

新会出台新政,用心用情保障困难群众基本生活 切实兜住兜牢民生底线

民生无小事,枝叶总关情。一直以来,新会区委、区政府深入贯彻落实中央、省、市政府关于困难群众权益保障工作,高度重视困难群众基本生活保障工作,今年10月,《新会区困难群众帮扶救助全覆盖保障措施》(以下简称,《保障措施》)正式实施,确保困难群众帮扶救助全覆盖,切实兜住兜牢基本民生保障底线。

文/任晓盈

据悉,《保障措施》总结、新增、归纳出4大类30项救助措施,着力构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体、社会力量参与为补充的“大救助”体系。

《保障措施》以“保基本、兜底线、救急难、可持久”为总体思路,主要呈现三大特点:救助对象更全,覆盖低保、低保边缘、特困、困境儿童、残疾人、困难职工、困难退役军人、防止返贫监测户、临时生活困难、患重大疾病、特殊长者、港澳台同胞、华侨、外国人共14大群体;救助措施更广,涵盖生活、医疗、养老、住房、教育、就业、法律援助、殡葬等8个方面,同时结合新会本地情况,进一步扩大救助手段、救助力量的覆盖范围;保障力度更大,在增加财政投入的基础上,积极引导更多社会力量参与,不断完善社会救助机制,拓宽补充救助渠道。

《保障措施》要求,要加强组织领导,切实提高政治站位,坚持人民至上理念,深刻认识做好困难群众帮扶救助工作的重要意义,压实属地责任,层层抓好落实;要建立健全区镇村三级衔接互通的社会救助网络,充分发挥网格员作用,扣紧4大类30项救助措施,精准认定救助对象,及时核实救助需求;要创新社会救助方式,实施“党建+社会救助”模式,发展“物质+服务”救助方式;要加强协同配合,及时研判工作推进情况,协调解决重点难点问题;要加强政策宣传,加深群众对各项惠民政策的了解,加强政府帮扶救助政策宣传,营造全社会参与帮扶救助的良好氛围;要加强监督检查,成立督查领导小组,建立长效机制,推动各项工作落实。

★政策解读

社会保障是民生之依。保障困难群众基本生活,解决急难愁盼问题,新会区委、区政府一直以来用心用情用力,推动菜乡温度和民生热度同频共振,《保障措施》的出台,无疑是新会区一大民生重磅之举。对于政策实施细则,新会区民政局进行了重点解读。

问:《保障措施》帮扶对象覆盖哪些人群?

答:在对象范围上,政策覆盖低保、低保边缘、特困、困境儿童、残疾人、困难职工、困难退役军人、防止返贫监测户、临时生活困难、患重大疾病、特殊长者、港澳台同胞、华侨、外国人共14大群体,社会救助对象的类别更加清晰、精准。

问:《保障措施》主要以哪些方式、手段帮扶困难群众?

答:一是对符合条件的困难群众按申请及时纳入,及时足额发放各类补助,做到应保尽保、应救尽救。二是针对困难群众实际需要实施分类救助,涵盖生活、医疗、养老、住房、教育、就业、法律援助、殡葬等8个方面,统筹运用发放实物、现金和提供服务等方式,提供精准救助帮扶。三是鼓励、支持社会力量积极参与,为困难群众提供物资捐赠、生活照料、心理疏导等多样化服务。

问:相较于此前实施的帮扶救助措施,最新《保障措施》有哪些亮点?

答:一是在帮扶救助措施上进一步扩大救助手段、救助力量的覆盖范围。比如,在最低生活保障边缘家庭救助方面,新增家庭生活补助和最低生活保障边缘家庭儿童生活救助;在残疾人服务救助方面,将残疾人儿童康复教育年龄由0-6岁拓宽到0-9岁,新增被评定为精神残疾人的困难群众评残前治疗费用救助;在困难职工救助方面,新增住房救助和就业救助;在慈善救助方面,将原来零散化的慈善救助措施统一整理成文,涉及助困、助大病、助学、助孤老、助爱心屋建设、助残、助公益7大方面;等等。

二是积极引导社会力量参与,保障更有力。不断完善“慈善+社会救助”机制,发动汇集慈善资金和社会力量,拓宽补充救助资金渠道。社志联动,区慈善会、社工、志愿者多方联动,合理整合社会力量、社会资源,作为社会救助的重要补充;政社联

动,通过公益创投、政府购买服务等形式,相关单位、属地镇(街)与社工机构建立常态化沟通和协作机制,不断延伸政府救助链条,提升特殊困难群众寻求政府救助的可及性;政企联动,结合“百企兴百村”行动,充分挖掘和调动爱心企业的社会责任和潜在资源,为有就业能力、就业意愿的特殊对象提供就业、物资支持。

三是建立部门联动、三级救助网络,救助更及时。通过区镇村三级救助网络和相应的信息系统,充分发挥全区817个网格功能,加强线下主动发现、线上动态监测,建立线上线下相结合的工作机制,确保困难群众求助渠道畅通,做到及时发现、及早介入、即时救助。

问:符合条件的群众如何申请救助帮扶?

答:符合条件的群众可到户籍所在的村委会(居委会)提出申请。如有疑问,可咨询各镇(街、区)公共事务办。

推出4大类30项措施 着力构建“大救助”体系

●基本生活救助

城乡最低生活保障、特困供养人员基本生活保障、残疾人“两项”补贴、孤儿和艾滋病病毒感染者儿童基本生活费、事实无人抚养儿童基本生活补贴、未纳入低保救助的困境儿童生活救助金

●急难社会救助

流浪乞讨人员救助,临时救助,港澳台同胞、华侨突发困难救助,外国人突发困难救助

●专项社会救助

医疗保险救助、医疗费用救助、基本养老保险救助,残疾人服务救助、住房救助、教育救助、就业帮扶、法律援助、在册困难职工生活救助、儿童关爱服务、困难退役军人救助、巩固脱贫攻坚成果帮扶、惠民殡葬

●社会力量参与救助

助病、助困、助孤老、助残、企业帮扶助困、社工帮扶、其他救助



“镇”在新征程

区域新闻中心主编 责编/刘雅琴 美编/黄武圣

睦洲镇找准着力点,绘出新画卷 三大行动打造乡村振兴新样板

乡村振兴优秀示范单位、农业产业发展特色镇、全国乡村治理示范村……一个个荣誉,是新会区睦洲镇全力推动乡村振兴最生动的注脚。

宽阔的马路四通八达,公园绿地里充满欢声笑语,新型社区不断涌现,走进睦洲镇,处处呈现出村净、景美、业兴、人和的优美画卷。

近年来,睦洲镇坚持党建引领,全面落实市委“六大工程”,以新会区“一园三中心”建设为抓手,围绕打造大湾区城乡融合发展示范中心目标,开展基层治理、生态振兴、产业提质三大行动。全力推进“经济科技文化走廊”和“乡村振兴旅游文化走廊”建设,让农业更强、农村更美、农民更富,走出一条乡村振兴的“睦洲路径”。

文/图 江门日报记者 冯瑶君 通讯员 睦洲宣

建强“红色引擎” 不断提升治理水平

如何把党的政治优势、组织优势转化为乡村振兴的现实效能,是摆在基层党组织面前的一道重要课题。睦洲镇聚焦基层治理短板弱项,建强“红色引擎”,精准施策,精准发力,提升乡村治理水平。

头雁先飞,群雁齐追。选好“领头雁”,建强农村战斗堡垒尤为重要。睦洲镇织密建强党组织领导的村级组织体系,圆满完成村级换届选举工作,村干部学历、年龄结构大幅优化;打造“头雁集训课堂”,开设专题培训22期,对机关、企业和农村开展订单式培训;开展“头雁沙龙”交流会和党建擂台赛,各村(社区)党组织书记轮番上阵比“功夫”,营造“比、学、赶、帮、超”氛围,提高履职能力。

网格是农村的“神经末梢”。“末梢”是否“脉络畅通”,决定乡村治理的“精度”。睦洲镇党委指挥靠前,“整盘棋”统筹,成立以镇委书记为组长的党建引领基层治理领导小组,形成党政“一把手”牵头抓总、分管领导协同联动、包村联户领导蹲点负责的多元局面。按照“3+3+N”的做法,科学地将全镇划分为35个智慧网格,并成立网格党支部,每个网格配备1名专职网格员、2名兼职网格员、1名专职网格警和一支义警队伍。同时,充分融合全国“枫桥式公安派出所”——睦洲派出所的优质警务资源,探索实施“警网融合”工程,擦亮“睦洲义警”特色品牌。据悉,推行警网融合模式以来,睦洲



睦洲镇因地制宜发展生态水产养殖产业和乡村旅游,带富一方百姓。

镇矛盾纠纷调处成功率达98%,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾少发生”。

在睦洲镇的农村,有很多不在党内和行政岗位担任职务的无职党员,他们长期在基层一线,与群众有着密切联系。为团结党员力量,2021年7月,“群众点单、网格接单、组织派单、党员接单”的“红色专递”服务率先在该镇南镇村铺开,网格员每月到联系户开展宣传教育、诉求收集、建议征集、关心帮扶等常态化走访联系工作,收集跟踪并解答村民遇到的疑难问题。

“身为医护人员的许婷婷,利用自己的专业知识为行动不便的阿姨进行健康检查、血压测量、心理疏导;村民陈健成在闲暇时间上门为行动不便的汪叔剪发;养殖户陈文强为双眼失明、行动不便且患有高血压的根叔检修房屋线路设备。”南镇村党总支书记关俊杰告诉记者,开展“红色专递”服务后,农村邻里关系更加融洽。

下一步,睦洲镇将全面铺开“红色专递”服务,为更多无职党员设岗定责,增强农村党员队伍凝聚力,夯实基层党建基础。

景点“串珠成链” 打造乡村振兴示范带

走进石板沙村,映入眼帘的是如诗如画的田园风光:河边树影婆娑,水上人家悠闲摇橹,家家门前黄沙蚬装满盆……石板沙保存完好的原生态水乡休闲风光,一年四季,总是吸引无数游客纷至沓来。

一直以来,睦洲镇注重乡村建设与生态保护和谐共进,践行“绿水青山就是金山银山”理念,积极探索生态文明建设新模式。

其中,南安村突出农旅休闲特点,建设户外拓展营地,开展休闲垂钓、帐篷露营、野餐烧烤等活动;东向村突出科技文化特点,以广东南方职业学院新校区和新能源产业园的建设为契机,引进一批产学研项目、商业和餐饮服务,重点开展农村风貌提升和景观绿化建设;睦洲村突出历史文化特点,讲好红色故事,做好“侨”文章;南镇村突出产业联动,建设生态水产养殖示范基地,进一步扩大蛋家

猛南镇村,每个村都有不同的资源和人文特色。

2022年7月,新会4条乡村振兴示范带遴选结果出炉,睦洲镇“乡村振兴示范带”上榜。该示范带以“沙田蛋家文化”为核心,将南安、东向、睦洲、南镇和石板沙等5条村“串珠成链”,集党建、文化、生态、旅游、科技、产业融合发展于一体,重点升级改造石板沙旅游景区、蚬文化广场和南安露营等项目,计划近期开工建设。

其中,南安村突出农旅休闲特点,建设户外拓展营地,开展休闲垂钓、帐篷露营、野餐烧烤等活动;东向村突出科技文化特点,以广东南方职业学院新校区和新能源产业园的建设为契机,引进一批产学研项目、商业和餐饮服务,重点开展农村风貌提升和景观绿化建设;睦洲村突出历史文化特点,讲好红色故事,做好“侨”文章;南镇村突出产业联动,建设生态水产养殖示范基地,进一步扩大蛋家

文化的辐射影响力;石板沙村突出蛋家风情岛特点,谋划建设西江养心岛项目,打造集蛋家美食、蛋家民宿、商务娱乐于一体的旅游度假目的地,提升石板沙文化品牌。

“乡村振兴示范带全长15公里,因地制宜打造‘一村一品’元素,实现多个村庄联动组团发展。”睦洲镇党委委员叶新培介绍,乡村振兴示范带依托乡村风貌、特色产业、人文历史、自然景观等资源禀赋,推动连线成片发展,让睦洲镇呈现出“看得见青山,望得见绿水,留得住乡愁”生态空间格局。

扶持特色产业 奏响强村富民“交响曲”

产业兴旺,是乡村全面振兴的物质基础和关键。在水乡睦洲,因地制宜发展起来的生态水产养殖产业和乡村旅游,正成为带动一方兴旺的富民产业。

睦洲镇被西江水环抱,全镇从事水产养殖约5000户,主要养殖南美白对虾、笋壳、桂花、泥鳅等,养殖面积超2000公顷。其中,南美白对虾养殖面积超1333.3公顷,一年直接经济收入达10.1亿元。

为扶持生态水产养殖产业,睦洲镇投入200多万元,建成全市首个镇级水产检测实验室,从源头上保障种苗优质安全;投入500多万元升级改造黄石南片区农村电网,有效提高防范养殖缺氧、台风等风险的能力;投入2亿元打造南沙蛋家庄园,升级沙田水乡旅游景区、建设碧道、开发石板沙村商业用地,完善基础设施建设,策策引凤;与银行签订合作协议,推出“对虾贷”服务,目前已获贷款800万元,受益农户达200多户。该镇做好技术、用电、资金等多重保障,推动水产养殖蓬勃发展,年总产值达12亿元,鱼塘租金平均溢价50%,带动超5000人就业,养殖户年均收入超20万元。

石板沙村持续擦亮国家AAA级旅游景区,以“村企合作”模式,引入多个特色旅游体验项目,新建粤书吧、蛋家桥、民宿别院,新增30多家特色小店,将蛋家文化融入智慧文旅,与多家文旅公司合作,加快推进西江养心岛项目建设,举办蛋家文化节、毛蟹节等活动,成为全市

人气最旺的“打卡点”之一,村集体获利分红,收入逐年增加,吸引村民回乡投身乡村建设;南安村狠抓人居环境整治,实现河道净化、村道美化,充分利用土地确权成果,打造现代休闲生态田园综合体,每年吸引逾10万人前来采摘水果、体验农家乐,村民人均分红每年以10%的比例逐年递增,农旅结合带领村民致富,群众获得感、幸福感不断提升。

“产业是乡村振兴的‘源头活水’,兴一个产业,带活一片经济。”叶新培表示,产业振兴是支持农业变强、农村变美、农民变富的重要手段,睦洲镇将利用农业产业、自然环境和交通区位优势,培育农旅融合新业态,让农村大地焕发勃勃生机。



睦洲镇南安村网格员联合多方力量,入户慰问群众。

成绩单

近年来,睦洲镇荣获多个“国字号”和“省字号”荣誉。

2019年,石板沙村荣获国家AAA旅游景区、“2019中国最美乡村”,南安村荣获“全国乡村治理示范村”称号;睦洲镇被评为“广东省森林小镇”和“广东美丽乡村特色村”称号;

2020年,睦洲镇荣获美丽乡村博鳌国际峰会乡村振兴优秀示范单位,石板沙村再获“国字号”和“省字号”殊荣,被评为“2020年中国美丽乡村”“2020年广东省文化和旅游特色村”,南安村入选广东农业农村改革十大典型案例;

2021年,东成村获评省基层治理示范村,睦洲镇荣获博鳌国际峰会农业产业发展特色镇。