

# 我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展 聚焦学前教育法草案四大看点

新华社北京8月28日电 学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

## 明确学前教育定位 补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感重大民生工程。教育部负责人在全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前实施却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁以上学龄前儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任湛中乐认为,草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义,明确学前教育事业的公益属性,将

为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

## 强化政府责任 遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张志刚看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求,同时还要健全学前教育公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有发生,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制民办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育

公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

## 把保护学前儿童安全放在首位 防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全防范意识,不断提高自我保护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说:“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中

乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

## 加强教职工队伍建设 强化监督管理

幼儿园师资队伍一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其任职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工作福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

# 8月30日起 来华人员无需进行入境前 新冠病毒核酸或抗原检测

新华社北京8月28日电 外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说,自8月30日起,来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

# 外交部发言人: 敦促美方停止以国家安全为借口 打压中国赴美留学人员

新华社北京8月28日电 外交部发言人汪文斌28日表示,中方敦促美方将欢迎中国留学生的表态落到实处,撤销充满偏见歧视的10043号行政令,停止以国家安全为借口,打压中国赴美留学人员。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,日前,美国联邦调查局窃取一名中国赴美留学生求学申请材料,以所谓“签证欺诈”罪对其进行逮捕并起诉。美海关和边境保护局还在缺少证据和根据的情况下对3名入境美国的中国留学生进行扣留盘查并遣返。外交部对此有何评论?

“美方无理扣留、盘查、遣返中国留学生,还对中国留学生捏造莫须有

的罪名,这是出于政治目的滥施打压迫害,中方对此坚决反对。”汪文斌说。

汪文斌说,人文交流是中美关系的社会根基,学术、教育与科技交流是中美人文交流的重要组成部分。美方口口声声支持两国教育等领域人文交流,欢迎中国留学生,但实际上却仍然延续上届政府的错误做法,滥用国家安全概念,限制和打压中国学生赴美学习或研究,严重损害中国赴美留学人员合法权益,严重破坏中美正常人文交流和教育合作的氛围。

汪文斌说,中方将继续采取必要措施维护中国公民的合法权益,也提醒赴美留学人员警惕相关风险。

# 2023年版标准地图正式发布

新华社杭州8月28日电 在一千一度的全国测绘法宣传日到来之际,2023年版标准地图正式发布。

8月28日,以“规范使用地图 一点都不能错”为主题,2023年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动在浙江德清举行。活动现场发布2023年版标准地图和参考地图879幅,其中标准地图20幅,包括中国地图6幅,大洲地图14幅;参考地图859幅,由北京、河北、黑龙江等13个省份及新疆生产建设兵团选送。

自然资源部总规划师武文忠表示,自然资源部将更好统筹发展和安全,加快推进实景三维中国建设,着力为数字中国建设打造统一的时空

基础,为高质量发展提供丰富的数据要素保障,为地理信息产业营造优良环境、为构建新格局严守管理底线。

为推动政府职能转变、优化营商环境,满足社会公众需求,自然资源部组织研发了标准地图服务系统,在自然资源部官网运行,面向社会提供种类丰富的系列比例尺标准地图、智能交互式在线自助制图服务。系统上线以来,总浏览量超过1258万次,总下载量超过547万次,总注册用户数超过19万,有效提升了公众国家版图意识,强化了地图公共服务,为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

# 保健食品新规发布 体现三大监管创新

新华社北京8月28日电 市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》,这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措,体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前评审和上市后评价相结合,新功能评价方法原则上必须包括人体试食试验。实施细则要求,评价指标及判定标准应科学、明确、可行,并经过验证评价。同时,验证评价应当充分评估动态管理差异,在提出新功能建议前,应当通过符合要求的至少1家食品检验机构或临床检验机构验证评价;同步提出新功能保健食品注册的,在上市后评价期间,应当通过符合要求的至少2家食品检验机构或

临床检验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联评审审批机制也是一大创新点。实施细则规定,任何单位或者个人同步提出新功能建议和对应的注册申请,在资料接收、评审、审批等各环节实行关联审查,以制度创新鼓励行业创新,激发产业创新内生动力,促进科研成果向产品上市快速转化。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保健食品功能声称分级动态管理方面,实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说,依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理,可依评价结果调整保健功能声称限定用语,用科学管理理念促进产业高质量发展。

# 中国科协、教育部、共青团中央 联合开展2023年度 高校大学生科技志愿服务工作

新华社北京8月28日电 记者从中国科协获悉,为积极构建社会实践和志愿服务育人体系,引领大学生积极投身科技志愿服务事业,中国科协、教育部、共青团中央日前联合印发通知,共同开展2023年度高校大学生科技志愿服务工作。

根据通知,2023年度高校大学生科技志愿服务工作将发挥大学团委、科协作用,积极成立大学生科技志愿服务队,结合学生成长需求和社会需要,确定服务方向、创新服务方式、拓展服务内容、提升服务质量;引导各高校、院所院所将科技志愿服务与学科培养、定点帮扶等工作紧密融合,引导大学生利用寒暑假、学雷锋纪念日等时间节点走进基层一线开展专业化志愿服务。同时,由大学团委组织大学生科

技志愿服务队主动与科技馆、科普教育基地、科学家精神教育基地等科技类场馆和中小学校建立结对关系,常态化开展各场馆校结合科技志愿服务;引导大学生志愿服务队走进基层深入开展长流水、不断线的科技志愿服务活动;择优支持大学生科技志愿服务队依托学科专业优势,围绕国家战略和民生需求,开展主题鲜明、覆盖广泛的科技志愿服务项目。

通知要求,各有关单位和高校院所要积极开展培训研讨,推动大学生科技志愿者和大学生科技志愿服务工作者提升政治素养、增进群众感情、掌握相关技能,提高科技志愿服务能力水平;建立常态化服务保障机制,积极为大学生开展科技志愿服务提供必要的政策支持和工作条件。

# 男篮世界杯中国队小组赛两连败 乔帅:下一场将全力以赴

新华社马尼拉8月28日电 28日,中国男篮在2023篮球世界杯比赛中不敌南苏丹队,小组赛两连败。赛后,中国队主教练乔尔杰维奇表示,球队表现出的侵略性不够,接下来对阵波多黎各队将全力以赴。

与首场对阵塞尔维亚的比赛相比,中国男篮本场比赛的进攻运转更为顺畅,球员在场上的自信心也更强。但乔尔杰维奇表示,好的状态只持续了半场:“在前两节,我们的球员对战术的理解和执行做得不错,但是随着对手命中更多的投篮,我们缺少了侵略性。”

全场比赛,南苏丹队以高达50%的命中率网15记三分球。谈及对手打法,乔尔杰维奇表示,南苏丹队员懂得在场上利用自己的优势,而中国队在防守上形成威胁,没能给南苏丹队后场机会,中国队B组出线机会已非常渺茫。放眼两天后对阵波多黎各的小组赛最后一战,乔尔杰维奇说:“波多黎各是一支很有经验的球队,他们有着出色的后场,我们也有不错的终结能力。我们要做的就是全力以赴。”

## 历史突破!

# 中国艺术体操队夺世锦赛1金2银

新华社北京8月28日电 据中国体操协会28日凌晨消息,在西班牙举办的第40届世界艺术体操锦标赛中,中国艺术体操队以1金2银的成绩,实现世锦赛参赛历史性突破。

在去年世锦赛上,中国队获得集体全能第七名。本赛季中国队调整参赛阵容,编排全新节目,在世界杯系列赛、亚锦赛等国际比赛中连续登上领奖台。

今年世锦赛,中国艺术体操队派出8名选手参赛,其中集体项目运动员为郭崎琪、郝婷、黄张嘉洋、蒲彦竹、王澜静、丁欣怡,个人项目运动员为赵雅婷和王子露。最终,中国艺术体操队以1金2银的成绩,实现世锦赛历史性突破,并意大利队、乌克兰队、巴西队和法国队一道获得巴黎奥运会参赛资格。

在最后一日集体单项决赛中,由郭崎琪、郝婷、王澜静、蒲彦竹、丁欣怡组成的中国队在充满中国元素的《水龙吟》与《破阵乐》音乐曲目中,以36.550分获得5圈单项金牌,这是中国艺术体操队首次拿到世界冠军。由郭崎琪、郝婷、黄张嘉洋、王澜静、蒲彦竹组成的中国队在《蝴蝶与飓风》的音乐声中,以32.800分获得3带2球单项银牌。

在之前举行的集体全能决赛上,中国艺术体操队曾凭借两套高质量动作,以总分70.050分获得队史首枚世锦赛团体银牌,创造世锦赛集体全能历史最佳战绩的同时,成功锁定巴黎奥运会入场券。此前,中国艺术体操队曾在1987年世锦赛集体全能项目上获得季军。



中国队选手在颁奖仪式上。新华社发

# 证券交易印花税调整释放鲜明积极政策信号

新华社北京8月28日电 财政部、国家税务总局27日发布公告称,为活跃资本市场,提振投资者信心,自2023年8月28日起,证券交易印花税实施减半征收。各方关注的证券交易印花税调整,这背后释放了哪些信号?

业内人士指出,7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场,提振投资者信心”,对于资本市场的定调更加积极、方向更加明确。本次调降证券交易印花税税率充分体现了中央对活跃资本市场的坚定态度和呵护股市的信心决心,释放了鲜明积极的政策信号。

## 以财政收入之“减” 换市场活力之“加”

历次证券交易印花税税率下调均对资本市场形成提振效果,本次税率下调也明显带动了市场情绪。截至28日收盘,个股涨多跌少,沪深两市成交额突破1.1万亿元。沪指报3098.64点,涨1.13%;深成指报10233.15点,涨1.01%;

创业板指报2060.04点,涨0.96%。

数据显示,2022年,我国证券交易印花税收入达2759亿元。今年前7个月,证券交易印花税收入达1280亿元。中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示,在当前财政收支压力较大的形势下,出台这项政策信号明显,就是要以财政收入之“减”,换市场活力之“加”。

何代欣说,从历次调整来看,证券交易印花税率的下调对于激活金融市场尤其是证券市场的作用不可忽视。面对当前复杂的经济形势,面对证券市场发展新环境,此次下调税率,除了实质性降低交易成本以外,还将对树立证券市场信心有着非常积极的作用。

## 降低市场交易成本 向市场释放更多流动性

减半征收证券交易印花税,是降低证券交易成本、提升证券交易活跃度的一项重要政策工具。此次税率下调幅度为50%,为广大投资者减轻税费负担的政策

效用直接且普惠。这将有助于提升投资者交投意愿,向市场释放更多流动性。

我国股市现有个人投资者超过2.2亿人,占全市场投资者的99.76%,其中持股10万元以下以及10万元至50万元的投资者占比分别为87.87%、8.12%。中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军认为,降低证券交易印花税有利于减轻让利政策惠及广大中小投资者,让税收普惠的导向在中小投资者占主导的资本市场更加充分体现。

赵锡军说,证券交易印花税率的政策调整是对投资者非常有效的让利,是对证券市场实质性的利好。调降证券交易印花税率有利于降低市场交易成本,减轻广大投资者负担,体现减税、降费、让利、惠民的政策导向,对活跃资本市场、提升投资者信心将起到明显效果。

## 监管政策“三箭齐发” 为市场注入更多信心

值得关注的是,证券交易印花税减半征收的政策公告后,证监会也于27日

晚连续发布三项政策措施,持续向市场传递积极政策信号。

在赵锡军看来,证监会政策“三箭齐发”,回应的是市场近期关注、呼吁的焦点。无论是“优化IPO、再融资监管安排”“进一步规范股份减持行为”,还是“证券交易所调降融资融券保证金比例”都将促进投融资更加良性循环,为市场注入更多信心。

7月24日召开的中共中央政治局会议明确提出“要活跃资本市场,提振投资者信心”后,监管部门连续出台了一系列政策措施,包括转融券利率的优化、结算备付金比例下调、证券交易经手费下调等。8月18日,证监会更是明确落实这一重要决策部署的一揽子政策措施,回应市场关注热点。

“监管部门‘三箭齐发’继续回应市场对活跃资本市场政策的关切,将对市场信心的企稳起到关键作用。资本市场投资端、融资端和交易端的改革持续性和力度均值得期待。”东吴证券金融行业首席分析师胡翔说。