民以食为天。税收大数据显示，国庆假期，家庭聚餐、婚宴等活动带动餐饮消费旺盛，餐饮服务销售收入同比增长9%。

看美景、品美食已经成为人们出门旅游的“打卡必选项”。在旅游热潮带动下，特色美食街、夜市经济繁荣，促进小吃服务同比增长15.5%；快餐服务同比增长30.6%，为消费者出行就餐提供便利。

——文体娱乐融合提质焕新。

国庆假期，文化、体育、娱乐领域不断丰富新业态、新场景多样化供给，有效促进消费市场发展。

多地举办演唱会、文化表演、民俗活动等，带动文化艺术服务销售收入同比增长20.9%，其中，文艺创作与表演服务、群众文体活动同比分别增长21%、28.3%。

2026年世界乒乓球职业大联盟（WTT）中国大满贯赛、中国网球公开赛等赛事流量转化为消费增量，带动体育服务销售收入同比增长29.4%。

——宠物、健身、美容美发等悦己型消费增长较快。

国庆假期，悦己型消费成为新增长极，宠物服务、健身塑形、美容美发等消费活力激发，带动居民宠物服务、健身休闲活动、理发及美容服务销售收入同比分别增长80.8%、16.7%、37.1%。

此外，国庆假期，受消费品以旧换新补贴部分资金节前落地、数码新产品集中上市、家庭换新刚需长假集中释放等因素影响，家用电器、数码电子、厨卫产品等销售增长明显。

从增值税发票数据看，家用电器和音像器材销售收入同比增长40.1%，其中冰箱、洗衣机等日用家电零售同比增长40.6%，电视机等家用视听设备零售同比增长36.6%。手机、手环等通讯器材销售收入同比增长119.8%。厨具卫具零售同比增长52.3%。

相关新闻

超11亿元 国庆档影片丰富假期生活

根据国家电影局10月8日统计，2026年国庆档电影票房为11.65亿元，观影人次为3199.59万。《神探之痕迹》《什么意思夫妇》《生化危机：爆发夜》《欢迎来龙餐馆》《小猪佩奇·完美假期》位列票房榜前5名。

今年国庆档有哪些特点？

看市场，新片接续上映，后续走势较为强劲。

猫眼研究院发布的《2026国庆档电影数据洞察》指出，7天档期内，票房走势韧性较强。3日《重生2》、5日《生化危机：爆发夜》的接续上映，带动单日票房逆势上涨。其中5日单日票房环比增长22.9%，证明了新片供给对大盘的拉动作用。

市场放映方面，档期内场次为329万场，同比增长2.21%，展现出供给端较强优势；平均票价为36.41元，同比下降0.77%，票价下调让更多观众愿意走进影院，乐享光影时光。

看影片，供给丰富多样，满足观众不同期待。

“经过，就会留下痕迹。”《神探之痕迹》用4个案件，讲述了“七一勋章”获得者、中国首席枪弹痕迹鉴定专家崔道植“择一事终一生”、侦破重案要案的感人事迹，上映以来颇受观众欢迎。

“《神探之痕迹》之所以打动人心，正是在于它通过细腻甚至有点笨拙的表现手法，展现了简陋条件下刑侦人员‘凭痕迹破案’的全过程，真实感是这部作品的底色。”中国电影评论学会秘书长胡建礼说。

从《什么意思夫妇》的爆笑喜剧到《重生2》的打斗场面，从《活色生香》中老年群体的情感生活到《敦煌英雄》军民的热血大义……不同题材类型影片同台竞技，满足多样观影需求。

“《什么意思夫妇》在东北地区表现突出；《活色生香》在中老年群体中更受欢迎；《欢迎来龙餐馆》《八仙！》三人及以上结伴购票比例均超21%，长线上映影片受家庭群体青睐。”灯塔专业版数据分析师陈晋这样分析观众画像：“不同观众都能找到自己的‘心头好’，市场朝着细分方向进一步发展。”

看“电影+”，多元消费升温，银幕内外精彩无限。

国内首座全CINITY LED覆盖影院——伍笛坞1日在浙江杭州开门迎客。丰富的排片、各具特色的影厅，吸引不少市民游客专程前往体验。

“影院是观影场所，也可以是全时段、多维度的文化空间。”伍笛坞项目负责人王祎霖介绍，团队打造“剧院式演绎吧”“电影图书馆”“懒人沙发厅”等9大主题影厅，既可满足家庭、女性、文艺爱好者等不同人群诉求，也能适配亲子休闲、文化品读等多元场景。

这个国庆假期，观众在光影中饱览万千气象，在“诗和远方”邂逅更多精彩。

（新华社）

紧接A01版

复杂工况适配性等行业难点，并成功试飞。“虽然我们对外定义为300公斤，但实际载荷远不止。”苏健碧说，这套整体结构框架复用性很强，未来拓展到500公斤级都没有问题。

园区当后盾，创业路轻装前行

谁能想到，这样一台技术含量十足的大载重无人机，研发团队不到10人，入驻珠西先进产业优秀人才创业创新园（以下简称“双创园”）才一年多。

时间回到2023年，罗邮力正在寻找合适的创业落脚点。一个偶然机会，罗邮力了解到双创园的扶持政策，抱着试一试的心态提交了入驻申请。

“免租政策对我们帮助特别大，可以把有限资金投入研发。”罗邮力表示，创业公司资金本来就紧张，一年几万元的房租看似不多，但对初创企业来说却是实实在在的压力，“该政策对我们来说真的是雪中送炭”。

2025年3月，航云动力正式入驻双创园，同年5月启动研发生产。短短一年多时间，企业完成从技术样机到市场化产品的关键跨越。这背后，除了团队自身的技术积累，也离不开双创园全方位、精准化的孵化服务。

双创园运营代表张婉柔表示，在品牌曝光与场景拓展方面，双创园主动搭建展示交流平台，组织企业参与澳门城市大学校园创业就业嘉年华，提升企业知名度。同时精准对接演艺公司、文旅资源，助力企业发挥产品机身旋转拍摄的核心优势，拓宽曝光渠道。

在企业服务与资源对接上，双创服务官全程跟进，协助企业处理知识产权申报、产品商标注册，切实为企业发展破解难题。园区还牵头组织企业参与校企人才合作交流会、江海区高层次人才创新创业项目对接会，推动企业与行业专家、上下游产业链创业者深度对接。

“宣传推广、人才对接的效果立竿见影。”罗邮力说，订单对接虽然见效较慢，但园区提供的资源对接和产业政策匹配，让初创企业少走了很多弯路，可以专心搞研发。

双赛道布局，锚定低空经济新蓝海

依托江门优越的营商环境，航云动力对未来发展充满信心，锚定低空经济新蓝海全速前行。企业坚持双赛道布局，“两条腿走路”：一是大载重无人机，主攻电力基建吊装、山区模块化运输、应急物资投送等场景；二是打造速云科技品牌，专注FPV穿越机研发，深耕教育赛道。

罗邮力介绍，速云科技专注打造高性能、高可靠性、极致轻量化的穿越机产品，面向青少年、学校及教育机构。他说：“相较于普通无人机，穿越机有技术门槛，需摸索学习。现在国家有科技特长生、航空体育竞赛两个赛道，市场发展空间广阔。”

谈及江门低空经济产业生态，罗邮力表示，江门营商环境扎实，双创园的扶持政策实实在在，政府对发展低空经济产业已有相关布局，本土创业企业大有可为。

目前，航云动力已与北京市文物局、国家电网、南方电网、中铁十四局等建立合作。“这次技术突破，展现了我们的实力，相信随着交付推进，市场订单也会有新的拓展。”罗邮力说。