

笃行不怠守平安 创新善治谱新篇

——2023年江门政法工作综述

□文/图 凌雪敏 江政法

笃行不怠守平安，创新善治谱新篇。回望刚刚过去的2023年，江门书写出一张高质量的政法工作“答卷”——获评“全国市域社会治理现代化试点合格城市”；法治广东建设考评连续5年获评优秀；新会区获评省委办颁授“平安鼎”，产权保护和扫黑除恶满意度进入全省前五名，全市政治社会大局保持和谐稳定，为江门现代化建设提供了坚强的政法保障。

这份“成绩单”成果丰硕，来之不易。这一年，全市政法系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领政法战线各项工作，全面学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委“1310”具体部署和市委“1+6+3”工作安排，忠诚履职，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，不断推进政法工作现代化，让百姓的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

平安江门可见可感 全力维护社会安全稳定

于城市而言，平安是发展的基石；于群众而言，平安是幸福的保障。紧盯“持续打造全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一”这一目标，全市政法系统凝聚上下“一盘棋”强大合力，深入开展严打犯罪、服务民生等系列活动，全力维护社会安全稳定。

把案件办好，将平安定格。我市对各类违法犯罪的打击力度持续加大。去年，我市公安机关成功发起打击制假售假假证“守护1号”全国集群战役，侦破公安部督办重大案件10宗，打掉涉黄赌犯罪团伙54个，侦破毒品案件318宗，涉诈“两卡”线索数量同比下降47.8%，电信诈骗万案破案率100%。

突出依法惩治，打好除恶务尽“攻坚战”。我市始终把涉黑涉恶线索核查及案件办理作为回应群众期待的民生要事抓紧抓实。过去一年，我市紧盯教育、金融放贷、市场流通等重点行业领域，成功打掉黑社会组织1个、涉恶犯罪集团5个、涉恶犯罪团伙5个，起诉涉黑涉恶案件12件95人，审结涉黑涉恶案件15件91人，“黑财清底”累计执行到位2.73亿元，2名“漏网之鱼”和4名“铁网9”系列目标逃犯100%到案，对黑恶势力“关系



江门公安交警开展交通安全巡查。



市民群众在新会区睦洲镇综治中心办理业务。

网”“保护伞”“利益链”一查到底，铲除黑恶势力赖以生存的土壤。

百姓看平安，关键看治安。我市持续开展社会治安重点治理地区和突出问题排查整治，推动社会治安治理取得良好成效。把治安防范措施延伸到群众身边，科学划定65个“1、3、5”快速反应圈，建立2831个最小应急单元，打造“骑手、滴滴、金融”等3820支义警队伍，推动全市可防性案件下降9.2%。台山市公安局北门派出所将“科技+传统+脚板”深度融合，在辖区内建立智慧安防系统，实现从“事后反应、被动应对”向“事先预警、主动塑造”的转变，获评全国“枫桥式公安派出所”。全市刑事治安警情同比下降6.4%，社会治安持续向好，平安在群众身边可见、可感、可触。

法治江门活力迸发 保障高质量发展彰显新作为

2023年的法治江门，新风涌动、活力迸发，法治服务保障高质量发展彰显新作为。

立法、谋善治。全市政法机关加强与全国人大常委会法工委江海基层立法联系点的联动对接，用好活用2个省

府立法基层联系点，完成38项立法意见征集任务。

强服务呵护“侨”基因。持续深化“法+侨”“检+侨”“司+侨”涉侨服务，台山市公证处入选第二批海外远程视频公证试点机构名单；公安机关推出跨部门人才核查、人才择优推荐、外籍人才登记等系列引才引智措施。此外，华侨华人离岸公共法律服务中心累计办理各类涉侨事项1.6万件，深圳国际仲裁院江门中心累计办理案件标的总额50.86亿元。2023年我市还成立了华侨华人国际商事调解中心，启动中国（深圳）证券中心江门联络处和深圳国际仲裁院江门中心金融工作部，全力打造粤港澳大湾区国际商事、证券、金融仲裁基地。

能动司法促发展。去年，广州知识产权法院江门巡回审判法庭正式挂牌成立，知识产权案件“三合一”审判全面实施。坚持以法治助力“百千万工程”，“乡镇（街道）综合行政执法管理和服务标准化试点”项目全国推广；市中级人民法院审判执行质效以全省第3的成绩获评“一降两升三优化”综合优胜单位，两级法院执行到位金额40亿元，追回拖欠工资7554.4万元；出台并落实检察机关服务“百千万工程”实施“9条措施”，创新“检察+行政+协会”地理标志保护协作机

制，强化对国家地标产品的司法保护。

多元共治提升效能 新时代“枫桥经验”结硕果

全市政法系统坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进党建引领基层治理“书记工程”，收获累累硕果。去年，我市接过沉甸甸的“国字号”金招牌——“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，令人振奋，倍感自豪。

在江门，办成事的效率越来越高；持续深化“智慧网格+综治中心+‘粤平安’云平台”工作体系，进一步完善“基层发令、部门执行”机制，实现群众诉求事项跨部门、跨领域、跨系统业务协同处置，部门响应率达100%。此外，去年在全省率先上线“邑码解纷”网上诉求服务平台，各级人大代表、政协委员等也“入网入格”，形成治理合力。

在江门，基层矛盾纠纷化解越来越专业——全面推进“1+6+N”工作体系建设，高标准创建蓬江杜阮镇、新会睦洲镇等一批“枫桥式”综治中心。随着综治中心与“信访超市”不断深化融合，共有1.6万余人加入组建分级分类的专业诉求服务队伍中。持续深化诉源治理方面，创新搭建“人大+法院”多元解纷联系点等多元共治解纷机制，诉前调解成

功率58.08%。

在江门，群众主人翁意识越来越强：高标准服务“百千万工程”，全市1330个村（社区）实现“一村一警（辅）”“一村（居）一法律顾问”、村（居）民议事厅全覆盖。通过“少数人”带动一群人，如今，群众也加入群防群治体系中来，“江门义警”、蓬江“平安联盟”等群防群治特色品牌有口皆碑。市委政法委还印发了《江门市见义勇为基金会章程》《江门市见义勇为为基金管理办法》，集中慰问见义勇为人员51人次。

“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，既是荣誉，也是责任。去年，市委政法委印发《江门市推进市域社会治理现代化“十四五”规划》《江门市打造国家市域社会治理现代化标杆城市三年行动方案》，牵头起草《江门市社会治理网格化管理条例》，为向更高的目标蓄势发力，写好打造市域社会治理现代化的“时代答卷”。

全面从严管党治警 锻造新时代政法铁军

全市政法系统始终坚持“政法姓党”，全面加强政法机关党的政治建设，坚持“两个确立”，做到“两个维护”，严格执行《中国共产党政法工作条例》，抓实

政治轮训，深入开展落实情况督查反馈意见整改，坚持正风肃纪、正向激励，政法铁军作风形象全面提升。

我市突出纪律管警，压实各级政法机关全面从严管党治警的政治责任，巩固政法队伍教育整顿成果，扎实开展“纪律作风提升年”活动，持续推动新时代政法干警“十个严禁”、防止干预司法“三个规定”等铁规禁令再学习再教育，市县两级政法机关举办各类专题业务培训班，推进实战练兵常态化，有效提升政法干部专业化水平。配强配齐镇（街）政法委员，在全省率先完成县级政法学会机构改革工作。

深入推进第二批主题教育期间，我市各政法机关领导干部带头读原著、学原文、悟原理，聚焦政法中心工作开展专题学习、互动交流；组织各县（市、区）基层政法委员到项目实地观摩，通过“政治理论教学+现场观摩+模拟实训”新模式，以学促干；搭建“青年线上学堂”“常青松学习群”，跨地域、全覆盖推动青年理论学习、退休老干部理论学习常态化长效。

理论上清醒，政治上坚定，行动上自觉，全市政法系统切实把学习成果转化为工作实效，以学习推广“四下基层”为抓手，深入农村、社区、企业、学校等基层单位，围绕基层治理、涉外法治、风险预警、重点群体管理、扫黑除恶常态化等事关江门政法工作现代化的全局性关键性问题开展专题调研，问计于群众、问计于实践，把“群众点题”纳入问题清单并推动解决。

全市政法战线涌现出“全国法院先进集体”市中法院政治处、“全国维护妇女儿童权益先进集体”蓬江区检察院、“全国枫桥式公安派出所”台山市公安局北门派出所和第六届广东省“人民满意的公务员”开平市司法局劳惠英等58名省级以上先进集体和80名省级以上先进个人，充分展现了江门政法队伍的时代表风采，弘扬了忠诚担当、激励奋进的良好风气日益浓厚。

2023年，全市政法机关出实招、求实效、奋勇拼搏，营造出安全稳定的社会环境、公平公正的法治环境。阔步迈进2024年，江门政法机关将以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，努力打造更高水平的平安江门、法治江门。

侨都·民生

新闻编辑中心主编 责编/王建华 美编/方雨平

一份跟船医生合同：

见证一段劳工出洋血泪史

跨越山海的乡愁记忆

寻找华侨文物背后的故事

策划：谷江民 统筹：王平强 王鼎盛

文物名称：蔡亚华受聘为赴哈瓦那跟船医生的合同
年代：清同治五年（1866年）
馆藏方：江门市博物馆
馆藏地点：中国侨都华侨华人博物馆



寒假期间，不少学生到侨博馆参观。图为孩子们驻足观看“蔡亚华受聘为赴哈瓦那跟船医生的合同”。

□文/图 江门日报记者 姜丹

在中国侨都华侨博物馆（以下简称“侨博馆”），有一份既普通又特殊的藏品。说它普通，是因为它只是诸多纸质文物中不起眼的一份；说它特殊，是因为它是国内目前发现的唯一一份有关劳工出洋跟船医生合同。这就是存放在侨博馆的“蔡亚华受聘为赴哈瓦那跟船医生的合同”，它和一份鹤山籍古巴华工的“雇工合同”一起，摆放在展厅第一部分“远赴重洋”展柜中，无声地诉说着华侨辛酸血泪史。

一张泛黄的双语合同

“蔡亚华受聘为赴哈瓦那跟船医生的合同”是清同治五年（1866年）蔡亚华医生应船主所聘前往哈瓦那期间，作为跟船医生的聘用合同。它长约33.9厘米，横22厘米，合同上底面为外文，左侧用中文注明合同内容，以及工银、路费金额及支付方式。

按合同所述，蔡亚华医生应喇船主吩咐前往哈瓦那跟船医生，“言明每月工银三十六元，先交三个月，上期工银九十大元，其余工银到埠之日找足，另付回头路费银六十大元整，言明落船之日起计工日，特立此据。”日期为“同治五年十一月初五”，立合同人为“蔡亚华”。

“从合同内容可以推算出从中国出港到古巴，坐船至少需要三个月到半年时间。”市博物馆馆长张一知介绍，当

时五邑地区去古巴、南美以及东南亚的劳工大多在港澳地区上船出发，经长途颠簸，才能到达古巴首都哈瓦那。

据介绍，这张合同是该馆在筹建之初通过文物征集方式收入馆藏的，是目前国内发现的唯一一份有关劳工出洋跟船医生合同。而在华僑文献中较为珍贵的雇主与华工签订的劳工合同，市博物馆收藏有200多份，这在国内同类博物馆中是非常罕见的。

据张一知介绍，很多雇主不会真正履行合同上的约定报酬、工时，契约等同于一张废纸，华工一旦签字，就像被“卖猪仔”一样有去无回。

一段华工辛酸苦力史

张一知介绍，五邑地区华人移民古巴历史可追溯至19世纪后期。当时生活欠佳，适逢古巴的甘蔗、烟草和咖啡等种植园来华招工，大量失业农民被编签订合同前往古巴工作。中国劳工除了在种植园当奴隶，还参与建设桥梁、排灌管道、公路和铁路。

侨博馆展厅内实景还原再现了100多年前华侨乘船渡洋的场景，展示了

近现代华工主要以自由移民、单船华工、“猪仔华工”三种形式出洋。其中，“猪仔华工”和前两种出洋方式有着本质上的区别，他们是被诱拐、绑架等手段被迫到各殖民地从事又苦又累的体力活。

当时，这些签下“契约”的“猪仔”，要坐上简陋木船漂洋过海。据相关资料记载，当时，由澳门或香港驶往古巴需要航行147—168天之久，“这些华工一般是住在底仓，淡水食物储存不足，而且要两次经过赤道地区，气候酷热，吃的食物很容易变质。再加上传染病等，死亡率很高，大概在20%至30%。”张一知说，也因为这样，人们把运输船叫作“漂洋的地狱”。

据估计，古巴华工的劳动寿命只有5年。到1880年，前往古巴的12万多名华工只剩下4万多人。当时，为获取劳工，古巴种植园主不惜提高佣金。据资料记载，1840—1895年间，每名华工的身价高达400元，而成本不过110—140元。在这种背景下，不少船主和商人为减少运输途中劳工死亡人数、提高利润，会雇佣跟船医生，以便在旅途中对患病的劳工进行救治。但因为聘请跟船医生也需要一大笔费用，因此并不是所有船主都会聘请，因此“蔡亚华受聘为赴哈瓦那跟船医生的合同”就显得尤其珍贵。

据介绍，当时的跟船医生一般是外科医生和民间医生，因为他们的技能更适应应对船上的伤病，而且其社会地位也不高，更愿意冒险出海。至于这张合同的签

署人蔡亚华，到底是外科医生还是民间医生，我们无从考证，但因为他的加入，船员和劳工的健康得到了一定的保障。

一份珍贵的历史文献

历史已经尘封，现在的年轻人大多不知道这段往事，但对江华小学30多名双语小导来说，他们却对这段历史相对熟悉。2016年开始，江华小学与侨博馆共建侨文化教育实践基地，选出优秀青年做“中英双语小导”，每逢周六、日下午都会开展讲解服务，向游客普及及华侨华人文化知识，假期期间服务时间则更多更长。这个寒假，江华小学四（1）班学生熊芷晴每周都会有3—4天到侨博馆开展讲解活动，“之前我不太了解这段历史，做小导赏之后，我了解得越来越多，也希望能够通过我的讲解让更多人了解这段历史。”她说。

采访当天，不断有中小学生在侨博馆参观，来自名冠实验学校冯宇朗看了这张合同，听了有关“猪仔纸”的相关讲解后忍不住感叹，“那时的华工好可怜”，并表示会更加珍惜现在的幸福生活，好好学习，报效祖国。

“这是一份珍贵的历史文献，目前来说，独一无二。”张一知说，希望有更多人通过这些文物了解那段历史，了解先辈出洋奋斗的艰辛，从中感知华侨爱国爱乡、开拓拼搏的精神，从而深入了解侨乡文化，厚植家国情怀。

菜篮子价格一周动态分析

粮油类价格微幅盘整 肉菜类价格略有上涨

（2月11日—2月18日）

据本市21家农贸市场监测数据显示，2月11日至2月18日，市场上各类“菜篮子”商品供应充足，所监测的7大类“菜篮子”商品价格6涨1跌。其中：粮油类商品价格微幅盘整，肉禽蛋类、蔬果类、水产类商品价格略涨为主。

粮食类商品价格稳中有降。上周所监测的6种粮食类商品价格波动情况为2跌4平，综合零售均价为3.327元/0.5kg，环比下降0.45%。

食用油类商品价格微幅回升。上周所监测的9种食用油（5L装）商品价格波动情况为3涨1跌5平，综合零售均价为95.74元/桶，环比上涨0.10%。

肉类商品价格小幅上涨。上周所监测的8种肉类商品价格波动情况为6涨2跌，综合零售均价34.91元/0.5kg，环比上涨0.76%。

家禽类商品价格总体略涨。上周所监测的6种禽蛋类商品价格波动情况为2涨1跌3平，综合零售均价为11.040元/0.5kg，环比上涨0.08%。

蔬菜类商品价格普遍上涨。上周所监测的32种蔬菜商品价格波动情况为24涨7跌1平，综合零售均价为4.912元/0.5kg，环比上涨2.67%。

水果类商品价格以涨为主。上周所监测的6种水果商品价格波动情况为4涨1跌1平，综合零售均价为6.852元/0.5kg，环比上涨0.69%。其中橙子、苹果、葡萄零售均价分别为5.25元、7.52元、16.05元/0.5kg，环比分别上涨1.74%、下降0.66%、上涨0.50%。

水产类商品价格整体上涨。上周所监测的10种水产商品价格波动情况为9涨1跌，综合均价为21.90元/0.5kg，环比上涨1.50%。

（江门市价格监测中心）

品名	单位	市区	台山	开平	鹤山	恩平
晚籼米	元/0.5kg	3.28	3.75	3.00	3.10	3.35
金龙鱼调和油(5L装)	元/桶	73.42	70.50	69.50	67.50	73.00
鲜排骨	元/0.5kg	30.07	34.00	31.00	29.50	29.50
精瘦肉	元/0.5kg	18.68	17.00	20.00	18.00	19.50
鲜牛肉	元/0.5kg	55.70	50.00	52.50	55.00	54.50
白条鸡	元/0.5kg	20.43	22.50	19.50	19.00	20.00
白鹅	元/0.5kg	16.22	13.00	13.50	14.50	16.75
咸鸭蛋	元/0.5kg	8.83	8.00	10.00	8.75	9.00
草鱼	元/0.5kg	12.58	13.00	10.00	10.00	10.00
鲫鱼	元/0.5kg	14.33	15.50	15.25	14.00	13.75
罗非鱼	元/0.5kg	8.73	10.50	8.75	8.75	9.00
青皮冬瓜	元/0.5kg	2.60	2.50	2.75	2.50	2.50
南瓜	元/0.5kg	2.61	2.50	2.75	3.00	2.75
黄瓜	元/0.5kg	4.52	4.50	4.75	3.25	4.25
黄豆	元/0.5kg	3.34	3.25	3.25	3.25	3.00
红萝卜	元/0.5kg	2.99	3.25	3.25	2.50	2.75
莲藕	元/0.5kg	6.26	5.75	5.75	6.50	5.50
上海青	元/0.5kg	3.53	5.00	4.00	3.75	4.25
芥兰	元/0.5kg	5.58	6.50	5.25	4.50	5.00
生菜	元/0.5kg	3.78	4.00	3.75	2.75	4.00

江门市菜篮子报价 (2月19日)