

践行全过程人民民主 提高议事质量和效率

——《江门市人民代表大会会议事规则》解读

12月19日,市十六届人大二次会议表决通过了《江门市人民代表大会会议事规则》(以下简称“议事规则”),自公布之日起施行。此次是议事规则在我市实施20多年来首次大修,对议事规则中与实践不相适应的条款加以修改完善,特别是总结提炼议事规则施行20多年来我市人大工作实践,把一些行之有效的经验做法以规范的形式固定下来。议事规则的修订,对与时俱进完善人大制度,更好地坚持党的全面领导,践行全过程人民民主重大理念,不断提高议事质量和效率,为代表依法履职提供法治保障,具有重要意义。

面临新形势新任务 修订议事规则势在必行

议事规则是市人民代表大会依法行使职权的制度保障,关系着人大履职行权的质量和效率,关系着江门经济社会发展和民主政治建设大局。

议事规则制定于1997年,实施20多年来对保障市人民代表大会依法行使职权发挥了重要作用。随着我国民主法治建设进程的推进和人民代表大会履职要求的进一步提高,对完善人民代表大会议事程序、提高议事质量和效率提出了新的更高的要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,推动人大工作取得历史性成就。2021年召开的中央人大工作会议明确提出了发展全过程人民民主的重要论述,明确要用制度体系保证人民当家作主。党的十九届四中全会决定强调,要健全人大议事规则。党的二十大报告提出,全过程人民民主是社会

主义政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

同时,随着近年来宪法和地方组织法、选举法、代表法等法律的修改完善,监察法等法律的出台,现行议事规则的部分内容已不能适应新形势下我市人大工作需要。为深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实中央决策部署和省委、市委工作要求,有必要认真总结实践经验,对议事规则作出全面修订。

坚持党的全面领导 践行全过程人民民主重大理念

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,最根本的是要坚持党的全面领导。新修订的议事规则对总则进行了充实,明确坚持党的全面领导这一最高政治原则,明确坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,对于切实加强人大政治建设,保证党的路线方针政策决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行,具有重要和深远的意义。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。市人大及其常委会的组织和运行切实贯彻落实全过程人民民主的要求,通过多种形式和渠

道,加强同人民的密切联系,倾听人民的意见和建议,保障人民权益。新修订的议事规则,贯彻落实全过程人民民主的重要论述,明确要用制度体系保证人民当家作主。最直接的体现是,完善市人大的会议制度和程序,保证全市人民更好地通过人民代表大会制度行使国家权力。比如,议事规则提出“在市人民代表大会会议举行的一个月前,将开会的日期和会议讨论的主要事项通知代表,并将准备提请大会审议的法规草案发给代表”“准备提请大会审议的市人民代表大会常务委员会、市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院工作报告草稿等,一般应当于会议举行的二十日前发给代表”,完善会议举行的相关准备工作,这就给了人大代表更加充分听取群众意见建议的时间,更好地发挥人大代表作用。

根据坚持和发展全过程人民民主的要求,结合实践,议事规则完善了会议公开、旁听以及新闻发言人制度。比如,增加会议公开举行的规定,旁听会议的有关事项,并完善新闻发言人有关制度,包括市人民代表大会会议议程、日程和会议情况向社会公开,秘书处可以组织代表和有关单位负责人接受新闻媒体采访,大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道等等。

审查监督计划、预算是人大代表履职的重点内容。根据我市的实践经验,议事规则完善了计划和预算审查程序,明确了相关职责由财政经济委员会行使,进一步提高审查的专业性。

提高议事质量和效率 体现时代性、信息化

为提高议事质量和效率,议事规则

增加相应内容。比如,议事规则提出,市人民代表大会举行会议,应当合理安排会期,贯彻落实全过程人民民主的有关要求,应当围绕会议确定的议题进行等。

询问和质询,是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要权利。议事规则完善了大会审议时代表询问和质询的有关规定。具体是,新增市人民政府及其各部门、市中级人民法院、市人民检察院及有关机关应当派负责人员听取意见,回答询问;完善询问的提出、处理程序;补充质询案不宜涉及的事项;新增有关机关指派负责人按照要求对询问、质询作出答复的规定。

本次修订工作具有鲜明的时代特征,修订草案的亮点之一,就是对会议信息化作出规定。本次大会组织代表线上集中学习党的二十大精神,开展履职培训,则是落实议事规则提出运用现代信息技术等方式为代表履职提供便利和服务的要求,让代表感受到了信息化技术服务带来的便利。

此外,议事规则还增加了监察委员会的有关规定,新增了宪法宣誓的条款,对选举、辞职和罢免的有关程序作出规定。补充完善了代表对建议、批评和意见答复不满意的办理程序等,具体提出:市人民代表大会代表个人或者联名可以向市人民代表大会提出对各方面工作的建议、批评和意见,由议案审查委员会提出处理意见,向主席团报告后,由市人民代表大会常务委员会的有关工作机构研究处理或者交有关单位和组织研究处理,并负责答复。(江门日报记者 赵可义 通讯员 区志宏)

2022江门市产业工程师暨博士博士后揭榜创新赛现场赛举行 评出1项“金点子奖” 3项“银点子奖”

江门日报讯(记者/张奕维) 智汇江门,创新发展。日前,由市人社局主办的2022江门市产业工程师暨博士博士后揭榜创新赛迎来现场赛。经发榜方推荐,9个优秀解决方案通过“线上+线下”的方式进行角逐比拼。经专家评委评分,最终评选出了“金点子奖”1项和“银点子奖”3项。

据悉,赛事执委会从9月开始挖掘各县(市、区)企业技术需求和人才需求,通过平台宣传、走访发掘、各县(市、区)人社局对接等方式广泛征集参赛企业需求。此次创新赛共发布19项企业技术需求,总投入超过1亿元。

赛事执委会在挖掘需求的同时,面向全国征集解决方案,采取“线上+线下”相结合的对接方式,联系、发动复旦大学、中国农业大学、北京航空航天大学、暨南大学等近20所高校、科研院所的科研团队报名揭榜,共收集到解决方案线索52条,其中,单项需求收到最多来自8个科研团队的技术解决方案。最终,9项技术需求的最优解决方案成功进入到本次现场赛评审。

大赛邀请5位在经营管理及市场运营、智能制造研发、生产技术管理、人力资源管理及咨询、投融资领域有丰富经验的行业专家担任评委,从项目技术、项目团队、实施计划、项目合作、成果推广等方面对项目进行多维度的评审。

现场赛以“揭榜比拼”的方式进行,围绕新一代信息技术、先进制造与自动化、生物医药与大健康、现代农业与食品等我市重点产业链领域开展。路演现场精彩纷呈,揭榜方对各自的项目实力进行了全方位展示,评委们从自身专业角度给予中肯的建议和评价,助力项目实现产学研转化。经专家评委评分,最终评选出“金点子奖”1项和“银点子奖”3项。

此外,通过前期多次有效的对接沟通,7家企业和揭榜团队已达成初步合作意向,并在活动现场举办了签约仪式。

同日下午,为了帮助企业解决博士博士后人才引进难问题,推动企业和人才的交流对接,在全国博士后创新(江门)示范中心还举办了江门市博士博士后人才需求线上对接交流会。

活动前,市人社局共发布了江门市企事业单位近40个博士博士后紧缺岗位需求。现场邀请了江门市人民医院、江门市妇幼保健院、江门市科恒实业股份有限公司等企业单位代表线上向博士博士后人才介绍单位情况和岗位信息。

接下来,市人社局将认真贯彻落实党的二十大精神,加强企业主导的产学研深度融合,提升科技成果转化和产业水平,依托全国博士后创新(江门)示范中心,常态化开展揭榜创新赛,并将其打造成为江门揭榜创新的一张闪亮名片,吸引更多优秀博士博士后人才、优秀项目集聚江门,为江门产业高质量发展赋能助力。

我市成立种业发展联盟

江门日报讯(记者/张浩洋 通讯员/郑向华) 近日,市农业农村局牵头成立江门市种业发展联盟,发起单位涉及农作物、畜牧和水产种业企业、科研推广单位等21家单位(企业),着力构建多方协同、产学研一体化的种业交流合作平台。以此为基础,我市还将加快谋划创建江门市现代种业产业园。

目前,江门“种业长廊”核心区与省农业科学院、中国农业科学院建立成果转化基地、试验基地。同时,江门还拥有了一批市场竞争力强的种业企业,包括22家农作物企业、75家畜禽企业、41家水产企业,多个自主创新品种成为“广东省主导品种”,是大湾区重要的粮食、畜禽、水产产地。

根据《江门种业发展联盟倡议书》,联盟成员单位(企业)将开展技术合作,共同解决种质资源收集、品种选育与改良、种子种苗生产和加工、新品种推广、核心关键技术和产业化过程中的实际问题;逐步组建农作物、种业发展畜禽、种业发展水产三大领域的联盟分中心,形成联盟单位之间的公共技术支撑平台,并按照约定共同分享知识产权。

为做强农业“芯片”,江门市种业发展联盟还将依托从事种业产业技术研究的高等院校和科研院所所在人才培养方面的优势,联合培养不同层次的种业产业经营管理和技术人才,推动人员交流互动。

据悉,正大食品集团股份有限公司被推选为江门市种业发展联盟理事长单位,广东大海农业科技(江门)有限公司、开平市绿皇农牧发展有限公司、广东丰沣农业科技(江门)有限公司被推选为副理事长单位,广东大海农业科技(江门)有限公司被推选为秘书长单位。

台山升级优化“家门口”的健康服务

“微信小程序,实现分级分类快速响应办理。日前,台山对“邑网通”微信小程序进行升级,增设“健康上报”“网格员家庭医生团队电话”“互联网诊疗指引”“防疫指南”四大功能板块,实现防疫知识一键查看、线上问诊一键登录、咨询服务一键拨通、健康事项一键上报,可精准处理不同群体的疫情诊疗诉求,解决群众的急难愁盼问题,有效减轻线下医疗资源压力。

“邑网通”小程序升级优化以来,深受基层工作者、群众肯定。“这就像是建立在网络上的信息沟通桥梁。群众足不出户就可以反映他们的诉求,降低了他们外出就医交叉感染的风险。同时,也让我们能清晰掌握辖区群众的需求,及时安排人员跟进处理,效率得到极大的提升。”环南社区党委书记朱剑锋说。

“邑网通”小程序自12月13日增加“健康上报”模块以来,共有2587人次访问,进行咨询或上报健康事项,群众诉求办结率达到100%。

人民至上,生命至上。台山为全力满足群众就医用药需求,主动升级优化,以更具科学性、针对性的暖心措施,打通基层健康服务“最后一公里”,以强大合力,携手共抗疫情。

信息科技助力
打造“指尖上”的服务
为更好满足群众日益增加的诊疗需求,充分发挥互联网医疗服务积极作用,更快捷、精准地提供暖心健康服务,台山建好用好“邑网通”微信小程序,实现分级分类快速响应办理。日前,台山对“邑网通”微信小程序进行升级,增设“健康上报”“网格员家庭医生团队电话”“互联网诊疗指引”“防疫指南”四大功能板块,实现防疫知识一键查看、线上问诊一键登录、咨询服务一键拨通、健康事项一键上报,可精准处理不同群体的疫情诊疗诉求,解决群众的急难愁盼问题,有效减轻线下医疗资源压力。

“邑网通”小程序自12月13日增加“健康上报”模块以来,共有2587人次访问,进行咨询或上报健康事项,群众诉求办结率达到100%。人民至上,生命至上。台山为全力满足群众就医用药需求,主动升级优化,以更具科学性、针对性的暖心措施,打通基层健康服务“最后一公里”,以强大合力,携手共抗疫情。

江门市第十六届人民代表大会第二次会议公告 (第一号)

江门市第十六届人民代表大会第二次会议于2022年12月19日依法选举产生江门市出席广东省第十四届人民代表大会代表36人(根据法律规定,其代表资格须经广东省人民代表大会常务委员会确认)。代表当选的名单如下(按姓名笔划顺序排列):

- | | | | | | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|--------|---------|
| 王月琴(女) | 王贤文 | 王哲 | 卢子策 | 吕彩霞(女) | 刘运华 | 刘志刚 |
| 刘志诚 | 李小男 | 李珩(女) | 李雅林 | 李醒昌(侨眷) | 吴晓晖(女) | 余志坚 |
| 余彩云(女,侨眷) | 张亮 | 陈永梅(女,侨眷) | 陈永梅(女,侨眷) | 陈伟光 | 陈良贤 | |
| 陈岸明 | 易中强 | 罗杰 | 罗爱平 | 赵少喜 | 赵野 | 赵德伦(侨眷) |
| 郝炼(女) | 徐成宇 | 徐远宏 | 徐锡彦 | 黄郭勇 | 黄慧宏 | 梁国安 |
| 梁尚筠(女) | 梁健玲(女,侨眷) | 黎永梅(女) | | | | |

现予公告。

江门市第十六届人民代表大会
第二次会议主席团
2022年12月19日

江门市第十六届人民代表大会第二次会议公告 (第二号)

江门市第十六届人民代表大会第二次会议于2022年12月19日依法选举张江然、陈月邦(女)、赵莉华(女)、赵群英(女)、胡亦邦(按姓名笔划顺序排列)为江门市第十六届人民代表大会常务委员。

现予公告。

江门市第十六届人民代表大会
第二次会议主席团
2022年12月19日

上接 A01 版

五是必须坚持宪法实施与监督制度化法治化。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,加强宪法监督,确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位、都必须以宪法为根本活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑,必须适应经济基础的变化,体现党和人民事业的历史进步,随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的不断发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿,遵循法治规律,在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下,推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署,强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,增强宪法自觉,加强宪法实施,履行宪法使命,谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一,坚持和加强党对宪法工作的全面领导,更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导,就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导,确保我国宪法发展的正确政治方向,确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施,更好发挥宪法在坚持中国共产党领导、保障人民当家作主,促进改革开放和社会主义现代化建设,推动社会主义现代化国家建设进程,促进人权事业全面发展,维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚持政治制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,决不照抄照搬别国模式和做法。

第二,把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程,不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程,是我们党治国理政的根本法律依据,是国家政治和社会生活的最高法律规范。要紧紧依靠党领导人民建设中国特色社会主义法治道路,依宪执政能力,必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中,贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面,全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律,党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,支持国家机关、行政机构、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要

把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程,坚持依法决策、依法施策,守住不与宪法法律相抵触的底线,确保决策施策经得起历史和人民检验。

第三,加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,不断增强法律法规体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法,最根本的是坚持依宪立法,坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触,一切违反宪法法律规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

要完善立法体制机制,推进科学立法、民主立法、依法立法,统筹推进立改废释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把宪法关,努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责,发挥其在立法工作中的主导作用,拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度,加快我国法域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念,全面加强法律、行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规体系,使法律体系更加科学完备、统一权威,维护宪法法治统一。

第四,健全保证宪法全面实施的制度体系,不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系,必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻,坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进,统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设,确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制,充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护

国家安全和社会稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度,推进宪法监督的规范化、程序化建设,提高合宪性审查、备案审查能力和质量,推进合宪性审查工作,落实宪法解释程序机制,积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五,加强宪法理论研究和宣传教育,不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进,坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发展,推动宪法深入人心,走进人民群众,推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局,深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能,推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数,抓住青少年、网民等重点群体,抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体,抓学校、社区、媒体等重点阵地,持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践,加强中国宪法理论阐释,提炼标志性概念、原创性观点,加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设,巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事,有自信、有底气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力,有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过:“我们现在要团结全国人民,要团结一切可以团结和应当团结的力量,为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法,推进全面依法治国,推进法治中国建设,为全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而奋斗!(新华社北京12月19日电)