

外海街道

打造党建引领基层治理样板 探索制造业高质量发展之路



江海区西江碧道内含活动广场、休闲步道、生态旱溪、儿童游乐设施、生态保育区等,带给市民绿色新体验。

发展成就

这十年,外海街道坚持工业立街战略,持续优化产业结构,经济发展“含金量”更足——
从2012年到2021年末,外海街道规模以上工业增加值占全区比重持续保持一半以上,到2021年达到了**68.8%**。
全街共有**2600**多家工业企业,其中,规模以上工业企业**321**家,产值亿元以上企业超**64**家,超**10**亿元企业**5**家,上市企业**4**家,综合实力跻身全市镇(街)第一方阵。其中,高新技术企业达到**400**多家,实现在全市高新企业总数第一、高新技术企业密度第一、高企保有率第一。
外海街道拥有**16**家“专精特新”企业、**3**家国家级“专精特新”“小巨人”企业,数量在全市镇(街)第一。
外海街道全力盘活辖区闲置用地和厂房,土地使用效率和投资强度屡创新高,2012年至2021年,基本实现每年总投资率达**100%**,投资强度**600**万元/亩。
外海街道实现村集体经济收入达**3.14**亿元,这比上村集体经济收入超过千万元,其中直冲村村级净收入超过**6000**万元。
外海街道**47**个村均有自己的工业园。



产城人融合 绘就外海幸福新图景

“十年来,这里变化简直太大了!”谈及外海的变化,市民张女士感触颇多。“十年前,外海日新月异,一座座高楼拔地而起,一个个公园相继开放,城市更有活力更有品位。茶余饭后漫步在西江边上外海湿地公园,夕阳下,鹭鸟觅食,西江东去,有一种人在画中游的感觉。”张女士说。
不仅是张女士,生活在外海街道的每一位市民都能切身感受到这座城市令人瞩目的变化:道路畅通了,环境美了,城市宜居了,每个角度的点滴变化,都传递着民生至上的温度,体现着品质优先的态度。
外海在变,再变。
十年前,华南地区最大的内河智慧港口——江门高新区在外海投入使用,为进出口贸易提供“家门口”服务;江邑路改扩建工程全线通车,与广珠城轨同向疾驰,串联起江海区政府、江门东站等地建筑,串联起外海大桥、直通中山古冈,西接江门大道,成为江海区综合立体交通网络系统的重要一环。目前,外海街道积极推进龙溪路、龙溪路、规划路升级改造及“建、逐步完善辖区交通网络”。
十年前,龙溪湖国家湿地公园、白水带体育公园等大型公园成为市民休闲娱乐好去处,麻一西麻山健身主题公园、石鹤利湿地公园等7个村级公园相继投入使用,常兴新村、六格党建公园、六格党建江滨公园
等4个村级公园顺利开工建设。今年以来,外海街道大力组织义务植树活动,在白木榕林地种植木荷、细叶紫萁、罗汉松、榕树以及黄花草铜木、火焰木等开花景观阔叶树**800**多棵,市民实现开门见“绿”,出门见“园”。
十年来,医疗教育水平稳步提升。江门市中心医院新院区在外海加快建设,让优质的医疗资源触手可及。高新区第一小学正在规划建设,最快于明年建成投入使用,预计新增**2160**个优质学位。外海中心小学、中路小学、麻园中学等学校分别新建教学楼、操场、学生宿舍楼,教学软硬件质量显著提升。此外,2021年,外海街道投入**175**万元修缮辖区学校外牆、厕所等设施,建设科普园等教育基础设施,为**235**名优秀学生颁发奖学金**141**万元。
十年来,外海街道商住娱乐综合体设施不断完善,建有江海区万达广场等商业综合体,文化综合体“两馆一中心”(科技馆、图书馆、青少年活动中心),龙溪湖时尚运动中心、儿童公园等生活配套设施,已成为全市及周边城市知名的网红打卡点。2021年,外海街道投入**260**多万元升级改造辖区七大市场,全面提升市场硬件设施,市场环境焕然一新;投入**1800**多万元开展老旧小区改造升级、修复路面、路标和施划停车位,并多次开展违建清拆、环境整治等行动,共修复道路**22**条,改造机耕路**3**条,建成停车场**3**个,完成翻新、新增车位**1100**多个,完成道路标线**68000**米;拆除违建约**13600**平方米。
以产兴城、以城促产、以产聚人。外海正以产城人深度融合的思路,打造“宜居宜业宜游”的幸福家园。



▲十年来,外海街道交通路网不断完善。图为连海路与五福路交叉口。

转型升级 “经济重镇”“高企强镇”名片被逐一擦亮

十年来,3650多天,外海街道砥砺前行,不断探索制造业高质量发展之路,落实市委、区委工作要求,坚持工业强街,打造具有影响力的制造业集群,大力推动高新技术企业规模化发展,对标全市最好最优,下沉下地发展实体经济,争当全市高质量发展发展的排头兵。
据外海街道经济办主任刘文峰介绍,外海街道发展工业经济起步早,上世纪90年代初已进入高速发展期,发展节奏快、门类齐全,而后从村村招商,粗放发展为精细化发展,由敲门招商引资过渡为选资,尤其是近年,外海街道进入规范化、高质量发展阶段。
许多在外海经营多年的客商,都会不约而同地感慨,外海变化翻天覆地——昔日低矮破旧的作坊不见了,一座座现代化工厂拔地而起,宽敞明亮;“叮叮当当”的敲打声听不到了,一条条智能化生产线投入使用,高效便捷。
十年来,外海街道拥有规模以上工业企业**321**家,高新技术企业**400**余家,“专精特新”企业**16**家,实现全市镇(街)规模以上工业企业总数第一、高企总数第一、“专精特新”企业总数第一、“工业重镇”“经济重镇”“高企强镇”名片被逐一擦亮,尤其是“专精特新”企业方面,江海区所居的“专精特新”企业集中在外海街道,这不仅代表着“隐形冠军”的实力,更代表着外海的未来。
时代的脚步永不停歇,外海奋进向上的步伐铿锵有力。在这里,奇特新材成功上市,鑫辉密封、优巨新材料、高力依路国家发明专利“专精特新”企业优士、宝士制冷、嘉威电器、艺光酒等一大批企业增资扩产……
十年前,外海街道产业结构不断优化,高质量发展内核不断夯实。目前,外海街道已拥有新一代电子信息、前沿新材料、高端装备制造、智能家电、生物医药和健康以及安全应急产业等“3+2+1”战略性新兴产业集群。
这里是产业高地,是江门市安全应急产业园区的核心区域。外海街道围绕区委、区政府中心工作,重点产业布局,紧扣“安全应急产业”这一关键词,大胆试、勇闯、走前列、当尖兵,该街道东冲村、东冲村七西村、东升村、东南村、前进村、东冲村7个村共同拿出**56.17**公顷土地,高标准谋划建设一级安全应急产业园区。
“我们将配合江门市安全应急产业园区规划,在街道一级安全应急产业园内引入相关的上下游企业,做好园区建设的配套。”刘文峰表示。
锚定目标,真抓实干。外海街道坚持把经济着力点放在实体经济上,全力构建以先进制造业为主体的现代产业体系,牢牢抓住“产业”这个“牛鼻子”,走好“工业强街”之路。
在区委、区政府的帮助扶持下,优

科技赋能 打造市域社会治理现代化“样板中的样板”

基层是社会治理的“基础细胞”,基层治理的效果直接关系到社会治理水平。
一直以来,外海街道以党建引领为基础,智慧治理定方向,全面铺开智慧网格化建设。
去年11月,“两中心一基地”在外海街道落地建设,该街道紧抓这一重要契机,利用高新技术产业、“专精特新”企业聚集的独特优势,依托街道社会治理综合指挥平台智慧指挥平台,结合辖区企业数量庞大、流动人口密集的特点,促进高新科技研发成果向场景应用转化,迭代升级智慧网格建设,深入构建与外海实际相适应的智治格局,全力建设产业发展好、服务质量好、治理效能好的高质量发展外海。
截至目前,通过“智慧网格信息服务仪”、网格员摸排、自我报告等多种方式,外海街道精准摸排江海一中山往返人员**9034**人,分类管理,分类施策,将**5029**名社区人员纳入网格化管理,由专职网格员逐一添加微信,每天询问其核酸检测情况;将**474**名企业员工纳入工业网格化管理,由专职网格员邀请企业员工加入广东省事APP团体码,实时掌握核酸采样情况。
为做到应检尽检,不漏一人,在常态化疫情防控基础上,外海街道多措并举,创新推出“网格化+靶向分类台账”。通过大数据统计、云平台排查,“敲门入户”等形式,全面摸排辖区内外77个网格,精准了解核酸检测频次和需求,并建立“靶向分类台账”:一类台账为辖区网格员,二类台账为辖区企业,三类台账为辖区居民。网格员通过敲门入户、电话问询等方式,详细了解其原因,针对行动不便人员,提供上门服务。
“靶向分类台账”的建立,让我们平时疫情防控工作更精准了,效率也更高了。”城隍社区专职网格员伍婉婷告诉记者,在“靶向分类台账”建立后,有不少退休居民就地转为社区疫情防控志愿者。
同时,外海街道依托信访超市和“粤平安”云平台矛盾纠纷调解系统,构建网格事件处置闭环。目前,网格系统共受理事件**6747**件,办结率**99.4%**,矛盾纠纷共受理事件**2111**件,办结率**99.8%**。外海街道还利用无人机航拍制作网格地图2.0版本,细化标识网格内网格员信息、基础设施等内容,并在全街道铺开**2000**多块网格员公示牌上墙工作,持续畅通网格员与群众沟通渠道。
秉承着“边城边建”“数据共享”“科技赋能”的理念,外海街道一直走在基层智慧治理的前列,全力以赴打造市域社会治理现代化“样板中的样板”试点中的试点。



医务人员上门为行动不便的群众开展核酸检测。

党建引领 在“最活跃地带”筑牢党建堡垒

万山磅礴,必有主峰。
十年来,外海街道充分发挥党的领导核心作用,按照新时代党的建设总要求,全面加强党的领导和党的建设,不断提升党的组织力,为高质量发展发展上“红色引擎”。外海街道获评全国亿万农民健康促进行动广东省示范区,连续两年在全市乡村振兴战略实施考核**14**个抽查镇(街)拔得头筹,江门荣信电路板有限公司党支部升级为广东省非公所有制经济领域党建示范点,迪欧家具集团有限公司江门分公司党支部成为江门市新兴领域“双强双优”基层党组织示范点……
一面鲜红的党旗,能让全部力量为之凝聚;一面鲜红的党旗,可为非公企业和社会组织发展的道路指明方向。
十年来,外海街道非公经济发展迅速,街道在“最活跃地带”筑牢党建堡垒,让基层党建与经济建设、社会活动同频共振,推动非公企业党建实现全覆盖。通过“三联系”工作机制,借助“种子工程”项目,外海街道不断筑牢“红色堡垒”,将党旗插在经济发展第一线,促进党建与企业发展的深度融合,如升级改造荣信党委党建示范点,重点将中外运营党委等打造为新一批党建示范点。截至目前,外海街道已成立两新党组织**153**家,其中非公企业党组织**138**家,覆盖企业**234**家。
“商会成立党支部后,为这里的青年企业家指明了方向,未来,我们将充分发挥党员先锋模范作用,积极引导广大青年企业家不断凝聚共识,坚定理想信念。”今年7月,江门市江海区青年企业家商会成立党支部,该党支部书记马云周表示,希望商会的青年企业家能在自身企业发展中做出表率。
此外,为加强党在新兴领域的组织覆盖和工作覆盖,推动新业态新就业群体融入基层治理,外海街道聚焦“提升党建引领基层治理效能”主题,多措并举推进新业态新就业群体党建工作,将新就业群体纳入城市基层党建格局,激活基层治理“一池春水”。
9月上旬,江门市圆通速递有限公司党支部(圆通速递合作方),福建省东达网络科技有限公司党支部(饿了么江海区服务站)、江门市新前摄影视觉文化有限公司党支部(抖音平台直播孵化)揭牌成立,推动快递物流、外卖配送、网络直播等新业态企业党组织建起来。同时,外海街道结合基层治理需要,推动一批快递员、外卖送餐员担任兼职网格员,并成立新业态群体志愿服务队。
“党员在哪里,党组织就覆盖到哪里。”外海街道党工委副书记、办事处主任吴健强表示,外海街道是工业发展重镇,在党建工作中有其特殊性,针对这一特点,外海街道持续加大各类经济社会主体,推动党的工作有效深入各类社会阶层人士和新业态新就业群体。
同时,发挥高新区优势,外海街道强化党建引领科技赋能,重点抓好辖区内龙头企业、高新技术企业党建工作,探索推进产业链、孵化链、创新链建设,以高质量两新党建激活发展外海。

“雁阵高飞头雁领。外海街道深入推进“雁阵工程”,率先制定出台《外海街道“雁阵工程”实施方案》,通过拓宽储备渠道、搭建成长平台、完善考核机制等方式,促成“引雁归巢”,助力“青雁展翅”,实现“雁阵齐飞”。“我们设置了导师帮带、教育培训、谈心谈话、考核评价等制度,‘一对一’帮扶指导,全周期关注培育,建立一支政治素质好、群众口碑好、干事能力强、服务意识强、发展潜力大的后备干部队伍。”外海街道党工委副书记马岸宇表示。
“青蓝相继,薪火相传。外海街道以‘雁阵工程’的实施,引导青年干部投入到新时期基层建设中来,一直是外海街道积极探索的课题。外海街道立足自身区位优势和发展特点,把网格化工作优势由社会领域拓展到经济领域,探索创新“1+21+N”园区智慧网格化管理服务模式,发动企业员工就地转为兼职网格员,常态化参与基层治理网格化工作,通过基层治理“小网格”撬动经济发展“新动能”,助力实体经济高质量发展。
此外,为了更好服务园区企业和员工,外海街道联合区经促局等相关单位为园区专职网格员开展安全生产、安全生产、政策解读等专项培训,全面提高其专业素质。同时,外海街道组织开展无人机操作技术培训,内容在全街道铺开**2000**多块网格员公示牌上墙工作,持续畅通网格员与群众沟通渠道。
秉承着“边城边建”“数据共享”“科技赋能”的理念,外海街道一直走在基层智慧治理的前列,全力以赴打造市域社会治理现代化“样板中的样板”试点中的试点。

做强“经济账”的同时,不忘为群众谋划“生活账”

十年来,外海街道在做强“经济账”的同时,不忘为群众谋划“生活账”。近年来,西江外滩湿地公园、“两馆一中心”、龙溪湖阅读中心、江海万达广场等一批高质量、多功能业态的文化娱乐休闲设施对外开放,满足市民多样化的需求。
十年来,外海人文风貌之美已今非昔比,百姓精神文化生活丰富多彩且日新月异,在一片以工业化为主的城区中,建设出生态、智慧、产城融合的宜居宜业宜游的外海新城。
奋进新征程!外海街道党工委书记阮伟光表示,外海街道要围绕市委“六大工程”,深入实施江区委“五大行动计划”,全力打造党建引领基层治理样板,探索制造业高质量发展之路,不断续写新时代高质量发展的精彩篇章。



网格员将无人机技术应用到疫情防控工作中。

▼外海街道率先通过盘活村级闲置用地,建了招租,探索出村集体经济发展的新路子。图为金溪村级产业园。