

# 挪威、西班牙和爱尔兰分别宣布承认巴勒斯坦国 美欧在巴以问题上的分歧 会进一步加剧吗？

5月22日，挪威、西班牙和爱尔兰三个欧洲国家分别宣布承认巴勒斯坦国。与此形成强烈对比的是，美国方面表示支持“两国方案”，但需通过巴以双方直接谈判实现，而非他国单方面承认。此外，美国还威胁制裁申请对以色列总理内塔尼亚胡发布逮捕令的国际刑事法院。

自从去年10月新一轮巴以冲突爆发以来，多个欧洲国家已就巴以问题发出不同于美国的声音。挪威、爱尔兰和西班牙的最新决定会引发更多欧洲国家承认巴勒斯坦国吗？欧洲和美国在巴以问题上的分歧会进一步加剧吗？

来源：新华社、光明网

## 多重原因转变立场

挪威、西班牙和爱尔兰的决定都将于5月28日生效。分析人士指出，欧洲三国集中改变立场，有历史和现实的多重原因。

爱尔兰都柏林大学学院中东政治学教授文森特·杜拉克说，爱尔兰国内对巴勒斯坦人的支持比西欧大部分国家都要强烈，这种支持可以追溯到爱尔兰曾作为英国殖民地的历史根源。

西班牙和挪威曾在巴以和平进程中扮演重要角色。1991年，马德里中东和会召开后，巴勒斯坦解放组织同以色列、美国关系缓和。1993年，巴以双方在挪威首都奥斯陆达成奥斯陆协议，决定在1999年5月4日前结束巴以最终地位的谈判，被视作巴以和平进程的里程碑。

挪威首相斯特勒表示，自奥斯陆协议

达成以来，挪威和许多其他国家原本计划在巴以达成和平协议后，对巴勒斯坦国予以承认。但随着该地区冲突日趋严重，挪威政府认为必须改变政策。

本轮巴以冲突爆发后，包括挪威、西班牙、爱尔兰在内的欧洲多国爆发大规模抗议活动，要求停火止战。此外，冲突外溢效应持续扩大，会危及欧洲自身，红海航线受阻对欧洲贸易带来冲击，也是欧洲国家调整立场的现实考量。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利今年年初在法国《大洲》杂志撰文说，身处两场战火之间的欧洲“被置于危险中”，欧洲不应将巴以问题“交给”美国处理，而应更为主动，因为冲突“非常直接地影响我们”。

挪威、西班牙和爱尔兰在加沙地带战事一再延宕的情况下宣布承认巴勒斯坦

国，可以说是在停火无望、人道主义危机愈演愈烈之下迫不得已打出的一张牌。

西班牙首相桑切斯宣布承认巴勒斯坦国时说，这一决定“不针对以色列人”，旨在支持“和平、正义和道德的一致性”。

结合自己国家独立的历史，爱尔兰总理哈里斯5月22日说：“这个决定有着强有力的政治和象征意义。”

挪威外交大臣艾德告诉媒体，挪威数十年来支持巴勒斯坦建国，明白承认巴勒斯坦国“是一张只能出一次的牌”。他说，以前以为只有在巴以和平进程结束时才会承认巴勒斯坦国。“现在，我们意识到，承认（巴勒斯坦国）应该成为动力，推动（和平）进程。”

西方媒体认为，在巴以问题上，挪威的表态格外有分量，因为在1993年巴以和平进程达成里程碑意义的《奥

斯陆协议》时，挪威发挥了作用。巴勒斯坦民族权力机构就是在该协议基础上成立的。

欧盟研究人员沙达·伊斯兰认为，未来几周内，马耳他和斯洛文尼亚等欧洲国家很可能会承认巴勒斯坦国。斯洛文尼亚内幕新闻网22日发表文章说，相比美国，欧洲距离中东等冲突地区更近，地区冲突对欧洲和平、稳定和经济影响更大，例如难民涌入。这些因素导致欧洲和美国分歧日益扩大，也将推动欧洲在外交政策决策中更强调独立性。



►巴勒斯坦人查看以军空袭后的建筑。  
新华社发

## 全球多国和国际组织表示赞赏

挪威、西班牙和爱尔兰分别宣布承认巴勒斯坦国，全球多国和国际组织对此表示赞赏，认为这是推动落实“两国方案”、实现地区和平稳定的重要一步，并呼吁立即停火止战，结束加沙人道主义危机。美国和以色列则“反对”三国承认巴勒斯坦国的决定。

阿盟秘书长盖特发表声明欢迎三国决定。他说，此举反映了三国支持“两国方案”的真诚愿望，也向巴勒斯坦人传递了正确的信息，即世界愿意捍卫他们的自

决权和独立建国权。他呼吁尚未承认巴勒斯坦国的国家重新审视自己的立场，站在历史正确的一边。

埃及外交部发表声明赞赏这一决定，同时呼吁国际社会立即采取行动，应对加沙地带严峻的人道主义局势，停止以色列在加沙地带的进攻。卡塔尔外交部认为，三国决定是支持“两国方案”和实现地区和平稳定的重要一步。声明呼吁立即结束对加沙地带的战争，让巴以问题回归政治解决轨道。

约旦外交大臣法迪指出，联合国大会日前以压倒性多数通过决议，建议安理会重申巴勒斯坦国联申请。三国宣布承认巴勒斯坦国的时机很重要，这些决定是寻求实现地区和世界和平的更广泛行动的一部分。

巴勒斯坦驻奥地利大使和常驻维也纳国际组织观察员萨拉赫·阿卜杜勒·沙菲对媒体表示，每增加一个承认巴勒斯坦国的国家，距离落实“两国方案”就会更近一步。巴勒斯坦并不期待欧洲三国的决

定会对美国的立场产生多大影响，“但无论如何，国际压力会增加。我们已经看到在联合国大会投票时，美国在国际上正变得越来越孤立。”

瑞典2014年正式承认巴勒斯坦国，玛戈特·瓦尔斯特伦当时担任瑞典外交大臣。近日，她在接受瑞典电视台采访时说，多国承认巴勒斯坦国令人感到积极，虽然在当前局势下，落实“两国方案”的前景似乎比任何时候都显得渺茫，但各国承认巴勒斯坦国是重要的政治标志。

## 有望加速推动其他西方国家承认巴勒斯坦国

5月22日，在分别作出承认巴勒斯坦国的决定后，挪威、西班牙、爱尔兰三国领导人呼吁，尚未承认巴勒斯坦国的国家承担责任，承认巴勒斯坦人民的自决权，促进中东的和平与和解。

在当前加沙地带人道主义危机加剧的背景下，三国的决定备受关注。尽快重返以“两国方案”为基础、政治解决巴勒斯坦问题的正确轨道是当务之急。

分析人士认为，目前超过三分之二的

联合国会员国承认巴勒斯坦国，但并不包括西方主要大国。欧洲三国的决定有望加速推动其他西方国家承认巴勒斯坦国。

法国总统马克龙今年2月表示，对于法国而言，承认巴勒斯坦国的问题不再是“禁忌”。马耳他和斯洛文尼亚3月表示，当“情况合适”时，“准备承认巴勒斯坦”。

克罗地亚萨格勒布大学教授赫尔沃耶·克拉希奇认为，其他一些欧洲国家效仿西班牙、爱尔兰和挪威的做法，因为

它们逐渐意识到，只有承认巴勒斯坦国，才能促使巴勒斯坦问题的最终解决。

博雷利22日在社交媒体上发文说：“在共同外交和安全政策的框架内，我将不懈地与所有成员国合作，推动基于‘两国方案’的欧盟共同立场。”

不过，也有分析指出，希腊、捷克等与美国和以色列合作多、关系近的欧洲国家目前仍“按兵不动”，巴勒斯坦国要获得欧洲国家的普遍承认还面临不少困难。

## 美欧分歧正在扩大

对于欧洲三国承认巴勒斯坦国的决定，美国方面表示支持“两国方案”，但需通过巴以双方直接谈判实现，而非他国单方面承认。与此同时，国际刑事法院一名检察官近期申请对以色列总理内塔尼亚胡发布逮捕令，引发了美国的激烈反应。

除了内塔尼亚胡，国际刑事法院英国籍检察官卡里姆·汗还申请对以国防部长加兰特，以及巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）三名领导人发布逮捕令，因为他们涉嫌“战争罪和反人类罪”。

国际刑事法院是西方主导的议题设置机构。自2002年设立以来，这是该法院罕见地针对西方支持的政府首脑采取行动，遭到美国强烈谴责。这件事本身就折射出美西方发生“内讧”。

要想早日结束巴以冲突，推动巴勒斯坦问题得到全面、公正、持久解决，必须立即停火止战，结束加沙史无前例的人道主

义危机，尽快重返以“两国方案”为基础、政治解决巴勒斯坦问题的正确轨道。然而，在如何承认巴勒斯坦国、如何看待以色列军事行动等相关问题上僵持不休的情况下，美欧之间就巴以冲突的分歧也势必会越来越大。

以法国为例，宣布承认巴勒斯坦国的欧洲国家虽然没有法国，但法国外交部长塞茹尔内表示，这对法国并非“禁忌”话题，只是时机未到而已。本月10日，第十次联合国大会紧急特别会议通过决议，认定巴勒斯坦国符合《联合国宪章》规定的联合国会员国资格，应被接纳为联合国会员国。在这次表决中，法国投了赞成票，美国投了反对票，英国弃权。

《纽约时报》认为，作为联合国安理会常任理事国和在国际事务中发挥重大影响的大国，美英法三国在是否承认巴勒斯坦国问题上立场不同。这进一步

表明，美国和欧洲在巴以问题上的分歧正在扩大。

不少欧洲人士也对美国的做法感到失望。瑞典在2014年就承认了巴勒斯坦国。时任瑞典外交大臣玛戈特·瓦尔斯特伦接受当地电视台采访时说，对多国宣布承认巴勒斯坦国地位持积极态度。

克罗地亚萨格勒布大学教授赫尔沃耶·克拉希奇说，欧美在巴以问题上的立场和态度不同：为了维护自身在中东的利益，美国不遗余力支持以色列；欧洲则力图避免冲突蔓延并卷入其中。目前，以色列的军事行动在加沙造成了大量人员伤亡和财产损失，欧洲希望停止战争，停止加沙的人道主义灾难，但美国肯定还会继续支持以色列，欧美在巴以问题上的分歧势必会越来越严重。



►一名巴勒斯坦男孩站在以军空袭后的废墟上。  
新华社发

### 声音

#### 外交部： 中方是最早承认 巴勒斯坦国的国家之一

5月22日，外交部发言人汪文斌主持例行记者会。

有记者问：西班牙、爱尔兰刚刚宣布将承认巴勒斯坦国。中方对此有何回应，也会采取同样的行动吗？

汪文斌表示，中方一贯坚定支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业，支持“两国方案”，是最早承认巴勒斯坦国的国家之一。我们在巴以冲

突问题上的立场是一贯的。我们认为，当务之急是切实执行联合国安理会第2728号决议，立即停火止战，结束加沙史无前例的人道主义危机，尽快重返以“两国方案”为基础、政治解决巴勒斯坦问题的正确轨道。中方将继续同国际社会一道努力，为早日结束巴以冲突，推动巴勒斯坦问题得到全面、公正、持久解决发挥建设性作用。

### 评论

#### 这波“承认潮”让美国更加孤立

5月22日，挪威、西班牙、爱尔兰分别宣布承认巴勒斯坦国。前不久，巴巴多斯、牙买加、特立尼达和多巴哥、巴哈马等国也纷纷宣布承认巴勒斯坦国。由于美国从中作梗，巴勒斯坦建国进程长期受阻，近期这波“承认潮”，再次反映出更多国家站在了公平正义一边，体现了国际社会人心所向。

独立建国是巴勒斯坦人民的夙愿。1988年，巴勒斯坦解放组织宣布巴勒斯坦建国，先后得到130多个国家承认，但其中不包括西方大多数国家。因此，这次三个欧洲国家背离美国释放出一个强烈信号：在巴以问题上，美国正变得愈发孤立。

正式加入联合国是巴勒斯坦独立建国的关键一步。早在2011年9月，巴勒斯坦就提出过申请，当时由于美国反对，安理会行动被搁置。今年4月，巴勒斯坦成为联合国正式会员国的申请再次被美国在安理会无情否决。联合国秘书长古特雷斯近期呼吁国际社会帮助巴勒斯坦实现建立一个主权独立国家的夙愿。

巴勒斯坦人民迟迟无法实现独立建国的合法民族权利，长期遭受的历史不公迟迟得不到纠正，“两国方案”迟迟无法落实，成了巴以冲突循环往复的症结。多年来以色列作为占领方不断侵蚀“两国方案”的基础，当前已持续7个多月的冲突更可能彻底葬送“两国方案”的前景。去年10月新一轮巴以冲突爆发以来，双方伤亡惨重，其中以色列在加沙地带的军事行动已造成超过3.5万巴勒斯坦人死亡、近8万人受伤。

支持和推进巴勒斯坦独立建国进程，为落实“两国方案”、实现中东持久和平提供有力保障，是国际社会的强烈呼声，也是各方的共同责任。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，攸关中东和平稳定，攸关国际公平正义。爱尔兰总理哈里斯在社交媒体发文说，承认巴勒斯坦国是一项明确支持“两国方案”的决定，是以色列、巴勒斯坦及其人民实现和平与安全的唯一可靠途径，将有助于中东和平与和解。西班牙首相桑切斯在当天的

讲话中提到，西班牙作出这一决定只为“和平与正义”。近日，第十次联合国大会紧急特别会议以压倒性多数通过决议，重申巴勒斯坦人民拥有包括独立建国在内的自决权，确认巴勒斯坦符合成为联合国正式会员国的资格，建议安理会重新积极审议巴勒斯坦加入联合国的申请，这反映了国际社会的人心所向。

更具现实意义的是，这波“承认潮”被视为有利于挽救“两国方案”，将推动更多有意向的国家“向前迈一步”。欧洲对外关系委员会高级政策研究员休·洛瓦特表示，承认巴勒斯坦国是朝着通往巴勒斯坦人民拥有自决权的可行政治路径上迈出的具体一步。《纽约时报》刊文指出，欧洲三国承认巴勒斯坦国反映出，越来越多国家认为承认巴主权不必等到巴以达成永久和平协议之后。阿盟秘书长盖特发表声明欢迎欧洲三国的决定，并呼吁那些尚未承认巴勒斯坦国的国家采取“勇敢、有原则”的行动。

尽管越来越多国家站到了公平正义一边，但巴勒斯坦独立建国还有很长的路要走，最大的阻力就是美国。美国媒体近日引述一名美国官员的话称，美国反对欧洲三国承认巴勒斯坦国的决定。一直以来，美国一方面声称解决巴以问题的出路在于“两国方案”，另一方面却拒绝承认巴勒斯坦作为国家存在，站在国际社会、国际道义和人类良知的对立面，对正义呼声充耳不闻、一意孤行，一边喊停火，一边供军火，在历史上留下了极不光彩的记录。英国《卫报》发表评论说，欧洲国家承认巴勒斯坦国的趋势将产生重要影响，表明美国对巴以和平进程的“主导权”正在削弱。

巴勒斯坦人民遭受的历史不公亟待纠正，而当务之急是促成巴以停火，实现地区和平。挪威外交大臣艾德表示，承认巴勒斯坦国是一项明确支持“两国方案”的决定，是以色列、巴勒斯坦及其人民实现和平与安全的唯一可靠途径，将有助于中东和平与和解。西班牙首相桑切斯在当天的



巴勒斯坦加沙地带防务部门近日发表声明说，以军5月19日空袭加沙地带中部努赛赖特难民营一处住宅已造成至少31人死亡。图为从以色列与加沙边境以方一侧拍摄的加沙地带遭空袭后升起的浓烟。  
新华社发