实施更加公平普惠、精准有力的社会政策

——国家发展改革委新闻发布会聚焦保障和改善民生

新华社北京11月10日电 实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。围绕民生领域社会关切，国家发展改革委10日举行新闻发布会进行了解读。

前瞻应对学龄人口总量和结构变化

国家发展改革委社会发展司副司长黄玮茹说，目前幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰，高中和高等教育学龄人口还在持续增长，对资源配置提出了新的要求。对此，将会同教育部等有关部门，围绕“三个适应”积极开展工作，前瞻应对学龄人口总量和结构变化。

一是适应学龄人口总量下行趋势，优化学前和义务教育资源配置。对于部分富余的学前和义务教育资源，指导各地在城乡间、校际间统筹调配，打通县域内不同学段校舍资源共享渠道，有序推进小班化教学。

二是适应学龄人口结构变化，多渠道增加普通高中和高等教育学位供给。继续支持普通高中教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设，增加学位供给能力。稳步扩大优质本科教育招生规模，健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制，引导“双一流”高校将新增资源优先用于扩大本科招生；支持有条件的地方新建若干所新型研究型大学，建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校。

三是适应学龄人口区域分化，更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，推动基本教育公共服务随人走，提升随迁子女在公办学校就读比例，减轻随迁子女家庭的教育支出负担。

改善养老和托育机构条件

“千方百计解决‘养老愁、托育难’等急难愁盼问题，是我们当前和今后一段时期保障和改善民生工作的重中之重。”黄玮茹说，将加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务，进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是改善养老和托育机构条件，扩大优质资源供给。重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新，推动养老机构护理型床位占比达到73%。重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖，发展托幼一体化服务，鼓励用人单位办托。

二是织密养老和托育服务网络，让贴心服务就在家门口。引导各地优先盘活利用社区内的闲置资源，建设以“一老一小”服务功能为重点的社区集成式综合服务设施，提供日间照料、短期托养等服务；积极拓展多样化的上门服务，比如助餐助洁助浴、儿童早期发展指导等。

三是完善制度机制，让普惠养老和托育更可持续。大力推进养老、托育服务机构运营管理模式创新，健全普惠服务标准，促进连锁化、品牌化运营。

谈及解决好群众就医过程中的操心事、烦心事，黄玮茹说，将加力实施医疗卫生强基工程，提升重点中心乡镇卫生院服务水平，在边远艰苦地区发展巡回医疗。继续加力推进医院病房改造，加强适老化和无障碍改造，以患者为中心，把设施条件短板补起来、把便利度和体验感提上来。

进一步完善重要民生商品价格调控机制

粮油、肉蛋、菜果蔬，连着千家万户的柴米油盐、三餐四季，是最贴身、最实在的民生。

国家发展改革委价格司副司长张璐琴表示，近年来，我们始终把重要民生商品保供稳价摆在突出重要位置，会同有关方面通过加强货源组织、畅通物流运输、稳定终端供应、开展平价销售等综合措施，保障市场量足价稳。面对复杂多变的外部环境，我国重要民生商品价格始终平稳运行，充分彰显了中国特色社会主义的制度优势。

“‘十五五’时期，我们将坚持分类施策、标本兼治，进一步完善重要民生商品价格调控机制，切实做好相关工作、兜牢民生底线。”张璐琴说，将提升监测分析质量，增强预警时效性。落实好稻谷、小麦最低收购价等支持政策，加强产销衔接和跨省区域协作，以供应稳保障价格稳、以价格稳促进供应稳。推动有关方面做好供需平衡分析和信息发布，合理引导生产和消费，逐步实现更高水平的供需动态平衡，促进重要民生商品价格合理运行。

加力支持革命老区加快振兴发展

国家发展改革委地区振兴司副司长冯垚说，“十四五”时期，革命老区县人均国内生产总值增幅和人均可支配收入增幅均高于全国平均水平。“十五五”时期，支持革命老区振兴发展的政策安排主要包括一个意见和若干专项支持政策。

据介绍，一个意见，就是2026年中办、国办印发的《关于加快革命老区振兴发展的意见》，对现代化建设新征程中革命老区振兴发展的目标、重点任务和政策保障等作出系统安排，提出一批有针对性的支持政策。若干专项支持政策，是指在重点领域的具体政策安排。

“下一步，我们将加力支持革命老区加快振兴发展，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，努力把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。”冯垚说。

厦金大桥（厦门段）海上主线桥贯通

11月10日，厦金大桥（厦门段）海上主线桥顺利合龙。此次合龙，标志着厦金大桥（厦门段）海上主线桥主体结构建设完成，海上主线桥进入通车前的收尾阶段。

厦金大桥（厦门段）项目主线全长约17.34公里，跨海段约14.2公里，全线共92榀大节段钢箱梁、487个小节段钢箱梁。当前，项目正有序推进分项验收、场地移交，各项配套工程加紧实施。



这是11月10日拍摄的厦金大桥（厦门段）海上主线桥（无人机照片）。

（文/图 新华社）

铁路客运电子发票服务12月1日起再优化

新华社北京11月10日电 记者11月10日从国家税务总局获悉，国家税务总局、中国国家铁路集团有限公司日前联合发布公告，明确自2026年12月1日起，新增为旅客本人代办购票、退票和改签业务的购票人、代办人代旅客开具电子发票（铁路电子客票）的方式，更好满足广大群众铁路出行报销需求。

据了解，在保障旅客通过铁路12306线上开票的同时，公告新增了线下申领“扫码开票单”渠道，旅客可凭本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具电子发票（铁路电子客票）。

在此基础上，公告重点新增了购票人、代办人代旅客本人开具铁路客运电子发票的办理渠道和方式，进一步满足社会公众多元化用票需求，持续提升开票便利度。

公告明确，购票人通过铁路12306代旅客办理购票、退票、改签业务的，可在行程结束或支付退票、改签费用后，通过铁路12306直接开具电子发票（铁路电子客票）；购票人通过车站售票窗口、自动售票机代旅客购票的，可当场凭购票人或旅客本人有效身份证件，在车站售票窗口申领“扫码开票单”开具发票；代旅客办理退票、改签业务的，需当场凭旅客本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具发票。

值得关注的是，购票人、代办人代旅客在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务后，只能当场凭购票时使用的旅客本人的有效身份证件申领“扫码开票单”开具发票，而不能凭购票人、代办人的有效身份证件办理。

公告在铁路电子客票原有蓝底样式基础上新增白底样式，旅客可根据需要自行选择。

国开行今年前10个月发放制造业贷款超4800亿元

新华社北京11月10日电 记者11月10日从国家开发银行获悉，今年1至10月，国开行服务传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，发放制造业贷款超4800亿元，助推制造业高质量发展。

据介绍，国家开发银行立足职能定位，聚焦主责主业，根据制造业企业资金需求特点量身定制金融服务，助推制造业智能化、绿色化、融合化发展。今年以来，国开行综合运用多元化金融产品，为制造业企业提供覆盖技术研发、产能建设、日常经营等的全周期投融资支持。

国开行产业与科创业务部负责人表示，下一步，国开行将聚焦重点领域、薄弱环节，服务国家重大战略，推进重点专项、重大项目，持续加大对制造业的投融资支持力度，服务加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

上接A01版

线下洽谈热络，线上同样火爆。各大展馆内，越来越多“洋主播”站到直播镜头前，用流利中文推介家乡好物，弹幕不停滚动，下单音此起彼伏。“在进博会，芬兰品牌既能对接渠道商，也能直面消费者，依靠直播就能走进中国千家万户。”芬兰主播“卡姐”说。

举办创新孵化专区路演和洽谈，首次打造环球国民品牌展示区，升级跨境电商优选平台……进博会持续拓展贸易场景、迭代合作方式，为全球客商更好叩开中国市场大门。

协同创新 跨国企业加速链中国、惠全球

一张国家科学技术进步奖证书，在安利展台格外醒目。安利（中国）植物研发中心联合北大、中国农大等攻关的肉苁蓉全产业链项目，斩获2025年度国家科学技术进步奖二等奖。

肉苁蓉被称为“沙漠人参”，是药食同源药材。历经二十多年持续研发，安利协同中国科研团队实现濒危药材规模化种植，兼顾生态保护与产业发展，把优质中医药产品带给全球消费者。

进博会的磁场效应，正加速从单纯贸易对接向深度产业协同演进。

无印良品首发首展植物染汉麻系列服饰，选用黑龙江汉麻与贵州板蓝等天然植物染料；西门子展示其数据中心解决方案5.0+，已落地宁夏中卫、内蒙古乌兰察布、河北廊坊等绿电直连试点项目……

一个个鲜活案例印证：中国不仅是“世界工厂”，也是“全球市场”，更成为新品定义的策源地、前沿技术的试验场、全球产业链不可或缺的核心一环。

从国家会展中心（上海）驱车不久，便到达由太古集团投资的上海德达心血管医院——全国首家外商独资心血管专科医院。这里采用“医保+商业保险”组合模式，住院医保患者占比超90%。今年，太古集团旗下德达医疗首次亮相进博会，展示其多学科诊疗体系，为社会办医领域改革创新提供实践样本。

把视线从“四叶草”向外延伸：4月，GE医疗北京影像设备智造基地智能化CT探测器“黑灯”示范产线启动，产品供应全球市场；进博会开幕前夕，达能上海研发与创新中心启用，面向全球输出创新成果……

透过进博会这扇窗，我们看到越来越多跨国企业把“在中国，为中国”的发展布局，升级拓展为“深耕中国，共赢全球”的开放实践。

普惠包容 助力世界各国共同繁荣

乳香、没药、骆驼奶……本届进博会，索马里首次亮相国家展，多种特色物产令人目不暇接。“期待索马里的金枪鱼、龙虾等海产品走向中国人的餐桌，也希望通过进博会让大家重新认识索马里。”索马里驻华大使和丹说。

让更多国家被看见、更多特色产品找到市场，进博会为资源禀赋不同、发展阶段各异的经济体创造机会。

本届进博会继续为最不发达国家提供免费展位，相关展位面积增长17%；亚非产品专区进一步升级，多渠道帮助更多中小企业拓展中国市场。

开放不只是让产品进得来，还要让合作伙伴有能力持续参与国际市场。

本届虹桥论坛首次发布《出口中国能力发展报告》，选取10个贸易伙伴开展国别研究，从经济基础设施、产业体系、贸易政策等维度分析出口潜力，针对不同国家的实际情况提出建议，帮助各国把资源和产品优势转化为出口竞争力。

从市场准入到能力建设，开放合作的内涵不断拓展。

《世界开放报告2026》指出，数字经济、绿色低碳、南南合作三大时代浪潮，为世界开放注入更具韧性的新动能、拓展更加包容的新边界。《2026年世界贸易报告》呼吁坚持以规则为基础的国际合作，为全球贸易发展创造稳定环境。

虹桥论坛凝聚开放共识：世界经济发展不是零和博弈，中国持续扩大进口、深化国际合作，既为各国提供更广阔的市场，也为全球产业链供应链协同发展创造条件。

盛会有期，合作无限。一批企业及机构续写第十届进博会之约，资生堂是其中之一。“进博会作为全球共享的国际公共产品，不仅促进投资与贸易，更搭建跨国界的经济与文化交流桥梁。”资生堂中国及旅游零售首席执行官梅津利信说。

潮起浦江风正劲，扬帆奋进再出发。

“十五五”规划纲要向世界释放坚定信号，中国对外开放的大门将越开越大。面向未来，进博会将继续架起联通全球的开放之桥、创新之桥、友谊之桥，助力世界经济健康发展，奏响互利共赢的时代乐章。

守纪律明方向 勇担当促发展

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，强调坚持制度治党、依规治党，持之以恒推进全面从严治党。全会既对正风肃纪反腐作出系统部署，明确要求严肃查处诬告陷害行为、及时开展澄清正名工作，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。这既是管党治党的最新部署，也是激励广大干部干事创业的鲜明信号，字字千钧、催人奋进。作为发改系统的一名青年干部，我原原本本学习了全会精神，深受教育、备受鼓舞，结合岗位实际，谈三方面的认识和感悟。

一要谋项目，要谋准谋实，在严守规矩中把好关口。项目是发展的“硬支撑”，谋项目是发改干部的职责所在、本分所系。一个项目该不该上、前期怎么推、资金怎么配，连着财政资金、连着群众利益、连着区域发展大局，容不得半点含糊。习近平总书记指出，“必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理”。谆谆告诫，言犹在耳。我体会最深的是，要把纪律和规矩挺在前面，严格按制度办事、按程序用权，该论证的论证、该评估的评估、该履行的程序履行到位，不因赶进度而简化手续，不因人情干扰而降低标准，不因图方便而绕开流程。同时也要看到，严管不是要把人管死，纪律规矩看似是约束，实则是保护；越是紧要关头，越要敢担当、善作为。当前江门正处在“十五五”开局起步的关键阶段，项目谋划尤需前瞻性、系统性。我们必须把项目前期工作做实做细，深入调研论证、科学比选方案，让项目谋得准、谋得实、谋出高质量，以高质量项目支撑高质量发展。

二要抓改革，要敢闯敢为，在攻坚破题中打开局面。习近平总书记指出，“干部敢于担当作为，既是政治品格，也是从政本分”，并强调“有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就”。改革是发展的“关键一招”。深化改革、优化营商环境、推进粤港澳大湾区规则衔接机制对接，件件都是难啃的硬骨头，改起来要触动利益、触碰难题、承担风险，最考验干部的担当精神和斗争本领。作为青年干部，就要拿出敢闯敢试的锐气、迎难而上的胆气，对认准的改革事项一抓到底，对落实中的堵点难点敢于较真碰硬、攻坚破题，不因畏难而拖延，不因求稳而观望，不因怕担责而缩手缩脚。同时必须清醒认识到，改革不是借“破规矩”之名乱作为，担当更不是以“敢担当”为名越权行事，而必须在纪律规矩和法治轨道内推进，做到改革有力度、守规有尺度、推进有章法。只有把守纪律与敢担当统一起来，才能在攻坚克难中激发市场活力、凝聚发展动能，让改革成果更多更公平惠及人民群众。

三要争资金，要清廉守正，在用足政策中放大效益。习近平总书记深刻指出，“只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停”，强调反腐败斗争永远在路上，掷地有声、发人深省。资金是发展的“源头活水”，争取项目资金、安排投资计划，牵涉各方利益，诱惑多、风险高，是对干部党性修养和廉洁自律的直接考验。一方面，“争”要主动作为，增强机遇意识，深入研究政策走向、精准对接申报要求、精心谋划储备项目，把该争的资金争取到位、用好用足，把有限资金用在刀刃上、用在关键处；另一方面，更要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持公开透明、依规运行，严格履行决策程序、落实监督要求，不接受任何不正当请托，不搞任何暗箱操作，不触碰任何纪律红线，让每一笔资金分配公、去向明、效益好。守住了廉洁底线，“争”才争得理直气壮、争得让人放心，才能经得起组织检验、群众评判和历史检验。

谋项目、抓改革、争资金，看似三项具体工作，实则是同一个要求——把纪律和规矩挺在前面，把责任扛在肩上。纪律是干事创业的“护栏”，担当是推动发展的“引擎”，二者相辅相成、缺一不可。站在新的征程上，我将以全会精神为指引，把严的标准立起来、把实的作风树起来，在守纪律中涵养正气、在勇担当中增长才干，以实干实绩为经济社会高质量发展贡献力量，向党和人民交出一份优异答卷。

（张继强，市委党校2026年秋季学期中青年干部培训一班学员）

筑牢思想根基 践行为民初心

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，提出要加强政治培养和政治历练，引导年轻干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。作为青年党员干部，我们要结合岗位职责，学习贯彻全会精神。

一要深学细悟强党性，深刻领会全会的重大意义。《决定》提出增强党性是全面从严治党的根本性任务，提出要推动党员、干部把加强党性修养作为终身课题，在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面下功夫。

作为青年党员干部，我深切体会到，要把加强党性修养作为终身课题，任何时候都不能放松思想改造、降低自我要求，努力做到忠诚干净担当。未来，我将持续强化理论武装，切实增强“四个自信”；在实践中锤炼党性，积极投身新时期人力资源社会保障高质量发展生动实践，积极承担改革攻坚、急难险重任务，在履职担当中不断提升党性修养；发挥科室负责人和党支部书记带头示范作用，引导更多党员、干部创先争优、担当作为，为江门人事事业发展贡献更多力量。

二要对照检视明责任，把全会精神融入人社综合规划工作。学习贯彻全会精神，贯在联系实际、落到本职。市人力资源社会保障局综合规划科承担着全市人社事业规划计划拟定、政策研究、信息宣传、文稿起草等重要职责。要坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，把全面从严治党要求转化为推动江门人社事业高质量发展的具体行动。

要把旗帜鲜明讲政治贯穿规划实施全过程。当前的江门正处于厚积薄发、大有可为的关键时期。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，发挥综合规划科牵头抓总作用，把党中央决策部署和省委、市委工作安排细化为推进江门就业创业、社会保障、人才人事、劳动关系等事业发展的具体举措，确保人社工作始终沿着正确政治方向前进。

要把以人民为中心的发展思想贯穿为民造福全过程。全会强调要走好新时代党的群众路线。要聚焦群众急难愁盼，组织落实“人社服务进万家”党员先锋专项行动，推动人社党员干部树牢宗旨意识，提升服务群众、服务基层能力，持续优化人社领域营商环境。要坚持把群众满意作为检验工作成效的第一标准，在出台政策、经办服务、收集数据材料等各环节充分考虑基层实际和群众需求，努力提升人民群众获得感幸福感安全感。

要把从严从实要求贯穿履职尽责全过程。全会强调驰而不息正风肃纪，一体推进不敢腐不能腐不想腐。人社领域涉及资金量大、政策性强、社会关注度高，更要坚持制度管权、按制度办事，要加强大数据和人工智能在经办、内控和监督方面作用，更好发挥党支部监督管理党员作用，锻造一支忠诚干净担当的人社铁军。

三要笃行实干担使命，以青春担当推动全会精神落地见效。学习贯彻全会精神，关键在落实。作为一名青年党员干部，我将把学习成果转化为推动工作的实际行动，重点在三个方面下功夫。

要在学思践悟上下功夫。坚持把政治理论学习放在首要位置，制定个人常态化学习计划，坚持系统学、原原本本学。坚持学思用贯通，把理论学习成果转化为规划编制、改革统筹、问题研判的务实举措，不断提升运用理论指导实践的能力。

要在为民服务上下功夫。树牢宗旨意识和服务意识，经常性下到基层一线了解情况、调查研究。发挥文以辅政作用，将基层实际情况、先进经验、意见建议收集上来，向党委政府精准、及时报送政务信息，更好服务市委、市政府中心工作和人社工作发展。

要在廉洁自律上下功夫。严格执行中央八项规定精神，坚持慎独慎微慎始慎终，严守纪律规矩，规范用权、依法办事，努力在持之以恒推进全面从严治党中走在前、作表率。

作为新时代青年党员干部，我将感恩奋进、担当实干，把全会精神转化为推动江门人社事业高质量发展的强大动力，为全面推进中国式现代化的江门实践贡献青春力量。

（王经峰，市委党校2026年秋季学期中青年干部培训一班学员）