

展现更大作为： 持续增进民生福祉

——2024年全国两会前瞻(下)

新华社北京3月1日电 就业、收入、住房、教育、医疗……每年全国两会，民生话题热度最高。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记在春节团拜会上强调了持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定。今年的两会上关于保障和改善民生将有哪些新部署、新作为？透露哪些政策新信号？备受各界关注。

关切点：直面百姓急难愁盼

随着经济发展进入新阶段，人民对美好生活的向往也在不断升级。更好的工作、更满意的收入、更有质量的教育、更可靠的社会保障……这些“更”，既是百姓的期许，也是党中央治国理政的根本目标，同时也是全国两会的重要聚焦点。

全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴看来，群众对两会回应民生关切的期望值很高。在增进民生福祉上展现更大作为，需要适应人民对美好生活需求日益呈现个性化、多样化、升级化等新趋势。

细心的观察者不难发现，两会前夕的一系列重大决策部署和相关工作安排透露出不少民生关切。

去年二十届中央财经委员会第一次会议提出“大力发展普惠托育服务体系”“大力发展银发经济”；2024年国办印发的1号文件成为国家出台的首个支持银发经济发展的专门文件；2024年初中央部委密集召开年度工作会议，部署就业、社保、医疗、教育、消费一系列民生工作任务……

值得关注的是，2023年底召开的中央经济工作会议上，“切实保障和改善民生”被列入九大任务。具体来看，包括就业、社保、生育支持政策、银发经济、推动人口高质量发展等。

清华大学公共管理学院院长朱旭峰认为，今年两会将沿着这些方向发力。其中，就业、“一老一小”等关乎千家万户和当下社会的热点问题，可能成为发力的

关键点。

着力点：兜底线、强服务、重均衡

2023年，居民人均可支配收入实际增长6.1%，高于GDP增速；全年城镇调查失业率比上年下降0.4个百分点；2023年政府工作报告提出，各级政府坚持过紧日子，全国财政支出70%以上用于民生……

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红表示，新形势下，兜住、兜准、兜牢民生底线的顶层设计不断优化，今年全国两会如何充分研究部署落地落实的细节，增强政策操作性令人期待。

——兜底线，让民生保障有力有效。近年来，我国社会保障体系建设进入快车道。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田指出，我国社会保障这张网在“兜住”上已经取得长足进步，未来在“兜准”“兜牢”方面还要持续发力。

“兜准、兜牢民生底线实际上给我们的治理体系提出了更精细化的要求。在全国两会这个重要节点，代表委员将为健全社会保障体系出更多实招，一系列政策制定的信号有望通过两会新闻发布会、记者会、部长通道等观察窗口释放出来。”甘华田说。

就业是最大的民生。全国人大代表、国家电网山西省电力公司党委书记王政涛认为，就迫切性和重要性而言，首先就是就业问题。供需匹配仍是稳就业需要直面的问题，不同就业群体都在期待更多有针对性的就业支持政策尽快落地落实。

——强服务，不断提升民生保障水平。

“‘一老一小’是民生领域最受关注的问题之一，全社会对养老服务、托育服务需求高涨，许多条件相当的养老院一床难求、高质量的普惠托育难寻。”陈中红表示。

全国人大代表、广州市荔湾区金花

街道福虹社区党委书记、居委会主任区燕明建议，“一老一小”系统性解决方案要在增加供给主体、提高资源适配性等方面入手，逐步打通社会资本进出通道，优化营商环境，明确各方职责。

对于提高生育意愿，全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹说：“最根本的还是抓好政策落实，加大对生育群体的保障，包括完善生育保险对女性就业和经济保障功能，扩大生育保险覆盖范围，逐步将婴幼儿照护服务和学前教育纳入基本公共服务等。”

——重均衡，让基本公共服务体系更完善。

进入新发展阶段，各方对教育、医疗、住房、文化服务等领域的改革举措关注重点在于“提质”与“均衡”。

“基层群众不愿意在‘家门口’接受基本医疗服务，关键在于县域医共体牵头医院有没有硬核实力。”全国政协委员成岳冲希望今年两会持续聚焦基层医疗服务的短板弱项，提出更多提升基层医疗服务能力的建议。

针对完善基本公共服务体系，陈中红认为，如何制定关于养老保险和养老服务的高质量法律法规、怎样更好地发展二级医院让高水平医疗触手可及、保障性住房如何扩大建设和供给……这些议题都可能在两会得到充分讨论。

突破点：以改革激发活力开拓空间

当前，不少民生领域改革处于“深水区”，要啃“硬骨头”。同时，改善民生不能脱离实际，要坚持尽力而为，量力而行。这种“进”与“稳”的把握，对治理能力和治理体系要求越来越高。

“近期召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调，今年是全面深化改革又一个重要年份。”朱旭峰说，在全国两会上，党中央的决策部署将转化为各地政府的行动，各方将高度关注如何继续抓好有利于保障民生的改革举措。从民生领域自身看，解决群众急难

愁盼，回应社会关切，就是改革和创新的发力点。

透视前期地方两会不难发现，2024年各地把就业作为最大民生，突出就业优先导向。养老保障、生育支持政策也成为各地民生领域聚焦的重点。

在其他民生领域，尽管各地侧重点不同，但都是全力瞄准民生难点发力、创新：推进教育现代化，增加学位，均衡教育资源；分类推进国家区域医疗中心、国家紧急医学救援基地建设；加快城市地下管网改造、老旧小区改造……

从更宏观的层面看，处理好民生问题，能够改善预期，为经济良性循环提供更有力的支撑。

在不少专家看来，解决好就业问题的根本出路还是在高质量发展。因此，各地拿出更大的精力放在发展上，增加投资项目、为民营企业发展提供更好的环境、大力发展服务业等，都为实现就业优先目标提供新机会。

全国人大代表、安徽省六安市委副书记、市长潘东旭表示，高质量发展的最终目的是增强民生福祉。当前经济增长面临的一个关键问题是有效需求不足，以促进民生和消费为导向的财政扩张能够发挥二级医院让高水平医疗触手可及、保障性住房如何扩大建设和供给……这些议题都可能在两会得到充分讨论。

更多的改革创新举措已经在路上。全国人大代表、广东嘉城建设集团董事长张晓明认为，去年底的中央经济工作会议强调的“三大工程”是今年工作重点之一。特别是保障性住房建设既是改善民生、补短板的重要举措，又是宏观经济和民生实际联动的议题，将会成为今年两会代表委员审议讨论的一个重点。“各方都期待在这种联动里发掘更多经济增长点。”他说。

即将召开的全国两会，将释放出更多民生领域的改革信号，人们在2024年的获得感、幸福感、安全感都会有新提升。

神舟十七号航天员乘组将于近日择机实施第二次出舱活动

新华社北京3月1日电 记者3月1日从中国载人航天工程办公室了解到，神舟十七号航天员乘组将于近日择机实施第二次出舱活动。

自2023年12月21日圆满完成首次出舱活动以来，神舟十七号航天员乘组先后完成了机械臂操作在轨训练、全系统压力应急演练、载荷出舱、实验机柜调试和第二次出舱活动准备等工作，空间站生命科学与人体研究、空间微重力物理、空间天文与地球科学、空间新技术与应用

等空间科学(试)验项目扎实稳步推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

2023年12月21日，神舟十七号航天员乘组圆满完成了第一次出舱活动。在约7.5小时的出舱活动中，航天员汤洪波、唐胜杰、江新林密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员配合支持下，完成了天和核心舱太阳翼修复试验等既定任务。

2023年我国高等教育在学总规模4763.19万人

新华社北京3月1日电 教育部1日举行新闻发布会，介绍2023年全国教育事业发展基本情况。2023年，我国各种形式的高等教育在学总规模4763.19万人，比上年增长108.11万人，增长2.32%。

2023年，全国普通、职业本专科共招生1042.22万人，比上年增长2.73%。全国共招收研究生130.17

万人，比上年增长4.76%。全国共有高等学校3074所，比上年增长61所。全国共有高等教育专任教师207.49万人，比上年增长9.71万人，增长4.91%。

据介绍，2023年，我国高等教育毛入学率60.2%，比上年提高0.6个百分点，提前完成“十四五”规划目标。

水利部：全国已实施增发国债水利项目1488个

新华社北京3月1日电 水利部副部长陈敏1日在国务院新闻办公室举行的推进灾后水利基础设施建设进展情况新闻发布会上表示，充分利用中央财政增发国债资金，加快灾后水利项目建设，目前全国已实施国债水利项目1488个，完成投资293.1亿元。

陈敏表示，加快增发国债水利项目实施。国家发展改革委等部门会同省级人民政府，全力推进以京津冀等北方地区为重点的灾后恢复重建，加快完善流域防洪工程体系。

工作、工程开工、建设管理、投资计划执行、工程质量安全、资金使用等全流程管理，确保水利项目建设进度，目前总体进展顺利。

2023年，我国江河洪水多发重发，7月底8月初，海河流域发生60年来最大流域性特大洪水，松花江流域部分支流发生超实测记录洪水，防汛抗洪形势异常复杂严峻，严重威胁人民群众的生命财产安全。水利部、国家发展改革委等部门会同省级人民政府，全力推进以京津冀等北方地区为重点的灾后恢复重建，加快完善流域防洪工程体系。

“雪鹰601”完成中国第40次南极考察全部飞行任务



考察期间，“雪鹰601”共飞行44架次，圆满完成全部既定任务。新华社发

新华社南极秦岭站3月1日电 记者1日从中国第40次南极考察队获悉，中国首架极地固定翼飞机“雪鹰601”日前已顺利完成本次考察所有飞行任务，正在转场离开南极。

本次考察期间，“雪鹰601”共飞行44架次，圆满完成全部既定任务。其中，“雪鹰601”成功执行了由

南极研究科学委员会发起的南极冰盖国际合作“环”计划航空调查任务，填补了东南极中国中山站至比利时伊丽莎白公主站之间冰盖沿岸的关键数据空白区。这将为精确评估这一扇区的冰流量和冰盖不稳定性提供重要依据，有效提升中国在南极科学考察领域的影响力。

刑法修正案(十二)昨起施行 加大行贿犯罪惩治力度

新华社北京3月1日电 十四届全国人大常委会第七次会议表决通过的刑法修正案(十二)3月1日起施行。修正案进一步完善惩治行贿犯罪规定，加大对行贿犯罪的惩治力度，完善惩治民营企业内部人员腐败犯罪相关规定，保护民营企业产权和企业家合法权益。

坚持受贿行贿一起查，刑法修正案(十二)明确列举了多次行贿或者向多人行贿、国家工作人员行贿等7种严重行贿情形，规定对这7类行贿要从重处罚。同时，修正案提高单位行贿罪的刑罚，并对其他贿赂犯罪的刑罚作出相应调整。

全国人大常委会法工委刑法室副主任许安表示，实践中仍然存在对行贿惩治偏弱的情况，行贿案件立案、查处的比例仍然较低。有关执法司法部门要准确把握立法精神，对法律规定重点查处的行贿案件，该立案的坚决予以立案，该处理的坚决作出处理。

来自最高人民检察院的数据显示，近年来，行贿犯罪被告人中涉案金额在百万元以上的占比，从2017年的14.8%上升至2023年的48.6%，行贿金额呈明显

上升趋势。行贿犯罪案件多发生在权力集中、资金密集、资源富集的重点领域。

最高人民法院刑事审判第二庭庭长马岩表示，人民法院将坚持依法惩处行贿犯罪，切实扭转“重受贿、轻行贿”的观念。突出重点，对多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人依法从严惩处。对于在国家重点工程、重大项目中进行行贿，在组织人事、执纪执法司法、食品药品、教育医疗等领域行贿的，依法严惩不贷。

最高检法律政策研究室主任高景峰表示，检察机关将加强对受贿案件中行贿行为的审查，依法将行贿犯罪线索及时移送监察机关，重点审查行贿案件量刑偏轻或不均衡等问题。继续做好涉行贿犯罪企业合规工作，促进企业依法诚信经营。分析研判常见多发行贿犯罪的特点和背后管理漏洞，及时提出有针对性的检察建议或专项报告。

据悉，最高法正会同最高检研究制定《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释(二)》，结合刑法修正案(十二)新规定、新要求，明确单位行

贿、对单位行贿等犯罪的定罪量刑标准，统一法律适用。

在惩治民营企业内部人员腐败犯罪方面，刑法修正案(十二)将实践中反映最为集中、迫切发生在民营企业内部的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类行为规定为犯罪，进一步依法平等保护民营企业和企业家权益。

“充分考虑民营企业发展的实际情况，准确把握本次修改的三个犯罪的犯罪本质和构成条件，通过依法惩治民营企业内部人员腐败犯罪，实现保护民营企业的目的。”许安表示，执法司法中要落实加大对民营企业的保护力度，有关方面要重视和回应解决实践中反映出的涉民营企业内部腐败案件的立案难、查处难等问题。对于涉及企业内部股东之间、家族成员之间的矛盾纠纷，要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题，防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。

据介绍，人民法院将准确把握立法精神和犯罪构成要件，防止不当认定犯罪。在加大对民营企业内部人员腐败犯

罪惩治力度的同时，做到该宽则宽、当严则严。对于经公司企业同意、没有违反忠实义务的经营同类营业等行为，不宜以犯罪论处。检察机关将依法加大对民营企业内部人员实施的职务侵占、挪用资金等腐败行为的惩处力度，严厉打击关键技术岗位、管理岗位人员侵犯商业秘密、商标权、著作权等犯罪，同时坚决防止和纠正利用刑事手段干预经济纠纷。

公安部法制局副局长孙萍表示，刑法修正案(十二)充分体现了对民营企业平等保护的精神，对公安机关执法活动提出了更高要求。公安机关将进一步规范涉企执法活动，完善配套制度规范，进一步强化案件审核和执法全流程监督，完善投诉、举报处理机制，严肃处理公安机关违规受案、插手干预经济纠纷、违规收费处罚等损害企业利益问题。严格区分经济纠纷与违法犯罪，依法规范适用拘留、逮捕等羁押性强制措施，在保障办案的前提下尽可能减少对企业生产经营的影响。持续整治逐利执法和超职权、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结涉案财物等执法活动的顽瘴痼疾，集中排查纠正不规范冻结等执法问题。

玩转重庆
2024
经典再续

纯玩双飞5天之旅

本次旅行乘坐南方航空公司飞机往返

超划算 特惠专享

1699元/人

首发团已报满
隆重加推3月12日出发
(仅30名额)

综合机建燃油税

经典爆款

价格超值实惠“邑起游”精选线路，
同比市面相关产品性价比更高，更超值!

管家式服务 安排粤语导游直踩跟团 行程舒适 省时省心
本次旅行乘坐南方航空公司飞机往返

精华景点

武隆天生三桥、仙女山
山城步道、李子坝、十八梯
洪崖洞、解放碑、金佛山、九黎城
南川油菜花、两江汇观景台、磁器口

0加点

武隆天生三桥

仙女山森林公园

李子坝

大方旅游、江门国旅、江门中旅、飞扬旅游、春秋国旅、交通国旅、阳光假期、恩之旅、粤游国旅、华航旅游、枫叶国旅、广之旅、小蜜蜂、侨都旅游、广视旅游、星汇旅游、方健旅游、康辉旅游
以上各营业网点均可报名! 咨询电话: 13824048678、3502673