学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深化与港澳合作 加快推动大广海湾经济区开发建设

党的二十大报告提出，推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，支持江门与港澳合作建设大广海湾经济区，拓展在金融、旅游、文化创意、电子商务、海洋经济、职业教育、生命健康等领域合作；加快江门银湖湾滨海地区开发，形成国际节能环保产业集聚地以及面向港澳居民和世界华侨华人的引资引智创业创新平台。

大广海湾位于江门市的东南部，东邻中山、珠海，西连阳江，邻近港澳，区位条件优越。广海湾和银湖湾构成大广海湾的“双子星”，能承载重大国家战略，在未来广东实现区域现代化上具有十分重要意义。广海湾重点建设滨海宜居、临港经济、能源发展、生态休闲四大板块，打造成为对接港澳重要门户、高端产业创新平台、产城融合滨海新城。规划建设港澳产业新城，生物医药产业、能源“双碳”、电力装备、无人智能等产业园。银湖湾滨海地区面积约340平方公里，采用“一心三园”空间布局，发展以大健康、新材料、节能环保为主导的“321”综合产业发展体系，打造国际节能环保产业集聚地以及面向港澳居民和世界华侨华人的引资引智创业创新平台。目前，新澳重大技术装备创意创业园项目、华立学院江门校区、碧海银湖文旅项目等多个省市重点项目正加快建设。我市目前正以此为核心区，谋划与深圳合作，建设深江大型经济合作区。

然而，大广海湾经济区发展也面临管理运行机制不畅、综合型人才匮乏等突出问题，涉及面广、法规政策性强、操作难度大，迫切需要获得全市乃至省和国家层面的赋能。

完善管理体制机制

一是优化完善大广海湾经济区建设领导机制，进行提级管理，在机构设置、运营模式、考核机制等方面通盘谋划，构建高效管理机制。二是对标国内最优开发区规划，优化提升现有总体规划、核心区域规划，开展全方位论证，加快形成完善的规划体系。三是健全保障机制，创新探索投融资渠道，吸引多元投资主体参与大广海湾开发建设。提前做好土地收储工作，加强与融通公司（台山广海湾区域地块）沟通，腾出更优质更广阔的开发建设空间。

> 充分发挥大广海湾经济区管辖人口多、人脉广、信息多元化的优势，灵活采用外出招商、以商引商等多种形式，积极跟踪重点客商、重大项目。同时，进一步强化招商引资的机遇意识、服务意识，努力营造支持发展、服务招商的良好氛围。

积极对接港澳同胞及海外侨胞

我们要发挥中国侨都的优势，积极对接港澳同胞及海外侨胞，促成教育科技文化等全方位合作。

支持深化江门与港澳民生领域合作，推动政务服务跨境办理“双向互通”，在教育体制改革方面先行先试，加强与澳门科技大学、澳门城市大学等开展多元化合作办学。鼓励社会力量发展高水平医疗机构，积极增加优质资源供给，探索与澳门开展跨境养老合作。加快建设澳门国际健康港项目，推进在江门工作和生活的港澳居民民生方面享有市民待遇。支持江门引进香港航空、影视教育等资源，不断拓展粤港澳合作的广度深度。同时，充分彰显侨都“文化交流、经贸合作、维护权益、侨务智库”四大功能，全面深化涉侨涉外体制机制改革，在解决华侨华人进出境便利、子女教育归国养老、社保保障接续、境内外权益保护等问题上迈出重大步伐。加强侨乡物质精神文化遗产保护，开展线上线下全球传播，打造华侨华人特色会展品牌，推动中华优秀传统文化走出去。

推进基础设施互联互通

一是在大广海湾谋划建设粤港澳大湾区特大型深水港，推动与盐田港、南沙港、高栏港等重要港口枢纽的深度对接，承担未来广州、深圳等大型城市枢纽港口外溢的干散货、原材料、部分集装箱等运输功能，逐步发展成珠江西岸的综合性大港。二是加快黄茅海跨海通道、深江高铁等重大项目建设，推动珠肇高铁珠江段全线动工、广佛江珠城际年内动工，谋划建设深江高铁南延线。支持大力建设珠西物流中心，谋划建设鹤台铁路，构建起面向“一带一路”沿线、RCEP、中东欧国家的国际货运班列运输网络。三是支持对接粤港澳大湾区世界级机场群，谋划支线机场规划建设，重点推动台山、恩平等通用机场建设。

着力打造良好的创业投资环境

创业投资环境是招商引资的重要抓手。我们要着力打造良好的创业投资环境，进一步加大招商引资力度。

一是加大宣传力度，为投资商营造良好的政治环境、服务环境、发展环境以及信誉环境。二是充分发挥大广海湾经济区管辖人口多、人脉广、信息多元化的优势，灵活采用外出招商、以商引商等多种形式，积极跟踪重点客商、重大项目。同时，要进一步强化招商引资的机遇意识，做到招商引资工作既积极主动又扎实有效；强化责任落实，成立大广海湾经济区招商引资工作领导小组，加强组织领导，制定招商引资工作考核方案，明确责任目标，严格工作措施，鼓励全经济区树立“人人抓招商”意识；强化项目服务，要求大广海湾经济区全体工作人员牢固树立为民服务的理念，强化服务意识，着力优化投资服务环境，积极落实各项政策。以诚信、务实、高效、优质的服务赢得客商信任，努力营造支持发展、服务招商的良好氛围。

深化人才引进和培育工作

人才是第一资源，我们要深化人才引进和培育工作，解决高素质人才缺失问题。

一是实施高层次人才引进计划，优化升级现有人才政策，对已有高层次人才政策落实情况加大督查力度。二是加大数字化技能人才培养力度，鼓励高校开展复合型技能人才的培养和培训。三是由政府出面组建专家咨询指导服务团队，以解决经济区人才匮乏的当务之急。坚持把各类人才的成长发展与产业开发相结合，引导各类人才把心思和精力用到创新产业升级、做大做强优势产业、着力打造新兴产业上来，为人才提供施展才华的平台。

加快数字化核心技术创新

我们还要加快数字化核心技术创新，优先发展高端产业。

一是加强关键核心技术攻关，支持企业建设高水平、具有行业影响力的技术中心，引导企业积极参与数字化转型升级，为传统制造向智能制造的全面转型提供核心技术支撑。二是布局建设一批发展急需的科技基础设施，支持江门双碳实验室与香港科技大学探索“双碳实验室+双碳产业园”政产学研融通发展新模式，将新会新能源产业园、台山电力装备双碳产业园做大做强。三是高水平打造海洋经济发展新高地，鼓励江门发展海洋牧场，促进现代渔港经济区海鲜贸易、水产加工、冷链物流、休闲旅游等产业发展，把海洋资源优势转化为高质量发展优势。四是支持江门建设大湾区国际职教城，引进一批专业技术服务企业，探索联合行业龙头企业、“链主”企业共建特色产业学院、产学研基地或产教联盟平台，塑造产城融合产业集聚发展新优势。

（祁黄雄，五邑大学教授）

培育专精特新企业释放发展动能

党中央、国务院高度重视专精特新企业发展。党的二十大报告指出，“实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。根据省委、省政府工作部署，广东将全面提升当家企业优势，建立优质企业梯度培育体系，打造“链主”企业引领、单项冠军攻坚、专精特新企业筑基的世界一流企业群。江门要进一步提升江门制造业核心竞争力，激发专精特新企业活力，释放发展动能。

专精特新企业以“专”为本、以“精”为要、以“特”为技、以“新”为魂。大力培育专精特新企业，提升制造业核心竞争力，需要结合我市实际，从加强主体培育、强化平台支撑、加大科技赋能、保障要素供给、优化营商环境等不同维度系统谋划、多措并举、集成推进。

进一步加强梯队建设 为培育专精特新企业壮实力

培育专精特新企业旨在提升中小企业创新能力和专业化水平，促进中小企业高质量发展，助力实现产业基础高级化和产业链现代化。要加强梯队建设，强化外引内培，壮大企业主体，厚植培育专精特新企业土壤。

一是构建梯度培育体系。工信部印发的《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》明确，优质中小企业由创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业三个层次组成。创新型中小企业具有较高专业化水平、较强创新能力和发展潜力，是优质中小企业的基础力量；专精特新中小企业实现专业化、精细化、特色化发展，创新能力强、质量效益好，是优质中小企业的中坚力量；专精特新“小巨人”企业位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好，是优质中小企业的核心力量。要对照《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》，全面摸排我市在产品、技术、管理、模式等方面创新能力强、专注细分市场、成长性好的中小企业，针对本地区不同发展阶段、不同类型中小企业的特点和需求，建立优质中小企业梯度培育体系，制定分层分类的专项扶持政策，提升梯度培育工作的系统化、规范化和精准化水平。

二是加强本地专精特新企业培育。对标先进地区成功经验，建立一整套专精特新企业的发现、培育、认定、扶持、监测工作体系，广泛遴选优质制造业中小企业入库培育，动态监控入库企业生产经营情况，积极打造梯度培育格局。对不在国家评选目录范围内，但具有专精特新品质的中小企业，按照应进尽进、有进有出、动态管理的原则，纳入我市培育库，在研发能力提升、技术改造、信息化建设、人才引进、专项资金申报等方面给予重点扶持和服务，评选其为市级专精特新企业，充分激发中小企业走专精特新发展之路的积极性。通过梯度培育，推动企业向省级、国家级专精特新企业迈进，增强争当细分行业全国、全球领导者的信心与决心，用心培育壮大高品质企业大军，助力制造业高质量发展。

三是加大外地专精特新企业招引。我市现有的专精特新企业既有本土成长起来的企业，也有近年来招引进来发展成功的企业。在培育本土企业的同时，把“链式思维”融入招商全过程，紧扣重点打造的产业链，聚焦主导产业及其细分领域，梳理国家级专精特新企业清单和上下游配套企业库，绘制产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱、市场分布图谱，瞄准国内外“链主”“群主”“头部企业”进行精准招商，招引一批能够突破产业链上断点、难点、堵点的“链主企业”和“隐形冠军”，努力把长板锻得更长，把优势打造得更优。

> 在培育本土企业的同时，把“链式思维”融入招商全过程，紧扣重点打造的产业链，聚焦主导产业及其细分领域，梳理国家级专精特新企业清单和上下游配套企业库，绘制产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱、市场分布图谱，瞄准国内外“链主”“群主”“头部企业”进行精准招商，招引一批能够突破产业链上断点、难点、堵点的“链主企业”和“隐形冠军”，努力把长板锻得更长，把优势打造得更优。

进一步强化平台支撑 为培育专精特新企业添助力

培育壮大专精特新企业，需要一批专业性公共服务平台，以“十年磨一剑”的坚守和定力，沉下心来提升服务水平，增强企业“生火做饭”能力，促进中小企业茁壮成长。

一是加快推进孵化体系建设。根据企业发展不同阶段的不同需求，为企业提供“创业苗圃、企业孵化器、企业加速器、龙头企业”全程系列服务。建设包括大学生创业基地、创业苗圃基地、孵化器基地、加速器基地、大企业基地、公共服务基地在内的一体化全产业链条的企业孵化体系。可借鉴先进地区产业集群的做法，为园区内企业申请创业苗圃补贴、孵化企业房租补贴、企业退税奖励、知识产权补贴、品牌建设奖励等；帮助企业就高新技术企业、专精特新企业、知识产权优势企业、技术先进型服务企业、“小巨人”培育企业、创新型（试点）企业等申请资质认证。

二是放大现有平台优势。抓好公共服务平台更新升级，通过中小微企业诉求快速响应平台，集聚服务资源，不断健全中小企业服务体系，在信息咨询、技术支持、创业辅导、市场开拓等方面，为中小企业提供更多更好的服务产品。建设线上和线下公共服务超市，为专精特新企业提供技术创新、上市辅导、创新成果转化与应用、数字化智能化改造、知识产权应用、上云用云及工业设计等“一对一”服务，有效解决中小企业在创新研发、技术检测、产品试验等方面的问题。定期邀请成功企业家、投融资专家以及创新创业导师作为师资队伍主要成员，与创新者进行面对面交流，服务和培育创新创业企业家和创业者，解决企业在现实运营中遇到的实际问题，全方位提升企业综合实力。

三是积极搭建新型平台。组建产业技术创新联盟、产学研用联合体等创新平台，争取更多科研创新平台、创新成果转化平台等国家级创新平台在我市落户。探索建设创新研究院、联合实验室、研发中试孵化中心，引导创新要素加速集聚。引导和推动龙头企业、高校院所加快建设一批专业化众创空间，提升专业化服务能力，提供更多细分领域工业设计、检验检测、知识产权等专业化服务。

进一步突出科技创新 为培育专精特新企业强动力

专精特新的灵魂是创新。全市专精特新中小企业中，高新技术企业占比较低，突出科技创新是培育专精特新企业的应有之义。

一是发挥企业家在技术创新中的主导作用。推进科技创新，企业是主体，企业家是核心和关键。引导企业家涵养专精特新情怀，坚守实业、深耕主业，持之以恒、久久为功。充分发挥张謇企业家学院作用，分产业链组织开展专精特新专题培训，引导企业家大力弘扬创新精神，提高科学素养，及时把握全球创新、科技发展态势与市场动态，开拓创新视野，找准企业发展战略方向。以市场为导向，加大研发投入，推进产学研深度合作，不断提高企业的持续创新能力和核心竞争力。建立常态化的企业技术创新对话、咨询制度，吸收更多企业家参与科技创新政策、规划、计划、标准制定和立项评估等工作，进一步激发企业家的创新活力和创造潜能。

二是推动大中小企业融通创新。打造大中小企业创新链，充分发挥大型龙头企业在研发、创新、管理、市场、供应链、专业服务等方面的优势，引导大企业向中小企业开放品牌、设计研发能力、仪器设备、试验场地等各类创新资源。助力专精特新企业融入大企业产业链，组建一批创新联合体，针对产业链薄弱环节和大企业配套需求，组织专精特新企业开展集成研究、协同攻关，推动大企业帮助配套中小企业改进提升工艺流程、质量管理等水平。支持大型企业创新裂变、分拆孵化科技含量高的专精特新中小企业，打造细分领域的“小巨人”企业。延伸大中小企业供应链，推动工业电商举办工业品在线交易活动，完善供应链上下游企业利益共享机制，引导大企业与中小企业深化拓展供应链合作。

三是加强人才队伍建设。强化“人才是第一资源”理念，围绕产业发展重点和企业需求，引进和培养一批创新型技能型人才和团队，同时重视培养使用本地人才，打造多层次产业人才队伍。突出“高精尖缺”导向，加强对人才引进、培养的统筹规划和分类指导。建立紧缺人才清单，探索特色引才育才项目，建立关键核心技术攻关人才引进绿色通道，解决各类人才特别是“高精尖缺”的后顾之忧。加大专业化人才培养，树立专业、就业、产业“三业”融合发展理念，在高等院校开设先进制造业特别是涉及前沿技术与“卡脖子”技术的专业和课程，支持大中型企业、职业（技工）院校、职业培训机构建设技能人才培训基地，促进职业技术教育与先进制造业技能人才需求的精准对接。

进一步做好要素保障 为培育专精特新企业增活力

培育专精特新企业发展离不开要素保障，生产要素保障是否到位，直接关系着企业能否健康发展。要进一步加强政策供给、金融支撑，保障土地、能耗、排放需求，为培育壮大专精特新企业增添活力。

一是提升惠企政策精度。高质量落细落实各项惠企政策，加强政策宣传解读，送政策进园区、进企业，确保每一项政策都落地见效、每一家中小企业应享尽享。同时，随着市场形势的变化以及企业在发展过程中遇到的新情况、新问题，及时出台阶段性、针对性强的减税降费等政策，稳定企业发展预期和信心。出台政策要充分了解企业诉求，听取有关行业协会和企业家、专家意见，力求“对症下药”，注重政策设计、发布、落实与反馈的全链条闭环。在发挥市场配置资源决定性作用的基础上，统筹好产业政策供给机制，提升产业政策与区域、财税、金融、土地、知识产权等其他政策的协同性和耦合性，打好政策“组合拳”，完善政策供给机制。建立政策评估考核机制，开展政策服务“回头看”，加强各项政策实施成效的督查，尽快将政策红利转化为经济发展动力。

二是加大金融支撑强度。开展专精特新企业银企对接专项行动，推动银行业金融机构围绕专精特新中小企业需求，加大信贷支持力度。完善融资担保体系建设，引导政府性融资担保机构开发“专精特新保”，以保本微利为原则，实施“见贷即保”，降低担保费率。大力探索知识产权融资，促进中小企业将知识产权转化为“硬核资产”。加大优质企业上市支持力度，为有上市或挂牌意向的专精特新企业提供全流程咨询服务，拓展直接融资渠道。

三是扩大要素保障宽度。切实加大对专精特新企业生产要素的配置供给。土地方面，创新土地要素市场化配置方式，推行先租后让、租让结合的工业用地供地方式。资金方面，善于打破传统认识，加大资金投入扶持专精特新企业发展。能耗方面，及时掌握专精特新企业用电、用煤、用气、用热实际，积极争取、统筹管理、合理调配，想方设法满足企业发展需求。

（丁丹，市委政研室）

“珠中江”高校思政课区域协同创新势在必行切实可行

> 我们可通过联合开展社会实践研修、集体备课、教学展示、教学竞赛等协同模式，努力探索“珠中江”高校思政课相互支持、合作共建、资源共享的协同机制，推动区域内高校思政课建设成果交流常态化、机制化，形成区域内高校思政课教学合力，促进区域内高校思政课“动”起来、“活”起来、“火”起来。

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视思政工作和思政课教学，对思政工作和思政课教学作出了一系列重要指示。党的二十大报告指出，要用社会主义核心价值观铸魂育人，完善思想政治工作体系，推进大中小学思想政治教育一体化建设。这为新时代思政课建设指明了方向。

思政课建设和改革创新是一项宏大的系统工程，涉及方方面面、边边角角的问题，需要统筹兼顾、合力推进。加强“珠中江”高校思政课区域协同创新，就是通过珠海、中山、江门三个区域协同和创新的方式，提升区域内高校思政课质量和水平的重要途径和有效抓手。

势在必行

开展“珠中江”高校思政课区域协同创新，主要基于两个方面的原因。

其一，促进区域内高校思政课协同发展。当前“珠中江”区域内高校在发展机会、资源配置上还存在较大的区域和校际差异，在一定程度上影响了区域内高校思政课的协调发展；各高校思政课教学资源整合不足，也造成了资源的重复建设和人力、物力、财力的浪费。加强区域协同创新，目的就是为了促进区域内高校的资源共享、优势互补、互动共进、共生共长，产生协同和增值效应，提高区域内高校思政课建设的整体水平。我们可通过联合开展社会实践研修、集体备课、教学展示、教学竞赛等协同模式，努力探索“珠中江”高校思政课相互支持、合作共建、资源共享的协同机制，推动区域内高校思政课建设成果交流常态化、机制化，形成区域内高校思政课教学合力，促进区域内高校思政课“动”起来、“活”起来、“火”起来。

其二，推动区域内高校思政课创新发展。当前“珠中江”高校思政课建设虽然取得了一定的成绩，但依然存在不少共性的问题，如教学理念有待转变、教学模式有待转换、教学方法有待创新等。解决这些问题，就必须创新思政课教学理念、教学模式、教学方法以及教学管理体制机制等。思政课改革创新是一项宏大的系统工程，需要统筹兼顾、综合施策，合力推进。建设“珠中江”思政课区域协同中心的目的，就是为了集中区域内高校的智慧与力量，协同推进本区域内思政课教学的改革创新力度，深入挖掘区域资源优势，充分凸显侨乡文化和粤港澳大湾区特色，着力打造思政课教学的“珠中江”品牌。

切实可行

“珠中江”高校思政课区域协同创新，既有极大的必要性，又有较大的可能性。

其一，地域毗邻。珠海、中山、江门三市，地域相邻，交通便利，来往方便，为本区域内高校之间的协同创新提供了有利条件。

其二，文化相近。珠海、中山、江门三市同属岭南地区，都是广府文化的重要组成部分，都是著名的侨乡，广府文化和侨乡文化是区域内高校共通共享的文化资源。文化的相近性，降低了区域内高校合作的成本，减少了区域内高校合作的分歧，增强了行动的一致性。

其三，资源丰富。珠中江地区有着极为丰富的文化资源，为本区域内高校思政课协同创新提供了坚实的支撑。第一，历史文化资源。“珠中江”地区人杰地灵，有着极为丰富的红色文化资源，如珠海市的苏兆征故居陈列馆、杨匏安事迹陈列馆，以及江门市的周文雍陈铁军烈士陵园、林基路红色教育基地、广东人民抗日解放军司令部旧址等。所有这些文化资源，都为本区域高校思政课教学科研提供了丰富的素材。第二，经济资源。“珠中江”三市都是改革开放的前沿阵地，三市都为中国的改革开放和现代化建设作出了重要贡献，为本区域高校思政课教学提供了丰富的资源。第三，境外资源。“珠中江”三地毗邻港澳地区，与港澳地区有着密切的联系，三地高校与港澳高校的交流合作奠定了深厚的基础。

其四，基础扎实。本区域内高校的思政课教学，具有一定的区域比较优势，初步具备了协同创新的必要基础。第一，拥有一批较高水平的师资队伍。本区域拥有一支由广东省思政课教指委、省市级优秀教师、政府智库、专家学者，以及大批博士硕士毕业生组成的师资队伍，师资水平相对较高。第二，产出了一批较高水准的教学、科研成果。近年来，本区域内高校思政课教师在国家、省市级思政课教学比赛中屡屡获奖，获批了一批国家级、省市级教研、科研项目，发表了一批教学和科研论文，出版了一批教学和科研专著。第三，形成了一定的教学特色。近年来，区域内高校积极开展思政课教学改革创新，初步形成了具有地域特色和学校特色的教育体系和教学模式，如五邑大学“四位一体”思想政治教育体系、广东科技职业学院的“11336”教学模式、北京理工大学珠海分校的混合式教学模式等，都取得了较好的教育教学效果，产生了较大的影响。

其五，前景可期。展望未来，本区域内思政课协同创新有着广阔的发展前景。随着三市党政领导及高校领导对思政课教学重视程度的不断增加，随着高学历、高水平思政课教师队伍的不断壮大，随着本区域高校思政课协同创新力度和深度的不断加强，本区域高校必将产出更多高质量的思政课教学和科研成果，更充分彰显本区域高校思政课的教学特色和优势，更有效提升本区域高校思政课教学和科研的辐射力和影响力。

（郑兴刚，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、五邑大学马克思主义学院副院长）