

恩平市人民法院以严密法治守护生态环境 为绿水青山筑起司法“防护林”

推出“补植复绿”机制 谁破坏,谁修复

石神松翠,碧水潺潺。攀岩而上,登高望远,生活在恩平的百姓想必都有过登高鳌峰山的经历,鳌峰山之于恩平人民,丝毫不亚于母亲河锦江。

2021年2月19日凌晨3时许,被告人范某行走到环山公路一处路段,使用随身携带的打火机分多处将山林里的枯草点燃,给美丽的鳌峰山带来一场森林火灾。

“我那天早上八点半上班经过高速口,老远就看见山火蔓延开来,很多消防人员和群众一起在扑火。”市民曹先生回忆当天情景,仍深感痛惜。

经过4个多小时的全力扑救,山火于当天上午11时50分左右被扑灭。经鉴定,山火过火总面积22.67公顷,被烧毁的林木资源资产直接损失54934.44元。同年4月24日,范某在广东省信宜市怀乡镇被抓获归案,同时范某还因另一起放火案造成一名人员轻微伤。最终,法院以犯放火罪依法判处有期徒刑三年。

“像这类蓄意放火破坏生态环境的,我们坚决依法从严从重进行判罚。”恩平法院党组成员、副院长熊森说。他表示,这类极端手段破坏生态环境的案例还是少数,大多数案件是因为缺乏环保意识造成的,犯罪嫌疑人对生态保护知之甚少。为提升群众环保意识,恩平法院在涉破坏森林资源类案件审理中,积极引导被告人采取补救措施,谁破坏,谁修复,既起到惩罚作用,又助力生态文明建设。

如某养殖公司以建设房舍为由,破坏山林并擅自改变林地用途,经恩平市林业局行政处罚后,仍拒不履行义务,后被恩平法院强制执行。

“如果继续作假复绿,我法院将予以加倍惩罚。”恩平法院执行局副局长岑秋东在执行一起案件过程中,发现被执行人在复绿时未清理土层下的水泥块,仅仅在水泥地上铺了薄薄的一层沙土,立即对这种消极执行行为给予严肃警告。

经传唤主要负责人,其认识到错误后,表示将请来挖土机将水泥块清理干净,再按照林业局的标准,将山地恢复原状。

恩平法院推出的“补植复绿”机制作为修复



在百姓的眼中,恩平历来是一座山水都城,有着绿意流淌的生态之美。近年来,恩平市人民法院严格践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持以严密法治守护生态环境,严厉惩处涉生态环境违法犯罪和侵权行为,持续推动生态司法保护工作守正创新、提质增效,为实现经济社会发展“高质量”、生态环境“高颜值”筑起一道法治屏障。

文/图 胡杰杰 牟春春

性司法实践的亮点举措,既贯彻宽严相济政策,惩罚了犯罪,又使受损生态得以恢复,实现了“挽救一个人,恢复一片林,教育一群人”的警示教育意义。

全链条多渠道 严惩破坏野生动物资源违法犯罪

“我当时以为就是几只普通的鸟,没想到会换来牢狱之灾。”郑某至今后悔不已。

2021年3月到4月,被告人郑某使用黑色纤维网捕捉了16只鸟。经华南动物物种环境损害司法鉴定中心鉴定,上述鸟类中,一只为红角鸮,一只为松雀鹰,均属于国家二级保护野生动物。2021年6月,郑某在禁猎区、禁猎期内使用禁用的工具再次捕捉6只朱顶斑鸠,另捕猎滑鼠蛇、眼镜蛇等,均属于国家“三有”保护野生动物。

法律红线不可逾越。非法猎捕、杀害、收购、运输、出售野生动物都是明令禁止的行为,根据

售卖的动物种类、情节不同,构成不同罪名,对应不同的刑罚。

2021年12月29日,郑某因数罪并罚,被法院判处有期徒刑一年九个月,并处罚金人民币一万元,同时应当赔偿修复生态环境费用人民币51200元和公开赔礼道歉。

“以往这类案件只追究当事人刑事责任,如今破坏生态平衡还将赔偿修复金。”承办法官梁维新说。他表示,野生动物在生态环境中有着重要和不可替代的作用,只有生物多样性,才能保持生态的平衡,使人类自身拥有良好的生存环境,非法猎捕野生动物将会受到法律的惩处。这个案件在当地引发较大影响,群众保护环境的意识也大幅提高。

“恩平地区因生态环境较好,在一些山林地带,这些年来还是有不少人员铤而走险,非法猎捕野生动物。”梁维新说。据统计,2020年该类案件有三件,2021年该类案件有五件。此外,日常生活中,还有人基于个人喜好收购、养殖、贩卖捕

猎野生动物用于繁育,如触犯法律也将面临惩处。

近年来,恩平法院在普法宣传活动中,也增加了有关生态保护内容,同时,在公检法联席会议中,也对相关量刑标准和打击尺度进行了规范。“只有全链条、多渠道打击破坏野生动物资源违法犯罪活动,斩断不法产业链,才能铲除相关违法犯罪的土壤。”熊森说。

加强专业化建设 打造“环境司法保护一体化平台”

2021年9月,又一场生态保卫战在恩平打响。其中,在那吉镇主要是解决矿山企业留下的“烂摊子”。

在恩平市政府的统筹下,收回那吉镇5个矿山企业采矿许可证,并制定了《广东恩平地热国家地质公园总体规划方案》。根据矿山存在的生态环境问题,恩平市统筹各有关部门单位参与研究,督促指导矿山企业开展复绿、安全排险、水土保持等整改工作。

法院作为专班成员单位,对受理的一起矿山企业股权转让纠纷案进行了审理。

“快立快审,针对案件法律关系复杂、专业性强、审理难度大等特点,我们组建了专业审判团队,对企业诉请的焦点一一查证。”恩平法院党组书记、副院长何华明说。

理顺关系后,矿企有序退出,复绿工程稳步推进。截至今年8月,涉及的五个矿山的生态环境得到了明显修复,共完成坡面修整挂网、喷播草籽面积6.7万平方米,平台绿化回填面积10.27万平方米,栽植绿化苗木27.6万株。

因各地环境执法严格,由此产生了跨市甚至跨省非法倾倒危险废物案,也是恩平法院近年来审理环境污染案打击的重点。

2016-2017年,伍某等一批不法分子和相关企业将成百上千吨的未经处理的有毒废料以及生活垃圾等污染物从佛山、中山等地偷运到恩平市那吉镇潭角村等地堆放、倾倒、填埋,导致当地环境受污染。追究刑事责任后,当地村委会还提起民事诉讼,经法院判决,11名被告及有关企业赔偿生态修复等各项费用200多万元。

恩平法院党组书记、院长肖庆文告诉记者,当前,恩平法院正在加强涉环境资源审判的专业化建设,探索打造“环境司法保护一体化平台”,在刑事部分判决前,法院也会向被告人阐明生态修复的意义,告知主动认罪、积极修复能争取宽大处理的机会。此外,恩平法院还积极开展法院开放日、模拟法庭、组建送法下乡宣传队等,厚培法治精神土壤。在沙湖、那吉和牛江镇,深入群众点对点、面对面开展宣传活动,把打通生态保护“最后一公里”变成“零距离”。

“恩平法院将坚持把绿色发展思想贯穿到环境资源审判全过程,不断推进生态司法向更高层次发展,打造特色生态司法样本,为绿水青山筑起司法‘防护林’。”肖庆文说。

政务

区域新闻中心主编 责编/刘悦 美编/刘悦

良西镇人大落实民生实事项目代表票决制 助力打造乡村振兴示范带



位于福坪村的幸福驿站“小黄楼”成为“网红打卡点”,是良西镇乡村振兴示范带的一大亮点。



在良西镇各级人大代表的建议监督下,乡村振兴实施取得良好的成效。

推动民生实事实 改善农村人居环境

良西镇乡村振兴示范带建设项目是该镇2021年经票决产生的六大民生实事项目之一。项目于2020年11月正式动工,2022年1月完成一期工程。主要是在省“四好农村公路”示范路(X831线恩城牛皮仔至良西那湾段)和S369线恩城牛皮仔至良西那湾段)和S369线良西段开展人居环境整治,优化村容村貌,建设“美丽廊道”,完善农村基础设施建设,深入推进“厕所革命”等,将此路段打造成恩平市乡村振兴示范带和全域旅游示范线路,助力地方农业和旅游业发展。

项目所经道路全长17.5公里,总投资2750万元,分34个子项目实施。其中,X831线共实施19个项目,投资约1600万元;S369线共实施15个项目,投资约1150万元。示范带沿线涵盖佳源帝都温泉、恒大泉都、花海欢乐世界3个景区,涉及那湾、福坪、圩镇、松柏根、鹤坪、龙山等6个村(居)委会,惠及全镇2.7万多人。

如何把依法行使职能与协商民主相结合,更好实现党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一,是党的对人大工作提出的新任务,更是基层人大所面对的全新重大课题。民生实事项目代表票决制是以人民民主方式

实现的善治,蕴含着发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的施政理念。根据江门市人大常委会的部署要求,良西镇人大把民生实事项目代表票决制工作作为人大服务党委中心工作的常态制度,从2019年起实施至今,取得了不俗的成效。

运用“八阶段工作法” 确保项目落地见效

据介绍,良西镇民生实事项目代表票决制工作的推进,主要采取“八阶段工作法”,将全过程人民民主的精神实施在基层,体现在基层,确保项目实施落到实处。

提请镇党委把关定方向。成立代表票决制工作领导小组,统筹推进代表票决制工作。领导小组组长由镇委书记担任,镇委副书记、镇长和人大主席任副组长,有关分管领导任成员。领导小组下设办公室,具体负责组织、协调、指导相关工作。

人大出台相关制度。镇人大积极落实省人大票决制工作指导意见和江门市、恩平市人大工作的具体要求,召开人代会通过《议事规则》《讨论决定重大事项办法》《良西镇民生实事项目人大代表票决制办法》等制度,明确推进票决制的职责分工、实施步骤、时间节点和工作要求,健全工作机制,

确保票决工作迅速落地见效。明确政府参与项目可行性论证。纳入人大代表票决制的民生实事项目,以财政性资金投入为主,具有普惠性、公益性和社会效益以及生态效益较为突出的民生类公共事业项目,一般在当年度可以完成,确需跨年度分步实施的项目,明确年度阶段性目标。提请票决的民生实事项目紧密结合起来,有明确可靠的政策、资金、土地等保障。

通过广泛民意征集。项目征集坚持人大主导,组织政府各部门各单位提出项目建议,并通过多种途径发布征集公告,面向社会广泛征集意见建议。镇人大推动代表积极参与,依托“双联”工作平台等多种形式,组织代表广泛联系选民,集中民智,体现民意,积极提出选题建议。注重从人大代表所提议案建议和人民群众来信来访、社会各界的意见建议等多渠道征集项目建议。据统计,每个票决项目参与的群众平均达3000多人。候选项目征集,在每年年初的镇人民代表大会召开前三个月启动,公开征集的时间不少于一个月。

凝聚合力筛选议题。镇人大对征集到的项目建议进行整理、筛选和论证,按照“急需先立、成熟先立”的原则进行初选,经讨论后形成候选项目建议方案,报镇委研究审定同意后,形成供镇人民代表大会审议票决的候选项目。

双向沟通的民主审议。民生实事候选项目由镇人大主席团提请每年年初举行的镇人民代表大会审议,将民生实事项目票决列入建议议程。制定《人大代表票决民生实事候选项目情况说明书》,在镇人民代表大会上作出说明,并向全体代表书面印发。大会期间安排必要时间,保障人大代表充分审议。审议时,镇政府及相关部门负责人列席会议,回答人大代表询问,说明候选项目情况。人大代表可以就提交票决的候选项目的具体问题,采用口头或书面形式提出意见建议。大会主席团会议在听取各代表审议情况的汇报后,依法将候选项目提交大会票决。

人大代表现场票决。根据《良西镇人大代表民生实事项目投票表决办法》,由大会主席团提出,与会代表过半数以上赞成始得通过。经代表审议后的民生实事候选项目印制表决票,在人民代表大会上由与会代表以无记名投票方式进行表决,票决结果当场宣布,并向社会公开。

后续监督问效。镇人大将民生实事项目纳入年度监督工作计划,通过定期听取工作进展、

专题询问以及组织代表视察、调研、“监督周”活动等“组合拳”形式,加强对项目实施情况的监督。通过整合镇人大主席团、代表、政府、部门以及建设方力量,以“常态监督、动态反馈”的方式确保项目全程跟踪落实。

切实为民办实事 让群众分享发展成果

作为党委政府与群众的连心桥,良西镇人大积极推动乡村振兴示范带项目的实施,并取得了良好的效果。

夯实了该镇的民主法治基础。通过做实票决制工作、做深监督工作、做活代表工作,进一步强化人大决定权和监督权,使该镇民主法治建设迈出了一大步,同时,切实为群众办了一批实事。近年来,该镇票决出十九大民生实事项目,全部得到落实,共投入资金逾1.5亿元,惠及群众超过2.7万人。今年初票决的六大民生实事项目,也正在顺利实施。提升代表履职水平。在与群众的接访、走访交谈中,人大代表与群众的联系更加紧密;听取群众意见的方式更加多样,听民意更加抓住重点。在对群众反映问题进行了了解核实中,代表提升了调查研究的能力。在撰写意见建议书面材料过程中,提升了代表建议意见的质效。在推进问题解决的过程中,提升了代表监督能力。

激发群众参与热情。该镇对票决的民生实事项目,坚持以尊重民意、激发民力、服务民生为根本目的,实行“票决前,听民意;票决时,顺民意;票决后,强督办”。票决使广大人民群众成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者。另一方面,人大代表多次下乡走访入户帮助困难群众,且群众反映的民生问题得到了解决,是真正帮助群众解决问题的,从而进一步激发群众的参与热情。大力改善辖区人居环境。通过代表群众共同参与,形成合力,辖区的人居环境得到了明显改善,美丽乡村建设成果进一步凸显。乡村振兴示范带项目完成后,群众反响热烈,给予较高评价,并希望继续完善该示范带建设,进一步提升美丽乡村品位。根据人民群众的期望,代表们将继续积极作为,建议镇政府继续争取上级支持,加大资金投入力度,进一步完善X831线和S369线乡村振兴示范带的建设。经县镇代表努力,该镇政府争取到上级资金支持,总投资2700多万元、分34个子项目实施的项目二期工程已于今年4月开工,目前已基本完成,取得了良好的效果。

文/图 吴健争 谭锦波