



政府工作报告提出的一系列“新”引人关注 从十个“新”看中国经济走势

新华社北京3月5日电 新质生产力、新型基础设施、新型消费、新型能源体系……今年政府工作报告提出的一系列“新”引人关注。

“新华视点”记者从报告中选取十个“新”，采访全国两会代表、委员和业界专家，解读这些“新”折射出的中国经济发展新趋向与强劲动能。

塑造发展新动能新优势

高度重视发展新质生产力是报告的一大看点。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期。通过科技创新推动产业供应链优化升级，培育新兴产业、抢占发展新赛道，是国家实现高质量发展的关键部署。

【一、新质生产力】报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

“新质生产力有别于传统生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，创新在其中起主导作用。”全国人大代表、江西省科技厅厅长宋德雄说，新质生产力的提出，顺应了我国产业转型升级、推动高质量发展的趋势。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根说，发展新质生产力，重点在于提升自主创新能力。要加快形成支持全面创新的基础制度，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，推动关键技术自主可控。

【二、新兴产业】报告提出，积极培育新兴产业和未来产业。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，新兴产业与未来产业代表科技革命和产业变革的方向。比如，量子技术和生命科学就有望成为未来产业新赛道。

中国铁塔董事长张志勇代表建议，完善新型举国体制，攻克“卡脖子”难题；着力加强原创性、引领性科技攻关，增强在重点领域的自主掌控能力和原始创新能力；强化数字赋能，加速推动产业数字化转型。

【三、新型能源体系】报告提出，深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。

“现在的白城市，只要有风刮过、有太阳升起，就会有财富产生。”吉林省白城市市长杨大勇代表说，白城市素有“风沙城”的称号，近年来，白城市大力发展风电、光伏等新能源，成为东北首个千万千瓦级新能源发电城市。

“新型能源体系最主要特征是安全高效、绿色低碳。”长沙理工大学电气与信息工程学院常务副院长杨洪明委员说，要瞄准世界能源科技前沿，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。

【四、数字经济创新发展】报告提出，深入推进数字经济创新发展。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，数字经济是新一轮国际竞争重点领域。推进数字经济创新发展，需要加大研发投入力

度，完善数字经济治理体系，强化数字经济专业人才培养，为数字经济创新发展创造更多的适用场景。

安徽海螺建材设计研究院党委书记、总经理周金波代表说，当前数字技术快速发展、渗透广泛，水泥等传统行业也要进行数字化转型，海螺集团已在安徽全椒建成水泥全流程智能工厂。

瞄准扩内需稳外贸有效着力点

当前我国经济恢复仍处于在关键阶段。面对复杂的外部环境和国内改革发展稳定任务，中国经济如何进一步巩固回升向好基础？报告提出了一系列扩内需、稳外贸，增强经济动能的有效举措。

【五、新型基础设施】报告提出，适度超前建设数字基础设施。新型基础设施是报告提出的重点支持的领域。

“2018年的中央经济工作会议就已提出，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。当前阶段，通用人工智能将推动工业互联网进入全新阶段，算力中心等新型基础设施显得尤为重要。”科大讯飞董事长刘庆峰代表说。

全国政协常委、中国移动董事长杨杰认为，建设新型基础设施，我国应大力推进“数网融合”，构建以数联网为代表的数字底座基础设施；推进“算网融合”，实现通算、智算、超算等各类算力资源的统筹运用；推进“智网融合”，体系化布局5G-A和6G网络研发，畅通万物智联“大动脉”。

【六、新型消费】报告提出，培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策。

海南发展控股有限公司董事长周军平代表认为，与传统消费相比，新型消费更加注重生产者与消费者的互动，具有数字化、智能化、场景体验化等特点。比如，在文旅消费领域，旅游直播、虚拟景区、沉浸式场馆等数字文旅产品不断涌现。

观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健委员说，报告还提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点；提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。这些措施不仅可以更好满足人民群众改善生活需要，还能以消费升级引领产业升级。

【七、国际经济合作和竞争新优势】报告提出，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，过去发展外贸，不少企业往往依靠价格取胜。走出低价竞争模式，一要依靠核心技术提高产品附加值，二要有品牌意识，三要创新营销模式。

全国政协常委、广西国际博览事务局局长韦朝晖说，我国经济已深度融入世界经济，必须充分利用两个市

场两种资源。报告提出，加大吸引外资力度，推动高质量共建“一带一路”走深走实，深化多双边和区域经济合作。一系列高水平开放政策，有利于促进经济深层次改革、推动高质量发展。

构建城乡融合发展新格局

2023年末我国常住人口城镇化率已达66.16%。推进新型城镇化，有利于拉动消费和投资、持续释放内需潜力、推动构建新发展格局。报告提出了一系列政策举措，代表委员们也纷纷建言献策。

【八、新型城镇化】报告提出，要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

“城镇化是中国式现代化的重要载体和引擎。”北京国家会计学院原院长秦荣生委员说，我国幅员辽阔，区域发展不平衡，要进一步利用其蕴藏的城乡融合发展潜力，提高城镇的经济和人口承载能力。

安徽省发展改革委主任陈军代表认为，随着各类资源要素进一步向城市集聚，要实施好新一轮农业转移人口市民化行动，着力优化城市产业生态，为农业转移人口提供更优质更充裕的就业岗位和创业机会，让城市真正能够吸引人、留住人、发展人。

【九、房地产发展新模式】报告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

“今后住房消费市场将对建筑品质提出更高要求。”中建三局党委书记、董事长陈卫国代表认为，房地产行业要进一步转变观念，探索新增增长点，从过去高周转、高杠杆、高负债的旧“三高”模式，向高质量、新科技、好服务等方向转变，更精准地满足人民群众从“住有所居”向“住有优居”的升级需求。

北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，要努力解决新市民、青年人的住房问题。报告提出，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。随着房地产行业迈入全新发展阶段。

【十、新型农业经营主体】报告提出，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。

江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧代表建议，出台扶持政策，鼓励更多年轻人加入“新农人”行列，着力培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务水平，解决“谁来种地”的问题。

江西农业大学副校长刘木华委员说，现在各地涌现出很多农业服务平台，可以像组织工厂生产一样组织种田，分工也越来越细，育秧、机插、收割、烘干都实现了机械化。农民的主要精力放在做好田间管理上，有的夫妻两人就可以种五六百亩田。

顾当前和长远，符合“十四五”规划目标要求，着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务，也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

实现这一目标的底气何在？

政府工作报告指出，综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。计划报告说，从支撑条件看，这个目标同经济增长潜力基本匹配，资源要素条件可支撑，也具备宏观调控政策空间。

全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说，我国经济还有很大发展潜力，若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的比较优势，并妥善应对风险挑战，完全有可能实现平稳中高速增长。

如何达成5%左右的增速预期目标？

——宏观政策形成合力。

一般公共预算支出规模比上年增长1.1万亿元；拟安排地方政府专项债券比上年增加1000亿元；从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元；保持流动性合理充裕……

围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标，政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提

质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务务实有力。

政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放，促进互利共赢”等10项工作任务安排。

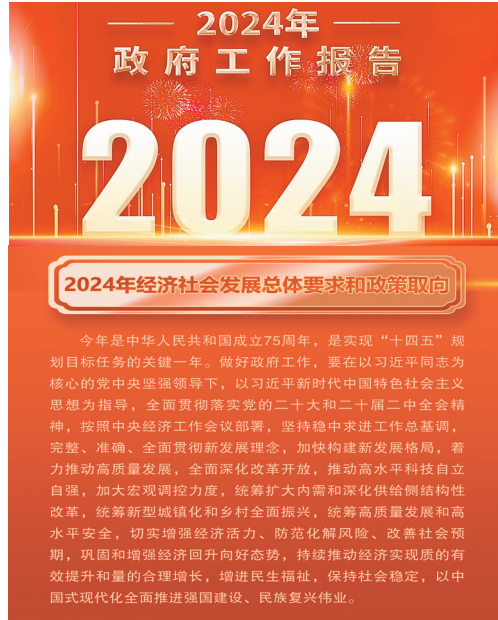
全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰说，这些重点任务兼顾需求和供给，着眼国内国际两个市场，既针对当务之急，也布局长远之计，且相互支撑、彼此促进，有助于我国经济在应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。

政府工作报告明确提出，激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境，我们将继续打“创新牌”、吃“改革饭”、走“开放路”。

政府工作报告强调，实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。



2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，真抓实干，务求实效，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作。

- 01 大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力**
 - 推动产业链供应链优化升级
 - 积极培育新兴产业和未来产业
 - 深入推进数字经济创新发展
- 02 深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑**
 - 加强高质量教育体系建设
 - 加快基础高水平科技自立自强
 - 全方位培养用好人才
- 03 着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环**
 - 促进消费稳定增长
 - 积极扩大有效投资
- 04 坚定不移深化改革，增强发展内生动力**
 - 激发各类经营主体活力
 - 加快全国统一大市场建设
 - 推进财税金融等领域改革
- 05 扩大高水平对外开放，促进互利共赢**
 - 推动外贸稳量提质
 - 加大吸引外资力度
 - 推动高质量共建“一带一路”走深走实
 - 深化多双边和区域经济合作
- 06 更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险**
 - 稳妥有序处置风险隐患
 - 健全风险防范长效机制
 - 加强重点领域安全能力建设
- 07 坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推动乡村全面振兴**
 - 加强粮食和重要农产品稳产保供
 - 毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果
 - 稳步推进农村改革
- 08 推动城乡融合和区域协调发展，大力优化城乡布局**
 - 积极推进新型城镇化
 - 提高区域协调发展水平
- 09 加强生态文明建设，推进绿色低碳发展**
 - 推动生态环境持续改善
 - 大力发展绿色低碳经济
 - 积极稳妥推进碳达峰碳中和
- 10 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理**
 - 多措并举稳就业促增收
 - 提高医疗卫生服务能力
 - 加强社会救助和养老服务
 - 丰富人民群众精神文化生活
 - 维护国家和社会稳定

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

新华社北京3月5日电 5日提请审议的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的

获得感、幸福感、安全感。今年的政府工作报告中，一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力度、有温度的民生细节，一份“民生清单”跃然眼前。

就业

强化促进青年就业政策举措，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1200万人以上。报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副

校长李金说，当前，就业总量压力不减，结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上，增强了解决就业结构性矛盾的针对性，系列部署精准发力促进劳动力供需匹配，更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障，助力高质量充分就业。

教育

改善农村寄宿制学校办学条件，推动学前教育普惠发展

报告提出，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记儿兰臻委员建议，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，健全公办园生均拨款制

度，通过政府购买服务，实现学前教育免费覆盖更多地区，加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议，常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善，保障农村学生健康成长、全面发展。

医疗

落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议

统筹疑难病、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

养老

在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济

报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费

额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参与的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

生育

优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善斌代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企

业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费

积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度

报告提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，激发消费

潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，支撑经济运行持续回升向好。

环保

强化固体废物、新污染物、塑料污染治理，推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳达峰管理体系。江西萍乡学院副院长吴代毅委

员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展，持续深入推进污染防治攻坚战。针对报告提到强化新污染物治理，吴代毅建议全面落实新化学物质环境管理登记制度，提高公众对新污染物治理的认知度，加强对替代材料的利用和推广。

三农

启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出，适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可

住房

满足居民刚性住房需求，和多样化改善性住房需求

报告提出，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动，推进“急需用房”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老化设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景晋秋委员表示，报告中提出的房地产相关政策，既针对性解决刚性住房需求的痛点，也强调提升居住舒适度，有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期，部分城市根据实际情

5%左右，2024年GDP目标设定传递什么信号？

新华社北京3月5日电 国内生产总值增长5%左右——5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，披露了今年GDP增速预期目标。这个数据对于引导市场预期、指导宏观调控具有重要意义，历来是两会受到高度关注的焦点。

今年的目标释放了明确的信号：“稳是大局和基础”“进是方向和动力”。

为什么是5%左右？

政府工作报告指出，经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说，这一增速预期目标，是在正常基数上的中高速增长，实际增长将高于去年，体现了对经济运行态势的科学研判和积极进取的导向。

当天提请会议审查的计划报告，进一步阐述了对于这一目标设定的考虑：从客观需要看，我国仍是发展中国家，正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期，有效应对外部环境变化挑战，在发展中破解各种矛盾问题，调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心，都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是，这个目标也兼