

扎实推进切口更精准、侨味更浓厚的立法 以高质量立法护航高质量发展



□江门日报记者 赵可义 通讯员 高峰

制定出台全国首部专题为促进华侨华人文化交流合作立法的地方性法规，成为全省首批参与广府立法的地级市之一；开展10项立法工作，立法数量为历年之最……浏览过去一年我市的立法“成绩单”，市人大常委会以“走在前列”总目标统领人大各项工作，制定落实《关于全面贯彻党的二十大精神 推动新时代地方立法高质量发展的实施意见》，坚持科学立法、民主立法、依法立法，担当作为，扎实推进切口更精准、侨味更浓厚的立法，立法质量和效率不断实现新突破，以高质量立法护航侨都高质量发展。

不断提升立法质效 做好新时代“侨”的文章

去年，电视剧《狂飙》热播后，各地游客奔赴其在江门的取景地打卡，感受侨乡的文化魅力和烟火气。除了《狂飙》重要取景地长堤历史文化街区外，赤坎华侨古镇等地也纷纷走进公众视野。这是近年来江门坚持不懈保护和活化利用历史文化街区的结果，其背后离不开2020年起实施的《江门市历史文化街区和历史建筑保护条例》。该条例对历史文化街区和历史建筑的保护措施、维护管理、合理利用等方面作出具体规定，为我市历史文化街区和历史建筑保护提供了法治基础。

地方性法规的加持，能让历史文化街区焕发出新的活力，让城市留下侨乡记忆。近年来，江门人大不断提升立法质效，为做好新时代“侨”的文章添上浓墨重彩的一笔。江门素有“中国侨都”“海内外两个江门”的美誉，是海外华侨华人观察广东乃至中国的重要窗口，历来注重发挥华侨华人传播中华优秀传统文化和沟通中外思想的独特优势，形成了独具江门特色的华侨华人文化交流范式。为总结我市华侨华人文化交流的既有经验，解决面临的新情况新问题，市人大常委会去年表决通过了全国首部专题为促进华侨华人文化交流合作立法的地方性法规《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》（以下简称《条例》）。《条例》围绕“固根、铸魂、圆梦”建设主线，加强江门侨乡文化资源挖掘利用，推动华侨华人文化传承发展，促进对外文化交流合作，助力江门更好对接融入粤港澳大湾区建设。

“《条例》于今年1月1日起实施，让我们更有信心与江门一道讲好江门故事、广东故事、中国故事。”江门籍侨胞、美国安达控股国际集团董事长陈卫平的观点代表了广大华侨华人的心声。

聚焦社会热点 回应人民群众新要求新期待

前年，江海区城管局会同江南街道办在江海区白水带体育公园附近，规划了一片摊贩经营临时疏导点，经过去年的扩充，如今已形成一片热闹的市集，点燃了江门的“夜经济”。《条例》于今年1月1日起实施，让我们更有信心与江门一道讲好江门故事、广东故事、中国故事。《条例》围绕“固根、铸魂、圆梦”建设主线，加强江门侨乡文化资源挖掘利用，推动华侨华人文化传承发展，促进对外文化交流合作，助力江门更好对接融入粤港澳大湾区建设。

民对高品质、亲民化生活的需求，让《江门市城市市容和环境卫生管理条例》更具操作性、针对性，市人大常委会组织对该条例进行修正，并于去年10月实施。新修正的条例增加了规定，明确提出各镇人民政府、街道办事处应当根据方便群众、布局合理、监管有序的原则，因地制宜地划定摊贩经营、文艺表演等场所，并由县级人民政府制定具体管理办法。该条例的修正，让江门变得更有温度和烟火气。目前，江门市共有56个各类摊贩经营疏导点，合计有摊位约3730个。聚焦社会热点，回应民生关切。为将江门“粤菜师傅”工程中行行之有效的政策举措，上升固化为法规条文，共同做成改善民生促进就业和产业发展的大文章，去年在省人大常委会全国首创为“菜”立法过程中，我市首个主动向市人大常委会申请争取，并成为首批参与广府立法的地级市之一。

平安是极重要的民生，也是最基本的发展环境。《江门市社会治理网格化管理条例》将围绕推进平安江门法治建设，为解决群众急难愁盼问题提供立法层面的支持；《江门市城市建筑外立面管理条例》的制定，不仅关系着城市品质和形象打造，也关系着市民的居住安全。目前，这两项立法项目已分别完成初次审议和二次审议。另外，《江门市出租屋安全管理条例》《江门市居家社区养老服务条例》等被列入去年的预备项目，有望今年正式提请审议……市人大常委会2023年度开展的10项立法工作，无论是审议和修改项目，还是预备和调研项目，均紧扣江门高质量发展主题，及时回应人民群众的新要求新期待。

完善立法工作机制 生动践行全过程人民民主

过去一年，市人大常委会不断完善立法

工作机制，发挥地方立法研究院、基层立法联系点及人大代表联络站、立法咨询专家作用，坚持在立法工作各个环节做到更接地气，更好地察民情、聚民智，把人民当家作主具体地、现实地体现到人大立法工作全过程和各方面，生动践行全过程人民民主。值得一提的是，去年5月，市人大常委会制定实施《关于全面贯彻党的二十大精神 推动新时代地方立法高质量发展的实施意见》（以下简称《意见》）。《意见》对推动新时代江门地方立法高质量发展的意义、指导思想、原则要求均作了详细阐述，为江门市高质量发展和现代化建设提供强有力的制度保障。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众。一年来，在江海基层立法联系点这一全省唯一“国字号”基层立法联系点示范引领下，江门依托16个基层立法联系点、588个人大代表联络站、20个全过程人民民主实践基地，更好地反映人民意愿，使立法这件“专业事”变成了人民群众的“身边事”。

作为全国著名的侨乡，广大港澳同胞、海外华侨也是践行全过程人民民主的重要力量。如何发挥侨乡优势，汇聚华侨华人力量，维护侨胞利益，共建华侨、湾区，同心共圆中国梦？市人大常委会坚持以“侨”为桥，制定《关于进一步发挥侨资源优势促进高质量发展的决定》，邀请华侨和荣誉市民列席人民代表大会，广泛听取侨界意见建议，推动华侨群体建言献策，更好地激发侨胞的爱国心、报国情和强国志。

同时，市人大常委会通过执法检查、听取专项工作报告等形式，加强法律法规实施监督，高举“法律巡视”监督利剑，推动地方性法规有效实施。市人大常委会还加强规范性文件备案审查工作，依法对11件规范性文件进行主动审查并备案，有力维护国家法治统一。

代表履职故事

市人大代表胡洁兰： 深入群众之中 反映民生需求



人民教师、人大代表，两个不同的身份，都承载着沉甸甸的责任。成为江门市人大代表以来，江海区天鹅湾小学党支部书记、校长胡洁兰用心用情解决群众急难愁盼问题，做到让群众满意，赢得群众的信任和支持。成为市人大代表后，胡洁兰深知肩上的职责，她认真学习党的各项方针政策和依法履职的相关法律，参加人大业务培训，还虚心向身边的前辈请教，做到学以致用、学用相长。作为一校之长，胡洁兰工作忙碌、任务繁重，但对于参加市人大组织的代表调研视察、部门评议等活动，她都会尽量协调好本职工作，按时参会并做好发言准备。

人大代表为人民。为了更好地“为民代言”，胡洁兰在会前时常深入教师和家长之中，扎实做好调查研究，注重收集社情民意，尽可能了解群众的所思、所想、所盼、所愿，并进行耐心分析和调查研究。“只有走到群众中去，才能了解他们的真实需求，撰写出真切反映民声、民情的代表建议。”胡洁兰说。

此前，因为礼睦路向前村路口交通事故多发，村民、村干部一直想在路口加装交通信号灯。但由于涉及事权和资金问题，加装信号灯的问题一直得不到解决。胡洁兰和其他市人大代表就这个问题开展调研并现场视察，多方征集意见。最后，在胡洁兰等人的协助下，市人大协调市相关职能部门在该路口加装了交通信号灯，消除了村民出行的安全隐患。

履职以来，胡洁兰还充分利用自己深耕教育一线26年的优势，聚焦教育领域，提出《关于建立教师编制动态核定机制的建议》《小学优质学位的不断增长，应考虑顺延中学学位的补给》等建议。她时刻牢记自己的代表使命，在工作中积极学习宣传市两会精神，为建设繁荣美丽和谐江门贡献力量。

胡洁兰表示，在今后的履职中，她将加倍珍惜人大代表荣誉，坚持学习，不断提高参政议政和服务社会的能力水平，积极参与履职活动，充分发挥人大代表的监督支持、桥梁纽带和模范带头作用，在感恩奋进中争做实干敢为的表率，以无限的工作激情投入到履职中，不负党和人民的重托。

(文图 江门日报记者 蔡昭璐 通讯员 高峰)

政协委员风采

市政协委员林蓬青： 深入调研 认真履职 服务江门高质量发展



林蓬青是江门本地成长起来的女企业家，于2002年起开始自主创业，现任江门市华腾企业管理策划有限公司董事长、总经理，同时兼任江门市五邑妇女海内外联谊会会长、江门市女企业家协会常务副会长、广东省女企业家协会常务理事和江门市第一中学校友会副会长等职务。2017年，她成为一名政协委员。

林蓬青珍视政协委员的身份，认真履职，聚焦人民群众的切身利益和最关注的热点、难点问题深入调查研究，服务江门高质量发展，先后提交了《关于加快发展中医药事业的提案》《关于加快推进妇女创业的提案》《关于加快推进推广使用校车接送学生的提案》《关于加快城市生活垃圾分类处理的建议提案》《关于加快我市“抢人”机制建设，扩大引进人口人才总量的提案》《关于加快建设数字经济产业园的建议》《关于关注沿街商铺经营困难，调整部分商业路段停车措施的建议》《关于推动我市养老产业发展的提案》等，得到政府部门的重视，部分意见建议获评当年度优秀提案或优秀社情民意信息。

“作为政协委员，联系群众、倾听民声、反映民意，是我的职责；能帮助推动解决一些实实在在的问题，是我的光荣。”林蓬青说。当前，江门正面临着深中通道、茅茅海跨海通道即将开通的历史性机遇，站在“大桥经济”的风口，对接港澳更加便捷。聚焦江门营商环境优化、着眼区域经济集聚化发展，2023年1月，林蓬青撰写了提案《关于建设港澳融合发展展示示范区的建议》。该提案分析了江门市的港澳资源优势，阐述了与港澳融合发展的重大意义，建议打造港澳融合发展示范区，并提出出台先行先试政策、建设宜产宜居宜业综合示范区等具体建议，得到相关部门的重视和推动落实。

“许多港澳同胞对回家乡投资兴业充满信心和期待，很高兴看到江门在推进‘港澳融合’等工程，加快与港澳的各项软硬联通。接下来，我将继续认真履职，继续为江门与港澳的融合发展建言献策。”林蓬青说。(文图 江门日报记者 张茂盛 通讯员 杨双云)

党旗指引方向 写实履职文章

——市政协2023年工作亮点回顾之一



□江门日报记者 朱磊磊 通讯员 杨双云

一曲澎湃激昂的交响乐，总有主旋律引领。在新时代人民政协履职乐章中，市政协始终把讲政治摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，把加强党的政治建设作为首要政治任务，作为加强思想引领、广泛凝聚共识的“压舱石”，跟进学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神等137次，传达贯彻市委全会、市委常委会会议等精神38次。一次次学习渐次展开、逐步深入，一场场交流研讨深入浅出、入脑入心，筑牢了思想根基，把好了工作“方向盘”，引领带动江门政协人提高政治站位，统一思想、统一行动，不断推动侨都政协事业开拓创新。

强化思想政治引领 推动主题教育走深走实

“要始终把调查研究作为密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径，学好用好‘深、实、细、准、效’五字诀，提出具有前瞻性、针对性的对策建议……”在市政协主题教育调研成果转化交流会上，市政协领导班子、机关领导班子积极谈对策、提建议，做好调查研究“后半篇文章”，以高质量调研成果服务江门经济社会高质量发展。这是市政协高标准高质量开展主题教育的一个缩影。按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，市政协一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制、组织领导干部参加主题教育专题读书班145人次，对

标中心大局开展领题调研11项，开展“四下基层”工作107次，领办解决实际问题15项，推动完成中小学生应急教育、整治城区废旧电线杆等民生项目9个，得到省委巡回督导组充分肯定。

思想是行动的先导，指引着前进的方向。一年来，市政协始终坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为加强思想引领、广泛凝聚共识的“压舱石”，跟进学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神等137次，传达贯彻市委全会、市委常委会会议等精神38次。一次次学习渐次展开、逐步深入，一场场交流研讨深入浅出、入脑入心，筑牢了思想根基，把好了工作“方向盘”，引领带动江门政协人提高政治站位，统一思想、统一行动，不断推动侨都政协事业开拓创新。

坚持党的全面领导 做好新时代政协党建工作

市政协把坚持党的全面领导贯穿政协工作的各方面和全过程，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持党的组织、党的工作“两手抓、两促进”，着力推动“两个全覆盖”“有形”向“有效”转变。“市政协功能型党委重点推进党员委员联系党外委员、专委会联系界别、委员联系界别群众等工作有效开展”“市政协机关创建了‘政协党建工作全覆盖’‘党建引领深调研’两个品牌”……在全市政协系统党的建设工作会议上，市政协功能型党委、机关党组，以及7个县(市、区)政协党组负责同志分别作交流发言，总结工作、交流经验，生动展现各级政协组织担负政治责任、推进党的建设

的丰富成果。这既是一次党建工作总结交流会，也是一次政协工作部署推进会，为新时代加强和改进人民政协工作、推动全市政协系统党的建设高质量发展统一思想、明确任务、推动落实。

一年来，市政协认真落实市委关于政协工作的部署要求，坚持重大工作、重要事项向市委请示报告52次，围绕9项中心工作开展“四大办”联合督查，始终与党委、政府同频共振。此外，市政协各党支部还开展了“奋进新征程、建功新时代”系列活动，通过举办一系列宣讲学习活动、组织一次市委“六大工程”主题党日等活动等“七个一”系列活动，进一步深化模范机关创建，助力市委、市政府工作部署落地见效。此外，还组织政协委员和机关干部下沉基层送政策、送服务、送温暖740人次。

党建的成果最终要体现在履职能力、履职工作质量的提高上。2023年，市政协共向市委、市政府报送调研报告和社情民意信息104份，获得批示87次，一批建议转化为有关政策措施；立案提案254件，82家承办单位全部办结；履职成效在《人民政协报》《南方日报》等主流媒体宣传报道529次，同比增长27%。

创新方式方法 以队伍建设筑牢履职根基

建好建强政协委员和政协机关干部这两支“队伍”是实现政协事业高质量发展的核心所在。过去一年，市政协充分发挥政协委员的主体作用和机关干部的服务保障作用，实现政协工作质效持续提升。“推动江门市消费品牌实现高质量发展”“深化江门与港澳科技合作”……去年，市政协首次在全体会议召开期间开设“委员通

道”，邀请13名委员和记者“面对面”，现场回应百姓关切，展现履职风采。

精彩履职的背后，是市政协加强“两支队伍”建设，以队伍建设筑牢履职根基的不懈努力。为推动委员成主体、当主力、唱主角，市政协创新方式方法，不断拓展委员履职平台，规范了全体会议、常委会会议、“一号提案”、专题协商会等常态化协商平台，完成38项年度专题协商活动；畅通委员重要建议“直通车”，向市委、市政府直报11件影响大、质量高的意见建议；新建了6家“委员工作室”，开展17场协商议政、联系群众活动，延伸委员履职触角。

加强政协“两支队伍”建设，离不开规范完善的制度体系。去年，市政协创新开展“履职制度落实年”活动，组织实施47项履职制度，清单化落实16项委员履职任务、273项机关和联络组履职任务。围绕加强人民政协“三化”建设，市政协建立健全市政协领导联系委员企业工作、协商工作规划、调研实施办法等制度，逐步构建建章立制、民主协商、组织管理、队伍建设等方面的制度体系，以制度执行规范履职实践。

市政协还创新教育培训形式，开设“专家讲坛”“委员讲堂”“机关学堂”“机关青年理论学习组”等学习平台，举办学习培训活动37期。发挥市政协提案工作研究会作用，制作政协提案和社情民意培训视频，参训人员2160人次。此外，举办全市政协系统文化艺术作品展、羽毛球混合团体比赛，开展“委员议事厅”3期视频节目，指导各县(市、区)政协规范设置专门委员会等。一年来，“两支队伍”能力素质持续提升，市政协机关获评市“侨都杯”改革创新工作擂台赛二等奖。



□江门日报记者 张茂盛 通讯员 杨双云

提案工作是人民政协的基础性、全局性工作，是协助党委、政府实现决策科学化、民主化的重要渠道。2023年，市政协“一号提案”《关于加快提升四大功能，彰显中国侨都新担当的建议》，围绕深入推进“侨都赋能”工程，就“文化交流、经贸合作、维护权益、侨务智库”四大功能提升方面提出15条具体建议，包括持续做好侨乡文化传承保护和活化利用、高标准建设华侨华人经贸合作平台载体、打造高品质的涉侨司法服务体系、建设高端侨务智库等内容。

据悉，市政协“一号提案”连续两年聚焦侨务工作主题，并由市委书记、市人大常委会党组书记、主任陈岸明领衔督办，充分说明了这项工作的重要性、紧迫性。

15条具体建议已得到不同程度的落实

经过提案牵头办理(主办)单位市委统战部跟进办理(督办)单位市政协港澳台侨联络和外事委员会，以及各相关承办单位

深入推进“侨都赋能”工程 四大功能稳步提升 市政协“一号提案”办理取得明显成效

的共同努力，目前该提案15条具体建议已得到不同程度的落实，提案办理工作取得明显成效。

在加快提升侨都中华文化交流传播功能方面，成功举办2023华侨华人粤港澳大湾区大会、2023中国(江门)侨乡华人嘉年华、梁启超先生诞辰150周年等活动；推出《中国侨都》中英文双语版本，整体带动83家侨刊侨讯优化提质，每年向海外80多个国家和地区发行30多万本。同时，完成江门非遗体验馆以及五邑侨批展示馆改造布展等。

在加快提升侨都侨务智库功能方面，在全省率先完成侨情统计，以台山为试点开展侨文化资源调查和探索资源数据化工作，形成九大类共计1756项资源信息；积极组建侨务智库，邀请国内外知名专家学者、有影响力的侨界领袖、著名企业创始人、国家部委离退休干部加入，已完成首批入库专家的对接并举行敦聘仪式。

在加快提升侨都维护华侨华人合法权益功能方面，推动全国首部专题为促进华侨华人文化交流合作立法的地方性法规《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》出台；首创“深圳+江门”新型区域仲裁合作模式，建成深圳国际仲裁院江门中心，成立中国(深圳)证券仲裁中心江门联络处、深圳国际仲裁院江门中心金融部、华侨华人国际商事调解中心等三大争议解决平台，办理案件总计180宗，涉及案件标的总额约48亿元人民币。

在加快提升侨都侨务智库功能方面，在全省率先完成侨情统计，以台山为试点开展侨文化资源调查和探索资源数据化工作，形成九大类共计1756项资源信息；积极组建侨务智库，邀请国内外知名专家学者、有影响力的侨界领袖、著名企业创始人、国家部委离退休干部加入，已完成首批入库专家的对接并举行敦聘仪式。

久久为功做好新时代“侨”的文章

“作为提案人，我们对办理情况总体是满意的。”作为提案人代表，市政协常委、港澳台

侨联络和外事委主任陈耀华表示，各承办单位对提案办理工作高度重视，计划清晰、举措得力，多次组织召开统筹推进会和开展实地调研，推动提案办理工作取得实效。

该提案主办单位是市委统战部。市委统战部常务副部长韩志勇表示，接下来，将深入贯彻落实党的二十大精神，按照市委十四届六次全会作出的相关部署安排，守正创新，继续凝聚侨心侨力，推动我市“侨都赋能”工程优化提升，为奋力谱写中国式现代化江门实践作出新贡献。

陈耀华表示，“侨都赋能”工程是一项系统工程，有短期、中期、长期目标，希望各承办单位能够把办理“一号提案”作为贯彻落实市第十四次党代会会议精神的一项长期工作来抓，加强沟通，形成合力，一步一步地把提案所提建议落到实处。市政协港澳台侨联络和外事委将继续关注提案的办理情况，通过开展民主监督、提案办理“回头看”等方式，加强与职能部门的联系，推动提案所提建议的落实。