

# 恩平以党建为“链”，推动基层党组织联建共建 “联”出基层治理“最大同心圆”



基层治理在恩平

基层治理是国家治理的基石。基层党建是基层治理的重要一环。推进基层治理，必须坚持党建为引领。今年以来，恩平市创新思维、创新方式，以党建为“链”，推进基层党组织联建共建，走出有恩平特色的基层治理之路。

文/图 胡伟杰 谭钟乐

恩平市委党校开展送教下乡活动。

## 从“单打”到“联建”

★具体行动

## 推进“六联六促” 从“全面联建”到“有所侧重”

在实际推进过程中，恩平市因地制宜，不断调整完善联建共建模式，从“全面联建”到“有所侧重”，让联建共建“联”出特色，“联”出成效。

恩平市人社局和佳源酒店管理有限公司签订党建联建共建协议。

当前，经济社会发展带来城乡(居)民管理难、自治难、服务难等基层治理难题，政府部门的“单打独斗”已经无法适应基层治理新变化新情况。如何发挥基层党建在基层治理中的大作用，充分调动社会各方面力量参与，从而发挥最大效能，成为亟待解决的重要课题。

2021年，中共中央、国务院印发了《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，在完善党建引领的社会参与制度方面，强调“推行机关企事业单位与乡镇(街)、村(社区)党组织联建共建，组织党员、干部下沉参与基层治理、有效服务群众”。2022年，江门市委出台《关于提升党建引领基层治理效能的二十条措施》，提出要“推行机关和企事业单位与镇

(街)、村(社区)党组织联建共建”，为开展联建共建指明了方向。

恩平积极贯彻落实上级指示精神，结合当地实际，给出了自己的答案：探索推进基层党组织联建共建，构建“治理共同体”。

今年以来，恩平市着力推进以“支部联建·先锋同行”为主题的基层党组织“六联六促”联建共建，通过党建引领，组织机关、村(社区)党组织，深入开展机关联机关、机关联社区、机关联乡村、机关联企业、企业联乡村、村(居)联村(居)联建共建活动，凝聚机关企事业单位、国企、农村、社区、“两新”组织等多方力量，打出了“群策群力、群建群治”的“治理牌”，让互联互通互动、共建共治共享成为基层治理常态，产生“1+1>2”的良好效应。

## 凝聚基层治理“大合力”

“此次联建共建的党组织都是精心挑选出来的，比如，‘两新’组织中，既有示范点，也有党建基础相对薄弱的。在农村，除了集体经济收入不足10万元的薄弱村，还有基层党建示范村和乡村振兴示范村。开展联建共建，就是要实现优势互补、互利互惠。”恩平市委组织部相关负责人表示。

恩平通过不同领域基层党组织“大联小”“强联弱”“先进联后进”的方式，着力破解基层党组织战斗力差、农村集体经济发展弱、社区治理难点堵点多等问题，将组织优势转化为发展优势。在提高基层党组织组织力、凝聚力、战斗力的同时，为农村、企业、机关、社区提供深度整合优势资源、实现合作共赢的突破口，合力推动基层治理，实现工作联做、资源联享、难题联解，为基层治理赋能增效。

“不能只顾自己好，要带着大家一起跑”，此次联建共建中，恩平市37个基层党建示范村(社区)按照“1对1”的方式与其他村(社区)党组织结对共建，制定共建措施，交流党建经验，分享先进做法和

经验，充分发挥自身优势，推动党组织规范化建设全面提升。同时，村与村之间资源共享，培育发展壮大集体经济。

联建共建活动的开展，为广大基层党组织搭建了发挥才能的“大平台”，凝聚基层治理“大合力”。

“我们希望通过搭建党组织联建共建平台，让群众有广泛参与基层治理的途径。”上述负责人说。该负责人还表示，通过发挥党组织和党员干部示范带动作用，可以把非公力量、企业员工、群众动员起来、组织起来、凝聚起来，从“无机会参与”到“有平台参与”，由“冷眼看”到“热心干”，再到“全力干”，联建共建的组织优势转化为基层治理优势，形成全市抓基层治理的强大合力，打造共建共治共享的社会治理格局。

对此，众多基层党组织深有同感。联通公司恩平分公司党组织有关负责人表示：“以前，没有很好的平台和机制让我们参与乡村振兴和基层治理，现在通过党组织联建共建，可以充分发挥国企优势，助力做好基层治理各项工作。”

## 联建共建破解难题

为推进联建共建取得实效，恩平市针对不同领域党组织制定了不同的联建共建任务清单，对开展活动的次数、重点等作出规定，明确组织联建、活动联办、队伍联动、资源联享、发展联促、人才联育、问题联治等7个方面内

容，并进一步细化，让基层党组织开展活动时有所侧重。

据统计，截至目前，恩平市共开展基层党组织联建共建活动463场，为民办实事371件，解决问题268个。联建共建活动的开展，不仅增强了基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力，促进各企事业单位之间的交流合作，也让非公企业、社会组织找到了存在感和归属感，有力撬动了各类党建资源，点燃了各领域党组织参与基层治理和乡村振兴的热情，助推信息、阵地、服务、人才等各类资源共通共融、共享共赢，有力推动党建引领基层治理大格局形成。

### 1 机关联机关 促进模范机关创建

机关联建，重点在机关党建。围绕支部标准化规范化建设，以工作部署同步、党课学习同步、主题党日同步为内容，以相对固定结对、自由组合的方式，恩平市各机关之间开展联建共建活动，深化模范机关创建。

9月16日上午，恩平市科协、市侨联、市医保局联合开展“支部联建·先锋同行”联建共建活动，邀请恩平市委宣讲团成员朱泗灏专题宣

讲《习近平谈治国理政》第四卷。

参加活动的干部职工纷纷表示，此次专题宣讲为他们深入学习《习近平谈治国理政》第四卷夯实了基础。他们将进一步深入学习，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，紧扣恩平市委、市政府中心工作，认真履行岗位职责。

### 2 机关联社区 促进基层治理水平提升

机关联社区，注重解难题。社区工作千头万绪，治理难点多，但工作力量不足、资源统筹能力较弱等，为社区治理带来难题，难以满足群众需求。

恩平市深化“社区吹哨，部门报到”，围绕社区治理存在的重点难点问题，采取“1+N”模式，即1个社区

与N个机关部门党组织联建，推动68个机关单位与11个社区联建共建，开展组团式、项目化服务，形成防控责任共担、社区大事共商、民生实事共办、群众困难共帮的工作合力，有效提升城市基层治理和服务群众综合能力。

### 3 机关联乡村 促进乡村振兴发展

机关联乡村，注重帮带。以经济薄弱村为重点，通过机关事业单位与村党组织联建共建，帮助村党组织制定党建、发展、民生、治理等方面的帮扶计划，给予政策倾斜支持，落实帮扶项目，及时破解乡村发展难题，全面推进乡村振兴。

恩平市应急管理局与君堂镇西园村结对共建后，结合该村的历史、文化、地理位置等情况，成立“一米工

作室”，帮助西园村建立一本“民情日记”小册子、开发一个“智慧乡村”平台、安装一套“智能大喇叭”广播、建立一项“村容村貌”积分制，将有限的资源用在刀刃上，有效帮助村民解决了一批急难愁盼问题，提升该村应急保障能力，推动该村卫生、文明建设上新台阶，力促西园村进一步蜕变，打通服务群众“最后一米”，以“小抓手”推动“大治理”。

### 4 机关联企业 促进发展后劲提升

机关联企业，重点在提升“两新”组织党建质量。恩平机关事业单位党组织以专题调研、走访帮扶、集中学习、讲党课等形式，推动非公企业党组织加强政治建设，提高“两个覆盖”质量，培育“两新”组织党建品牌。同时，开展政策法规宣传、解读、咨询等活动，切实帮助解决项目落地、用地、用工、融资等难题，为其发展出谋划策，推动企业发展。

如，恩平市人社局机关党委与

佳源酒店管理有限公司党支部开展联建共建，铺设党建联企“快速路”，搭建政企合作“连心桥”。

据悉，恩平市人社局向企业党组织赠送党建工作书籍，同步开展“送政策、送资金、送服务”暖心活动，宣传解读“免申即享”失业保险稳岗返还政策，面对面研判形势、诊断问题，共商对策。近日，在恩平市人社局的帮助下，佳源酒店管理有限公司获得了失业保险稳岗返还资金11902.86元。

### 5 企业联乡村 促进集体经济增收

“平时我们只能散步，有了这些健身器材以后，我们还能动动腿脚了。”10月14日晚7时许，牛江镇莲华村村民冯阿姨和老伴到村里的广场健身，谈起村子的变化，老人喜笑颜开。村民幸福感的提升，是村企联建共建成果的的最好写照。

恩平市富辉纺织企业有限公司联合党支部在与牛江镇莲华村党支部联建共建的过程中，了解到该村缺乏体育锻炼器材，立即捐赠双人太极轮、双人漫步机、双人健骑机等一批健身器材，惠及周边群众240多人。此外，企业与莲华村达成初步协议，帮助优化村内长

岗里厕所周边环境、改造莲兴里球场。两项工程惠及3条自然村280多人，进一步改善农村人居环境，提升村民生活质量。

村企联建，侧重要素互补，“两新”组织党组织与村党组织结对，落实思想、资源、技能、就业等方面的帮带措施，采取组织建设互建、党建载体互用、扶贫帮困互助等形式，找到合作的“共振点”，实现队伍联动、活动联办、人才联育、发展联促，在提高基层党组织组织力、凝聚力、战斗力的同时，为农村、企业找到合作共赢的突破口。

### 6 村(居)联村(居) 促进创先争优

“如果没有‘六联’，我们就不知道自己与其他村的差距。”横坡镇南华村党总支书记梁坚说。

“‘六联’就像月老，为我们两条村牵起红线，让我们手拉着手，一起往前走。”横坡镇横东村党总支书记钟幸存感触颇深。

今年6月起，恩平基层党建示范村横东村、南华村开展联建共建，谱写了一段“双向奔赴”共绘新农村美好图景的故事。

南华村是横坡镇主要水果产地，产量占该镇50%以上，但由于缺乏统一的销售平台，收益并不理想。两村开展联建共建后，横东村党总支利用村内的乡村驿站，通过快团团、邮政极速鲜、邮e购等电商平台，帮助南华村水果种植户销售柠檬、火龙果等农产品500多公斤，形成助推本地农产品发展的新合力。

运行机制、基层基础保障、活动阵地建设”为主要内容的标准化规范化建设，相互带动，取长补短，党建工作水平迅速得到整体提升。

“联建共建让我们如同一个整体，队伍共管、活动共推、制度共促，农业技术、平台和人才共享，取长补短，你追我赶，提升村级党组织规范化水平，破解农村经济发展不平衡不充分不协调等问题。”谈到联建共建的成效，梁坚说，钟幸存都忍不住称赞。

同样，在沙湖镇，南坑村党总支和乌石村党总支充分发挥党建引领联建共建“1+1>2”的作用，带领党员、群众合力清理农田灌溉渠。大家利用铁锹、锄头清除水渠内的水浮莲、淤泥、垃圾杂物，确保农业用水灌溉顺畅，同时，对灌溉水渠周边杂草等环境进行治理，为农业生产提供切实保障。

## “一米工作室”工作架构



恩平市应急管理局与君堂镇西园村结对共建，打造“一米工作室”，打通服务群众“最后一米”。

通过村企联建，牛江镇莲华村增添了一批健身器材。