聚焦高质量发展

快速转观念出实招 在高质量发展新征程中阔步前行

从供需来看，低端的产品永远是过剩的，而引领性的高端产品又总是不足的。企业和地方要紧紧抓住高质量这根生命线，一石三鸟解决经济发展、资源消耗约束、人民生活品质提升的问题。

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。开年以来，全省高质量发展大会、市委十四届四次全会、全市高质量发展第一次推进会等省、市重要会议的召开，为高质量发展亮目标、明方向、定措施。新形势面前，我们要快速转观念出实招，在高质量发展的新征程中阔步前行。

一、认清形势，快速转变观念

改革开放以来，我们在解决“有没有”上取得了辉煌成就，建立了完备的产业体系，储备了足够的供给能力。但是，如果继续走传统发展之路，市场竞争是激烈的、结果是残酷的，每一家企业都时刻面临如何杀出重围、获得重生的问题，也不利于产业的长远发展。

从消费来说，在“有没有”阶段，大多数消费者先看价，再看质，因此企业要千方百计降成本，挤进消费视野；而在“好不好”的高质量发展阶段，以升级型消费为主，大多数消费者先看质，再问价，“比价”转向“比质”，因此企业必须千方百计提高产品质量，以质赢得消费者的青睐。我们知道，质量并不是一个物质概念，而是一个评价概念，体现产品满足消费者需求的程度。面对产品的生产和消费升级不断加快趋势，任何好的产品，只要停止了改进步伐，就意味着质量在不断降低并终将被逐出市场。

再举个例子，一件卫浴产品，低端的400元可以买到，高端的能卖到上千元甚至数千元，随着人们收入的提高、住房等级的提升，高端的产品虽然价格较高，却越来越受消费者青睐。一家工厂一年生产10万件400元的这种卫浴产品，产值就是4000万元；如果生产的是4000元1件的产品，产值就是4亿元。在这4亿元中，厂房面积和折旧不用增加，运输成本、员工数量不用增加，基本材料、能耗不用增加，即这些成本在总价中的占比大大下降了，能耗也相对大大下降了，但工厂创造的GDP更多，员工工资也有了更大的提升空间，消费者获得了质量更高的产品和更优质的消费体验，企业、员工、政府和社会多方受益。

从供需来看，低端的产品永远是过剩的，而引领性的高端产品又总是不足的。企业和地方要紧紧抓住高质量这根生命线，一石三鸟解决经济发展、资源消耗约束、人民生活品质提升的问题。我们要认清形势，快速转变观念，把思想和行动统一到党的二十大作出的重大决策部署，以及省、市关于高质量发展的部署要求上，把发展聚焦到高质量上来，确保在时代大考面前交出优秀答卷。

二、集中力量，强化发展优势

我们与好的企业、好的地区竞争，是在比质比优，因此，有必要发挥赛龙夺锦精神，寻找、强化、发挥好比较优势，拓展发展空间，取得新发展。去年，我市奋力构建新时代侨都高质量发展新格局，在经济发展上取得了初步成效，不仅经济增速取得建市以来在全省的最好排位，经济发展质量也明显提高。接下来，我们还要不断集中力量，强化发展优势，让好的更好、好的更多，再创新的辉煌。

一是要让园区又大又好。总面积1395平方公里的江门大型产业集聚区，是全省新一轮布局面积最大、可连片大规模开发的产业集聚区，这是我市的独特优势。大型产业集聚区的建设，事关江门高质量发展大计，宁可建慢点，也要建好点，一定要按市第十四次党代会提出的要求建设一流园区。此外，对于我市众多的小散园区，要加强改造，把低级的“企业园”通过产业链建设提升为“产业园”，对“产业园”增加服务功能提升为“产城园”，对“产城园”优化生态提升为生产生活生态有机融合的“4.0版优质园区”。

二是要让工业又快又好。我市工业门类全，近年来在产业新赛道上有重大突破，这是优势，给了我们很多发展的基点和选择的余地。但是，所有产业和企业都要经历市场的检验和初选，对在市场竞争中胜出的，真正竞争力强、潜力大的产业和企业，要重点发展。在资源分配和政策扶持上，要坚持扶优助强原则，谁的发展质量高、潜力大，就重点扶持谁、保障谁。资源给了低质量主体，就是加强了低质量发展；给了高质量主体，就是加强了高质量发展。近年来，我省工业发展态势，呈现的规律是优质产业、优质企业发展快，抓住了“高质量”这个牛鼻子，工业就会加速跑。

三是要让小的变大变好。我市小微企业多，小微企业中民营企业多，这也是我市的优势。高质量发展同样是“一个都不能少”，但发展小微企业的做法要从过去的对点扶持为主变为全面扶持，把资源分散使用变为集中使用：加强低租金、免租金园区建设，让小微企业进园集中发展，克服规模和管理劣势；加强费率低、保险高、便利多的融资平台建设；发展现代生产服务业，向小微企业倾斜；建设公共平台，服务小微企业管理创新和技术创新、产品销售等，完善市场服务机制；推动小微企业与本地大中型企业在产业链上的融合、与其它产业的融合。争取一年集中解决好一个重点问题，几年下来，我市小微企业的发展环境就会有较大的改进，企业就会发展得更大更好。

（赵前斌，作者系市统计局党组成员、三级调研员）

加速抢占硅能源产业新赛道

硅能源产业园在实现人、产、城的融合共生方面，可借鉴浙江宁波北仑经验，探索建立工业社区4.0治理新模式，实现党建引领，企业、职能部门、群团组织、社会力量等共同参与园区建设与管理，服务企业生产生活，构筑“以园留产—以产聚人—留人促产—以产兴园”良性循环，推动硅能源产业园打造成“国内领先、国际一流的硅能源产业集群新高地”。

当前，高质量发展号角已在南粤大地吹响。全市高质量发展第一次推进会指出，开辟硅能源等特色产业新赛道。“双碳”战略背景下，硅能源作为未来能源发展新趋势，前景广阔，经济效益显著。《广东省硅能源产业发展行动计划（2022—2025年）》（以下简称《计划》）更赋予了江门参与打造高效光伏电池片和组件产品集聚区、新型储能电池产业集聚区、光伏和锂电池生产装备及零部件集聚区等重大利好。在当下各国争夺新能源主导权的风口，江门作为粤港澳大湾区重要节点城市，在硅能源领域已具备产业基础。尤其是去年，江门加快布局硅能源产业链，增加值大幅增长45.5%，展现了中国侨都的担当。

《计划》提出，到2025年打造成国内领先、国际一流的硅能源产业集群新高地，全省硅能源产业规模达2000亿元，形成一批硅能源领军企业，培育年产值超百亿元企业3—5家的目标。江门如何把省的政策红利转化为发展动力，加速抢占硅能源产业新赛道，推动广东（江门）硅能源产业园（以下简称“硅能源产业园”）尽快开发落地，补齐硅能源产业“联动尚未形成、支撑要素不足、制造业基础薄弱、高附加值产业链环节缺失”等短板？笔者建议，举全市之力，从以下几个方面推动：

一是做优园区配套。产业园区是产业集聚发展的重要载体。江门现存园区多数以粗放型为主，影响产业集聚。存量时代背景下，传统园区已成过去式，在建的硅能源产业园可借鉴天津临港经济区经验，立足世界一流工业区标准，布局“十二通一平”完善配套保障，实现人流、物流、资金流、信息流、商务流的顺畅与便捷，成为生态、集聚、完善、融合等功能齐备的工业新城。硅能源产业园在实现人、产、城的融合共生方面，可借鉴浙江宁波北仑经验，探索建立工业社区4.0治理新模式，实现党建引领，企业、职能部门、群团组织、社会力量等共同参与园区建设与管理，服务企业生产生活，构筑“以园留产—以产聚人—留人促产—以产兴园”良性循环，推动硅能源产业园打造成“国内领先、国际一流的硅能源产业集群新高地”。

二是做优人才培育。人才是支撑发展的第一资源。五邑大学、江门职业技术学院等院校可为江门硅能源产业提供较充足的用工保障，但目前教育资源匮乏和专业技术工人、高级技师、管理人才、科技专家等人才缺乏，严重制约江门硅能源产业发展潜力。解决人才问题，是发展中的根本大计。除通过柔性“引智”解决“燃眉之急”，让人才愿意来、留得住、发展好外，人才自给自足才是保证硅能源产业后继有人的必要条件。因此，亟需建设完善的人才培训机制，以人才环境建设优先于项目建设为总体原则，发挥五邑大学作为根植侨都的高水平理工科大学的高能级人才“聚宝盆”载体作用，与中国电子信息产业发展研究院、华南理工大学等科研机构合作共建硅能源相关学科，加速相关实验室建设，培养硅能源领域研发人才和管理人才；江门职业技术学院、广东华立技师学院（江门校区）、广东南方职业学院等其余职业院校，需与本市硅能源企业深化联合培育技工人才合作，构成研发、转化、生产到管理的多元化人才培育体系，确保人才的供需平衡。

三是做优政策配套。政策是产业发展核心驱动力。《江门市能源发展“十四五”规划（2021—2025年）》虽对光伏一体化进行布局，但由于硅能源产业涉及“双碳”、光伏、材料（玻璃、浆料、背板等）、器件和模块、终端及应用等多个领域，江门现有政策对硅能源产业发展的配套还不完善。建议在加快《广东（江门）硅能源产业园概念性规划》出台速度的同时，在立法层面出台《江门促进硅能源产业发展条例》，并以市委、市政府名义出台《江门加强硅能源产业链上下游协作配套的措施》，坚持立法与改革决策精准有效衔接，将硅能源产业园的管理体制、开发建设、产业发展、创新创业、服务保障等内容法治化，通过深化园区“放管服”改革、创新招商引资机制、推进财税体制改革、创新人才发展机制等一系列改革举措，促进硅能源产业园的产业创新、科技创新、制度创新，建立适应硅能源产业园建设、更加灵活高效的监管模式，为硅能源产业的高质量发展提供良好营商环境和法治环境。

四是做优金融服务。硅能源产业园建设发展的起点是投融资，涉及到征地、基础设施、产业园区与新城、物流中心、宜居城镇等方面，而且相关的产业集群、光伏新增长极区域、PPP项目等都需要金融产业发展的配合与支持，金融创新对于激活硅能源产业潜力有着重要意义。时不我待，在硅能源赛道竞争如火如荼之际，抓好项目落地是关键。除用好《计划》提及的金融工具外，建议充分发挥市县两级国资平台作用，加快构建和完善围绕硅能源贸易金融发展服务体系，依托数字化构建硅能源贸易金融场景生态，依托粤港澳大湾区跨境投融资服务便利化政策建立健全境内外贸易金融联动机制，培育、丰富、完善绿色金融的业态、服务模式、配套体系，以“金融引擎”赋能“绿色产业园”高质量建成和发展。

五是做优物流枢纽。物流保障是产业链供应链稳定的基础性、先导性力量。在经济下行压力加大、国际环境更趋复杂严峻的背景下，能够在合适时间，通过合适方式，把合适数量的产品送到合适地点，是保障硅能源产业链供应链稳定的必然要求。江门区位交通优势凸显，高速公路、快速路网四通八达，开行“中欧班列”“中老班列”等国际物流通道，区内有江门高新港、高沙货运港，邻近白云、宝安、金湾、沙堤4个机场和南沙、高栏等港口，运力充沛，但在物流运输组织化方面，存在物流资源“小、散、弱”，公海铁多式联运不畅等问题，导致物流成本高、运行效率低。建议紧抓“双区”和横琴、前海、南沙三大平台建设机遇，筹建江门硅能源交易中心，形成要素流动、市场高效统筹的贸易枢纽，积极对接RCEP、中欧CAI，加快珠西国际陆港项目落地，打造设施现代化、硬件智能化、管理信息化，集运输配送、现代仓储、货物分拨、多式联运、贸易加工保税监管、跨境电商配套服务、物流信息为一体的大湾区现代物流大型仓储配送基地，做成立足江门、带动大湾区、辐射全国的国家级硅能源产业物流服务平台。

六是做优上游产业。完善的产业链能有效串起产业集群，保证各环节产品生产的高效、环保、稳定，促进经济体系健康运转，提升区域竞争力。根据制造业利润率的“微笑曲线”可见，“研发总部”位于产业链最上游，手握定价权，核心利润占比最高。江门目前与硅能源相关的有中创新航公司（在建）、朗达集团、通威渔光一体科技公司等企业，以及配套在建的福斯特新材料华南生产基地、信义集团鹤山玻璃产业基地等项目，多数集中在产业链中下游，处于产业生态中的配套地位，以向周边产业集群输送材料、零部件、少量装备为主。缺少“科研总部”上游企业，是导致利润留成占比偏低的主要原因。要在硅能源新兴领域饮得“头啖汤”，就必须向产业链上游“进军”。江门亟需借力推动高质量发展的东风，引进、培育一批硅能源“科研总部”企业，在政策奖励上探索财政金融统筹联动路径，对标佛山等先进地区，逐步提高新设立或迁入我市的硅能源上游总部企业的奖励标准，迅速补足硅能源产业链上游断点，把硅能源产业园打造成硅能源产业“总部经济”聚集区，做到成本最小化、利益最大化，把税留在当地。从而实现江门硅能源产业成为粤港澳大湾区制造业高质量发展、绿色发展的重要助推器，江门市成为我国硅能源关键材料、技术、产品供应腹地和华南地区硅能源产业集聚区的规划目标。

【蔡俊彬，作者系市社科联社科普及部（学术规划部）部长、市经济学会秘书长】

建设“青春江门” 推进制造业高质量发展

对于正大力实施“工业振兴”工程的江门来讲，亟需重点解决城市不够“青春”、缺乏活力的问题，建设“青春江门”，实现引人入江、留人住江，为制造业高质量发展提供强大的产业工人支撑。

习近平总书记指出，制造业是国家经济命脉所系。省委十三届二次全会强调，要突出制造业当家，高水平谋划推进现代化产业体系建设。江门近年来坚持工业立市制造强市，实施“工业振兴”工程，为现代化建设奠定坚实的物质基础。

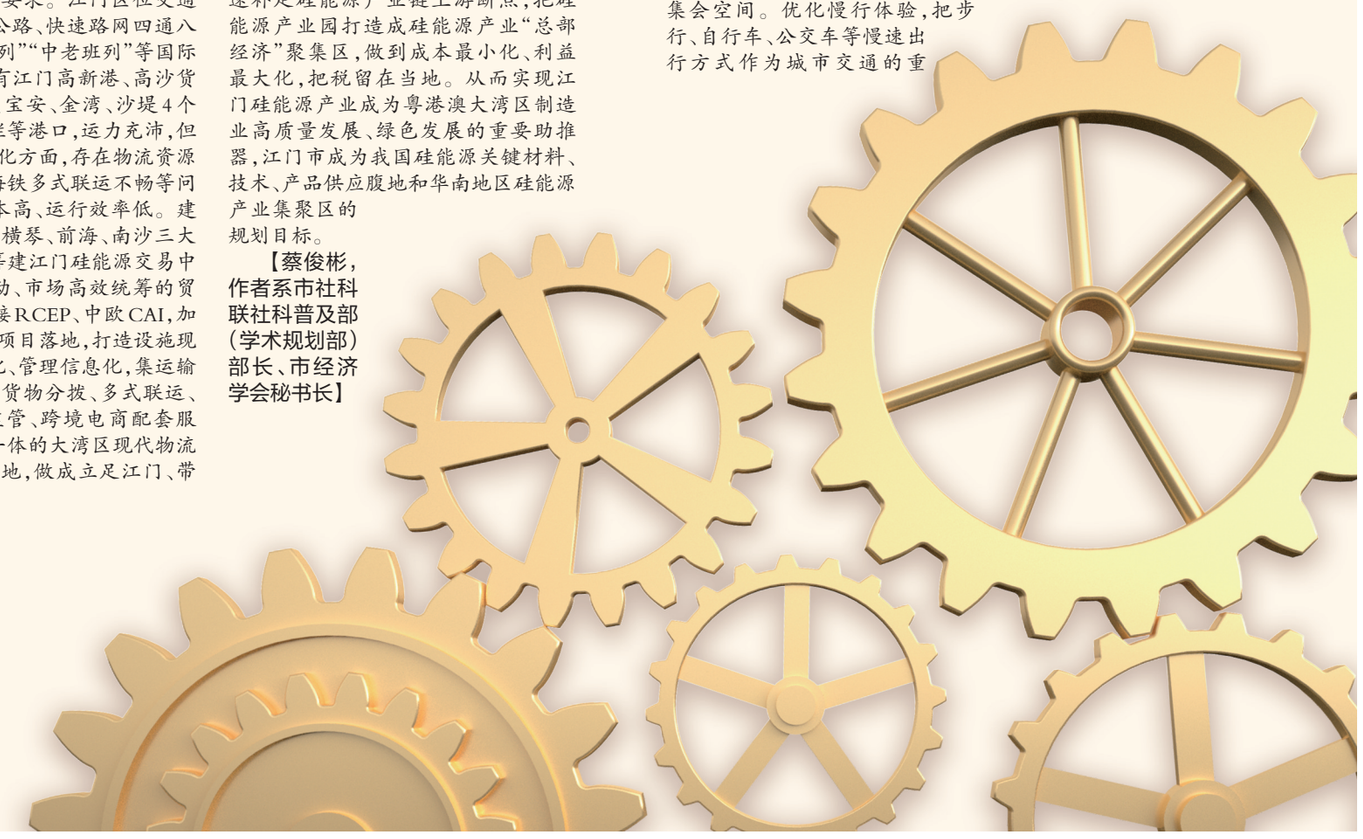
人才是第一资源。推进制造业高质量发展需要强大的产业工人队伍支撑，而我国目前人口的数量红利正在逐步消失。第七次全国人口普查等统计数据显示，相对于大湾区其他城市，我市存在人口吸引能力不够强、劳动年龄人口总量小幅下降、人口老龄化严重等问题。对于正大力实施“工业振兴”工程的江门来讲，亟需重点解决城市不够“青春”、缺乏活力的问题，建设“青春江门”，实现引人入江、留人住江，为制造业高质量发展提供强大的产业工人支撑。

一是实施青年安居工程，筑牢乐业基础。加快保障性租赁住房建设。每年筹建一定数量的“拎包入住型”小户型保障性租赁住房，优先供应来江门就业创业的青年大学生。各县（市、区）要加大青年公寓保障力度，扩大保障范围，给予适当补贴。积极建设运营青年驿站。鼓励各县（市、区）采取从当地青年公寓、保障性住房中提供一定房源或与快捷酒店合作等方式打造青年驿站。青年驿站为外地来江门求职应聘大学生（凭毕业证毕业两年内自动获准）提供5—7天免费住宿。同时，结合全市开发区、产业社区建设，配建一定数量的青年公寓、产业社区公寓，为吸引青年人才来江门提供良好居住条件。保障青年租赁住房权益。外地来江门就业创业青年大学生，可优先承租保障性租赁住房，享受1个月到3个月的免租期。实行租售同权，给予承租保障性租赁住房青年人与购房人同等的子女入学、医疗等公共服务权益。

二是实施教育提质行动，解除后顾之忧。强化托幼与学前教育服务供给，均衡发展义务教育，优质发展高中教育，壮大发展高等教育。特别结合江门产业发展的特色和优势发展职业教育，深化产教融合、校企合作、园校双驱，努力提升职教学生在江门的就业比例和便利度。加快职业院校与园区共建产业学院，培养园区急需的产业技术人才；积极开展校企合作“招生即招工”的“校企双制”技工培养；探索在重点产业园区建设“共享职校”，园区和企业可与多所职业学校在“共享职校”内联合办学，共享办学资源。

三是强化城市青春特质，建设青年乐城。规划建设更多城市公共服务空间，包括公园、青年广场等公共社交空间，体育场馆、慢道等运动社交空间，影院演艺和图书阅览等公共文化空间，咖啡馆等休憩社交空间，露营等自然交流空间，以及在一些重点商圈、重点产业社区等人流密集地区建设微型集会空间。优化慢行体验，把步行、自行车、公交车等慢速出行方式作为城市交通的重点，发展包括城市公园、步行碧道绿道、公共自行车、共享单车等在内的城市公交及慢行系统，促进绿道、碧道、山道、云道等各类慢行道串联成网，完善新能源汽车充电、电动车及共享单车布点停放设施，优化城市交通组织，提高公交出行分担率和外来人员出行便捷性。同时，积极探索通过“万里碧道”串起沿途各种城市公共服务空间，让慢行体验由“点”“线”拓展至“面”，构成“点线面”融合的空间格局。布局建设“青年之家”（为广大青少年及青年群体提供的公益性、综合性服务场所）。由共青团组织牵头负责，依托社区邻里中心，以“15分钟生活圈”广泛布局“青年之家”，实现“青年之家”或“功能站”在园区、街道的全覆盖。

四是完善青年友好的城市政策，建设暖心之城。提供大学生就业政策支持。大学生到江门实习的，政府提供生活补贴。高校毕业生到江门工作，可以享受2万元到40万元不等的生活补贴或购房租房补贴。提供大学生创业政策支持。不断完善青年创新创业综合服务体系。为青年大学生创新创业提供孵化场所，提供最高3年租金减免。加大高校毕业生创业担保贷款支持力度，助推青年人才创新创业。提供劳动用工政策支持，积极探索实施满足“社会化灵活用工”需要的社保制度，制定出台维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施办法。

五是营造城市青年文化，建设活力之城。加强城市青年文化体育营造，充分利用五邑华侨广场的区位、文化、展示、空间资源，特别是建设、营造和丰富五邑华侨广场的以户外音乐演艺、大屏体育直播等为主要形式的文化体育活动场景，进一步集聚人气和商气，打造江门地标式青年主题文化街区。努力通过政策扶持、财政补贴、政府购买服务等多种形式支持江门演艺中心存续发展。鼓励文艺团体、事业单位创作更多的音乐舞蹈演出活动，丰富青年人的业余文化体育生活。加强青年人消费热点营造。咖啡、茶饮、露营、网红、足球……这些就是青年的符号。要针对青年人的消费特点，建设更多的奶茶店、咖啡厅、露营地、夜间经济场所等，满足青年人生活、社交需求。可探索在滨江大道、圭峰山滑草场片区等规划建设露营地，完善露营硬件设施，同时辅以政策支持和规范，以“露营旅游”为“青春江门”添彩。加强“夜侨都”品牌营造，重点打造环五邑华侨广场商圈（首批广东省夜间文化和旅游消费集聚区之一），如尽快启动建设已初步完成规划的连接商圈各主要建筑体（群）及周边主要公园绿地的“城心轴线慢行道系统”，以进一步完善商圈道路互联互通和人员流动的无缝对接，提升夜消费的吸引力。

（刘志坚，作者系江门经济研究中心主任、五邑大学经济学教授）