国家药监局出台新规

牙膏违规宣称功效将被淘汰

新华社北京10月15日电 逛超市选购牙膏，不少人都有过类似的经历：货架上产品琳琅满目，包装上的宣传让人眼花缭乱，修复蛀牙、根治牙龈问题、儿童牙膏更叠加各式功效……到底哪些是真实的，哪些是营销噱头？国家药监局10月15日发布《牙膏分类目录》，为牙膏功效分类与宣称划定规范边界。

按照我国现行法规规定，牙膏参照普通化妆品进行管理。此前《化妆品监督管理条例》《牙膏监督管理办法》已搭建起监管制度框架，但缺少细化的功效分类与宣称标准。随着国内口腔护理市场快速发展，牙膏产品功效宣称日趋多元，也暴露出一些问题：部分产品存在宣称不规范、效果夸大等问题，有的甚至打擦边球暗示产品有医疗作用。针对这一现状，为规范牙膏功效分类与宣称行为，国家药监局组织制定了这一目录。

国家药监局化妆品监管司司长李云峰介绍，目录最重要的内容，是将牙膏功效划分为八大类别，分别为基础清洁类、防龋类、抑牙菌斑类、抗牙本质敏感类、减轻牙龈问题类、去渍美白类、抗牙石类和减轻口臭类。每类功效均对应明确的作用机理，产品须符合相应作用机理方可标注该类功效，不可随意标注。

在此基础上，目录根据不同功效的风险程度，设置了三级差异化管理规则。

第一级为基础清洁类，是所有牙膏均应具备的基础功能，清洁牙齿、清新口气、减少牙垢、减少食物残渣残留等均属此类。对这类功效的管理最为严格，产品可使用的宣称用语仅限于目录明确列明的范围，企业不得自行增减或随意改动表述，从源头避免以花哨概念误导消费者。

第二级为与口腔健康关联最紧密的四类功效，即防龋、抑牙菌斑、抗牙本质敏感、减轻牙龈问题。由于这类功效直接关系到消费者的口腔健康状态，管理要求也相应严格，产品的功效宣称用语必须与目录所列表述在语义和功效本质上相同或者相近。举例而言，防蛀牙膏可以宣传预防龋齿、强健牙釉质，但不能声称可填补蛀牙、根治蛀牙，一旦越过功效本质的边界，便可能对消费者造成误导，属于违规宣传。

第三级为侧重日常护理改善的三类功效，包括去渍美白、抗牙石、减轻口臭。这类功效属于日常清洁护理的延伸，目录仅列出功效宣称用语的参考示例，企业可根据产品实际调整或增加宣称用语，在守住合规底线的同时兼顾市场多元化、个性化需求。

除了按功效分类管理，目录还针对不同使用人群作出细分规定，其中家长普遍关注的儿童牙膏更是设置了明确限制。

“考虑到行业调整需要合理周期，目录设置了平稳的过渡期安排。”李云峰说，目录自2027年5月1日起正式施行，施行后新备案的牙膏应当符合分类编码和功效宣称要求；施行前已完成备案的牙膏，备案人应当于2028年1月1日前完成备案信息变更；变更前已生产、进口的产品，如无质量问题，可依法销售至产品保质期结束。

李云峰表示，国家药监局将对目录建立动态调整机制，后续将结合科学研究进展、行业发展与监管工作实际，适时修订更新，确保分类管理始终贴合产业发展与公众需求。随着新规逐步落地，牙膏市场存在的功效宣称模糊、效果夸大等问题将得到整治。

我国外商直接投资权益存量位居全球第二

新华社北京10月15日电 记者从商务部15日举行的例行新闻发布会上获悉，我国外商直接投资权益存量26.8万亿元，连续6年实现增长，位居全球第二。

商务部新闻发言人何亚东介绍，近期，商务部会同相关部门汇总完成了2025年外商投资信息报告年报数据，其中几组数据体现了外资企业的经营特点：一是规模稳，共有46.1万家外资企业提交年报，同比增长5.7%；二是效益好，参报外资企业平均利润率达8.7%，其中，制造业外资企业利润率高于全国规上工业企业利润率2.2个百分点；三是贡献大，外资企业进出口额占全国货物进出口总额的三分之一，纳税占全国税收的七分之一，近5年年均吸收就业超过3000万人。

“这些数据充分说明，中国超大规模市场是能转化为实实在在收益的沃土。我们欢迎各国企业继续深耕中国，共享发展红利。”何亚东说。

推动卫生与健康事业高质量发展

紧接A01版

做好预防、诊疗、康复与管理等环节，为居民提供更加精细化的慢病随访、用药指导和健康宣教，真正当好群众‘家门口’的健康守门人。”

建设健康中国，有效满足人民群众日益增长的健康需求，是时代所需、人民所盼。

广东清远佛冈县人民医院手术室里，一场反肩关节置换手术正在有序开展。“遵循习近平总书记的指引，医疗卫生强基工程正在基层落地生根。”佛冈县人民医院院长江稳强说，“我们要进一步练好内功、锤炼本领，不断提高诊疗能力，真正实现‘大病不出县’。”

习近平总书记的重要讲话传向雪域高原。北京大学第三医院援藏医疗队队员和西藏自治区人民医院的干部职工一同深学细悟其中要义。

“习近平总书记对全面提高医疗服务水平作出详细部署，提出明确要求，我们方向更明、干劲更足。”西藏自治区人民医院儿科主任赵蓉见证了近年来西藏儿科诊疗水平的跨越式发展，“我们要跟着援藏专家把技术学精，为高原群众打造一支带不走、靠得住的医疗队！”

加强科研能力和人才培养

“加强卫生与健康领域基础研究和原始创新”“促进科技成果转化”……认真学习了习近平总书记的重要讲话，中国医科大学附属第一医院介入治疗科主任邵海波深受启发。

针对胆道恶性梗阻这一难题，邵海波团队牵头自主研发胆道冷冻器材，在有效治疗的同时降低组织损伤。他说：“我们要坚持‘四个面向’战略导向，加快推进产学研全链条协同创新，把基础研究的深度和应用转化的效度结合起来，用更高水平的医学研究成果守护人民生命健康。”

建设健康中国，人才是关键，队伍是根基。习近平总书记对医学人才培养提出的细致要求，在首都医科大学师生中引发热议。首都医科大学特聘校长助理廖新生说：“我们要牢记总书记的嘱托，深化医教协同、优化培养结构，把立德树人贯穿医学教育全过程，努力打造一支数量充足、结构合理、素质优良的医务人员队伍。”

一人、一马、一药箱，“七一勋章”获得者、新疆裕民县牧业医院内科原副主任医师吾哈斯·苏来曼，扎根巴尔鲁克山牧区行医一辈子，累计巡诊超过20万公里。他说：“习近平总书记指出‘加强医德医风建设’，说到底就是医者要把病人真正放在心上。期待更多年轻人扎根基层、走近群众，把‘敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆’的崇高精神传承下去。”

今年9月，陕西西安市中医医院5名专家赴瑙鲁开展义诊。针刺、推拿、灸法……中国中医药的独特疗效，为当地民众缓解了病痛。

“健康是全人类的共同追求。我们将以习近平总书记重要讲话为指引，做好健康传播的使者，促进传统医药交流互鉴，为推动构建人类卫生健康共同体贡献力量。”义诊队队员之一、西安市中医医院骨伤科主任医师李延红说。

中朝新鸭绿江大桥正式开通



15日上午，中朝新鸭绿江大桥正式开通。当日，中朝双方在新大桥上共同举行了开通仪式。

据悉，新鸭绿江大桥连接我国辽宁省丹东市与朝鲜平安北道新义州市，为公路桥，于2010年12月开工，2014年10月建设完工，航道通行标准采用3000吨级。在新建的鸭绿江公路大桥通车前，既有的鸭绿江大桥（中朝友谊桥）为公铁两用桥，只能容载20吨以下规模的货车通行，且只能单向通车。为此，2010年，中朝两国政府确定在原桥下游新建一座鸭绿江公路大桥。 （文/图 新华社）

统筹推进人居环境提升 持续优化营商环境

紧接A01版

详细了解惠企政策落实情况、企业当前面临的困难以及增资扩产意向，并听取优化营商环境的意见建议。凌传茂要求，相关部门要主动靠前，精准服务，不折不扣推动惠企政策落地见效，用心用情解决企业急难愁盼问题，坚定企业发展信心，支持企业增资扩产、做大做强。

在位于蓬江区的江门民主法治公园，凌传茂实地了解公园建设进展情况。该公园自今年年初启动建设，建设资金得到人大代表、市人大机关干部及社会各界人士踊跃捐赠支持，按照“先植树后提升”的理念有序推进。目前，公园新种苗木长势良好，各项工程按进度推进。凌传茂强调，要进一步丰富法治文化元素，提升公园的教育性和观赏性，将其打造成为面向市民开展法治宣传、弘扬法治精神的重要阵地。

从产品出海到城市“出圈”

上接A01版

在广交会首发新品展厅，大冶摩托的踏板摩托升仕552T-Z成为全场“瞩目”产品，展位上552T-Z与552-S两款车同样围满客商。该系列车型在广交会上首发亮相。“这款车不仅使用高压缩比、高性能的发动机，同时搭载16升油箱、17寸轮胎，采用巧妙的轻量化车身结构设计，车辆整备质量为205千克。相信会成为升仕的下一个‘爆款’。”企业研发工程师刘进说。

依托现有供应链优势和雄厚产业基础，江门摩托车产业正快速切入新能源摩托车赛道。氢能源具备可再生、安全、清洁等特点，正成为新能源转型的重要方向之一。

鹤山国机南联摩托车工业有限公司本届CF奖斩获银奖的SK3000DT，便是一款氢能源摩托车。CF奖展厅内，这辆造型前卫的氢燃料电池摩托车吸引不少客商驻足打量：它没有油箱，取而代之的是两罐氢气。该公司总经理李志军介绍：“车辆以低压固态储氢为核心，在安全、密度、成本、寿命四方面取得平衡。企业研发氢能源摩托车旨在作为技术储备，以应对未来行业变化。”

从AI咖啡机开辟全新赛道，到摩托车产业厚积薄发、布局氢能新赛道，广交会上的“江门元素”，以城市组团参展的新模式，完成从产品出海到城市“出圈”的转身。品质背书城市，企业赋能城市品牌，这张不断擦亮的“江门制造”名片，将在广交会这个全球商贸大舞台持续传递侨都制造的实力与活力。

改革破局 实干争先 ——江门市进一步全面深化改革系列报道

主办单位：江门市委改革办 江门日报社

新闻编辑中心主编 责编/周祥燊 美编/邓国一

提速增效 惠企赋能

江门发布三季度10个营商环境改革创新案例

江门把优化营商环境作为“一号改革工程”一抓到底。近日，江门市印发《江门市2026年营商环境改革创新案例汇编（第三季度）》，集中对外公布10个营商环境改革创新案例，覆盖审批提速、跨境养老金融、税费服务、涉港澳知识产权纠纷化解、建工纠纷处置、园区基层治理、项目招商供地等领域。

这批案例兼具创新性与可复制性，一方面展现了江门持续压缩办事时限、降低企业制度性交易成本和经营成本的改革成效，另一方面也推动各类市场主体精准了解江门惠企政策举措，让改革红利看得见、摸得着。

江门日报记者 赵可义 通讯员 陈杰林

新一批案例出炉 多领域改革提速

本批案例既有江门市直单位及中直、省直驻江单位推出的制度创新，也有蓬江、江海、新会、台山、开平、鹤山、恩平七地因地制宜的鲜活实践，上下协同、一体推进，形成改革合力。

综观本批案例，审批提速导向鲜明、跨境侨务特色凸显、多元解纷协同发力、土地要素高效配置、项目落地全程赋能的特征一目了然。各项举措均配套量化成效，从审批提速、降本减负、纠纷化解、供地提速等维度让企业真切享受改革红利。

10个案例如下：

1.江门市实施“同意马上办、不同意上报一级”审批机制

江门市全域推行“同意马上办、不同意上报一级”审批机制改革，涉企事项平均办结时间压缩至1.98日、跑动0.034次、材料5.19份，1天办结率91.81%。落实改革部署以来，全市累计精简审批事项168项，平均压减办理时限2.77个工作日，形成“一部门一细则、一事项一标准”的全覆盖格局，并以刚性监督确保机制执行不走样。

2.中国人民银行江门市分行落地全省首批“粤港养老通”

中国人民银行江门市分行聚焦港澳长者跨境养老金融服务难点，2026年4月落地“粤澳养老通”、8月落地全省首批“粤港养老通”，全面打通港澳长者跨境养老资金结算“最后一公里”。依托专属跨境直汇清算通道，养老通业务全程免收跨境汇款手续费，年均可分别为每名港、澳长者节省1000港元、400澳门元开支；截至8月底，已有14名港澳长者办理养老通业务账户登记，累计完成11笔跨境资金汇划。

3.江门市税务局构建“跨境无忧”税费服务体系

江门市税务局深化“税路通·粤通四海”品牌建设，构建“跨境无忧”税费服务体系。在全省率先打造“一户、一表、一册、一站”式外资服务体系，推行“项目长制”精准匹配税费优惠，创新“FDA小型企业资质认证收入证明”等办税场景，累计减免认证费超50万元；建立“侨资企业总览看板”和“华侨华人诉求看板”，累计解决诉求超千条，服务对接侨企侨胞超1400人次。

4.蓬江区推行产业项目“多审合一”改革

蓬江区纵深推进产业项目“多审合一”改革，将规划总平面方案审查、建筑单体方案审查、施工图审查、消防设计审查等多项审批事项整合为“一次性联合审查”，构建“一次申报、集中审查、成果互认”一体化服务模式，企业跑动次数由4次减至1次，审批时限从27天压缩至10天，整体审批效率提升60%以上。今年以来，6个过会项目从挂网到动工平均耗时64天，较去年平均耗时缩短266天，中阳光电等5个项目实现“四证齐发”。

5.江海区“专业调解+智慧赋能”高效化解涉港澳知识产权纠纷

江海区以“专业调解+智慧赋能”双轮驱动，构建涉港澳知识产权纠纷多元化解新路径。联合江门市律师协会成立知识产权纠纷律师调解工作室，聘任15名律师为知识产权特邀调解员，近两年成功调撤涉港澳知识产权案件26宗，调撤率为27%。成立江门“侨梦苑”涉侨纠纷化解中心，为涉港澳案件提供域外法律查明服务。依托在线调解平台，有效解决涉港澳知识产权纠纷面临的当事人分处不同城市、港澳企业不便到庭的现实难题。

6.新会区创新打造园区综治工作站

新会区立足园镇融合发展思路，在全市率先打造江门新会产业园区（凤山湖新能源产业园）综治工作站。通过设立举报信箱、公开举报电话和上线微信小程序承接企业、员工来信来访，建立“内部排查+联合巡查+定期督查”立体化防控机制，完善上下联动、部门轮值坐班、跟踪回访等制度和扁平化处置流程，打通服务企业员工“最后一公里”，累计化解各类矛盾纠纷547宗，真正实现“小事不出园区、大事快速联动”。

7.台山市创新“零地招商+挂账收储”机制盘活低效工业用地

台山市探索以存量空间引入优质增量、以并联审批压缩落地周期，走出土地集约利用与项目快速落地协同推进新路径。创新“零地招商+挂账收储”机制，盘活低效工业用地202.4亩，全面推行“熟地招商”，统筹推动7个项目签约引进。落实评审挂网并行机制，供地周期压减约10个工作日。建立全周期跟踪服务机制，打造“拿地即开工”范例，年内共推动62个招商项目开工。

8.开平市“鉴裁管控”多维发力

开平市通过鉴、裁、管、控四措并举，实现建工领域纠纷高效化解。推动鉴定程序前置，将工程造价、质量等鉴定事项前移至诉前阶段，2026年以来建工类案件诉前完成鉴定程序占比达69.2%。推行示范裁判模式，灵活采取“典型案件精审、统一裁判尺度、类案参照化解”模式，成功调解涉赤坎古镇项目建工纠纷41件，累计化解标的额达1.97亿元。严抓流程闭环管理，明确受理审查等环节时限，实行全流程跟踪督办，提高审理效能。强化积案攻坚督导，对9个月以上未结案件逐案建档，建工类长期未结案件已实现连续6个月动态清零。

9.鹤山市创新零星用地整合模式

鹤山市聚焦零星用地供给堵点，率先出台协议出让零星国有建设用地使用权办法。构建“基础标准+一事一议”双层认定体系，对符合认定标准、仅相邻权属企业可整合利用的零星地块，依法采取协议出让方式实行定向供给，配套弹性年期出让。开设不动产合并办证业务，将多本权证整合为单一整体宗地权证，支持企业实行全域一体化施工建设。目前，已有3个项目通过零星用地协议受让，累计整合11.27亩零星地块，扩展成306亩完整连片地块。

10.恩平市创新构建环评服务“绿色通道”

恩平市创新构建“提前介入有深度、全程跟踪不断线、专人服务零距离、要素跟着项目走”的全链条环评服务机制。生态环境部门主动加强与各职能部门和招商队伍沟通，将准入标准指导等环评审批服务与环境要素保障前移至招商一线。对招商引资项目、企业自行咨询事项、环评报批项目分类处置，确保企业“不白跑、有方向”。建立重点项目“一本账”，为重点项目配备一对一服务专员，全程协助解决申报难题。今年以来，环评服务“绿色通道”累计为79个项目提供环保专业意见，审批建设项目环评37个，均在1个工作日内办结（不含按规定不计算用时的环节）。

从三季度案例看江门改革深意

营商环境是城市发展的软实力，也是江门改革攻坚的重点领域。第三季度案例呈现审批提速与土地盘活并进、跨境涉侨服务与多元解纷齐抓的鲜明走向，表明江门营商环境改革正从单项提速迈向系统集成。

第一，审批服务持续优化提速，改革红利惠及办事全程。从江门市实施“同意马上办、不同意上报一级”审批机制，到蓬江区推行产业项目“多审合一”改革，再到恩平市创新环评服务“绿色通道”，三类改革清晰展现出从审批环节到审批链条再到审批机制的全面优化提速，让企业跑动更少、等待更短。

第二，跨境涉侨服务持续深化，更贴近侨乡需求。中国人民银行江门市分行实现养老通业务港澳全覆盖，江门市税务局构建“跨境无忧”税费服务体系，以精细化、个性化、智能化服务护航企业发展，展示出江门跨境养老金融、跨境税务等“侨+服务”创新不断叠加，彰显“中国侨都”的服务特色与优势。

第三，土地要素注重“存量盘活”，集约用地成为主攻方向。在土地资源日益紧张的背景下，台山市探索“零地招商+挂账收储”，鹤山市出台协议出让零星国有建设用地使用权办法，为各地腾出连片空间、加快项目落地提供了借鉴经验。

第四，多元解纷与基层治理协同发力，法治化底色更浓。江海区“专业调解+智慧赋能”高效化解涉港澳知识产权纠纷、新会区创新打造园区综治工作站、开平市“鉴裁管控”赋能建工领域等案例充分展现了多元化解涉企纠纷和打通服务企业员工“最后一公里”的新路径，以法治温度和贴心服务护航企业发展。

今年前三季度公布的30个改革创新案例集中展现了全市在营造市场化、法治化、国际化一流营商环境方面的突破与成效。接下来，江门将继续把基层一线的探索经验转化为可复制的制度供给，以改革创新赋能营商环境提质升级，全力打造产业友好型、企业友好型、企业家友好型的营商环境。