

更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用

——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

□人民日报评论员

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，更加注重突出重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化明确了重点任务、指出了主攻方向。

既抓重点领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点带动全局，是新时代全面深化改革的一个重要方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，发挥经济体制改革牵引作用，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，全面深化改革取得历

史性伟大成就。实践充分证明，坚持重点突破，在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一，才能做到纲举目张。

习近平总书记强调：“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实‘两个毫不动摇’，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。”全会通过的《决定》，锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，注重发挥经济体制改革牵引作用、注重构建支持全面创新体制机制是其重要特点。

必须深刻认识到，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，只有处理好政府和市场关系这个核心问题，既“放得活”又“管得住”，才能更好激发全社会内生动力和创新活力；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家

的首要任务，只有以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，才能塑造发展新动能新优势；科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求，只有统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，才能促进城乡共同繁荣发展；开放是中国式现代化的鲜明标识，只有坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，建设更高水平开放型经济新体制，才能不断拓展中国式现代化的发展空间。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告首次将教育、科技、人才作为专章阐述并一体部署，明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。全会通

过的《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。必须深刻认识到，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力，只有深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能，才能形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

我国改革开放以来的实践充分证明，紧紧抓住解放和发展社会生产力，就能为其他各方面改革提供强大推动，影响其他各个方面改革相应推进。认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，更加注重突出重点，发挥经济体制改革牵引作用，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，就一定能够谱写新时代改革开放新篇章，为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

(新华社北京7月22日电)

我国拟培育万亿规模节水产业

新华社北京7月22日电 国家发展改革委等部门关于加快发展节水产业的指导意见22日对外发布。指导意见提出，到2027年，节水产业规模达到万亿，培育形成一批“专精特新”小巨人企业，初步建立以企业为主体、市场为导向、创新为动力、产学研相结合的节水产业发展格局。

指导意见明确，到2035年，培育一批百亿级龙头企业，节水技术工艺、产品装备制造和管理服务达到世界先进水平，节水型生产生活方式全面形成。

指导意见提出，落实水资源刚性约束制度。水资源严重短缺地区、地下水超采地区应当严格控制高耗水工业项目建设，禁止新建并限期淘汰不符合国家产业政策的高耗水产业项目。强化重点领域节水管理。从严控制洗浴、洗车、洗涤、宾馆等高耗水服务行业用水，积极推行水循环、梯级利用。此外，完善节水市场机制。全面实行非居民用水超定额累进加价和居民生活用水阶梯水价制度，合理确定阶梯水量。

指导意见还提出，利用中央预算内投资既有专项资金，对符合条件的水污染治理、水资源节约等项目予以支持。利用中央财政水利发展资金，鼓励节水产业发展和技术创新。中央财政和地方政府联动支持用水消费品以旧换新和高效节水器具普及。

上接 A01 版

“因地制宜发展新质生产力”“扎实推进绿色低碳发展”“塑造发展新动能新优势”……坦桑尼亚《卫报》国际版主编本杰明·姆加纳关注到全会公报中的这些表述。他说，全会释放的信号表明，中国注重创新和绿色发展，“这将进一步推动中国式现代化进程，使中国经济更具可持续性和韧性”。

埃及阿拉伯科学与技术海运学院经济学教授卡里姆·乌姆达指出，中国把握新一轮科技革命和产业变革的机遇，已成为全球创新版图中的重要力量。在推动自身高质量发展的同时，中国还乐于与世界各国分享发展经验和先进技术，推动创新发展。“特别在很多发展中国家里，它们与中国在新能源和可再生能源、农业和环境研究等领域的合作都取得了成果，带来了显著的经济社会效益。”

罗马尼亚翻译家伊万·布杜拉关注全会提出的“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。他认为，实施人才强国战略、创新驱动发展战略十分富有远见。“中国高度重视人才培养和教育事业，这种重视不仅有助于国家的长远发展，也为全球提供了宝贵经验。”

南非约翰内斯堡大学非洲—中国研究中心主任伊曼纽尔·马坦博注意到，全会强调“完善城乡融合发展体制机制”“健全保障和改善民生制度体系”。他说，中国把解决好“三农”问题置于重要地位，保障农产品供给安全，推进乡村全面振兴，有利于解决城乡发展不平衡问题，对全球减贫事业具有重要借鉴价值。

摩洛哥非洲中国合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴说，全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，中国的全过程人民民主真正体现了人民当家作主，真正代表了广大人民利益，为世界各国特别是广大发展中国家“树立了榜样”。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。阿拉伯—中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福对此有共鸣。他说，中国既有庞大高效的高速铁路网等硬件设施，又有令人惊叹的强大社会凝聚力，这与中国坚持以人民为中心的发展思想密切相关。

澳大利亚悉尼大学中国研究中心主任戴维·古德曼对全会提出“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”深有感触。他说：“在中国式现代化的定义中，人与自然理应和谐共生，人类活动必须对生态环境负责，这对世界带来重要启迪。”

联动世界 共创未来

开放是中国式现代化的鲜明标识。全会通过的《决定》就对外开放作了专门部署，涉及稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

乌姆达认为，全会关于完善高水平对外开放体制机制的重要部署表明，中国的对外开放具有很强的政策连贯性，以开放促发展的方式高效且可持续。

“全会传递出中国扩大高水平对外开放的坚定决心，令人振奋。”南非金山大学经济与商业学院经济学教授詹尼·罗索乌认为，这必将进一步增强中国在全球范围内的吸引力。

“我们对中国市场持续投资、深耕业务充满信心。”泰国开泰银行高级副总裁蔡伟涛认为，作为一家外资银行，开泰银行的发展受益于中国推进金融高水平对外开放，其中华业务也将随着中国对外开放的脚步不断拓展。

“中国的丰富经验向世界证明，机遇不会因分享而减少，合作共赢才是发展之道。”伊拉克共产党总书记拉伊德·法赫米认为，全会为中国扩大高水平对外开放、不断加强同世界经济的联系、实现高质量发展描绘了宏伟蓝图。他说，近年来，中国在数字经济和新能源领域的快速发展吸引了包括伊拉克在内的诸多发展中国家的目光，期待南南合作之门越开越大，也相信互利共赢的机遇会越来越来。

墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利指出，高质量共建“一带一路”的成就证明，各国走深悟透、取长补短、协同发展的合作道路完全可行，“这是一条越走越宽的共赢之路”。

印度尼西亚大学战略与全球研究学院国际关系专家穆罕默德·西亚罗尼·罗非认为，中国通过推进高质量共建“一带一路”，打造全球开放合作的大平台，为各国提供重要机遇，展现出中国改革开放的实际成果对全球发展的积极影响。

乌兹别克斯坦政治观察家沙罗菲丁·图拉加诺夫关注到，全会强调“必须坚定奉行独立自主的和平外交政策”“倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化”。他认为，全会的决策部署向国际社会表明，中国的现代化事业将为世界和平发展注入源源不断的动力。“当今世界充满不确定性和不稳定性，中国努力推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，这对应对全球挑战和威胁具有重要意义。”

上接 A01 版

“党中央把起草党的二十届三中全会文件这项重大任务交给大家，是对大家的充分信任，也是大家的荣誉和责任。”面对在场的70多名文件起草组同志，习近平总书记提出要求：“希望大家以对党忠诚、高度负责的精神，同心协力、扎实工作，完成党中央交给的全会文件起草任务。”

此后的200多个日日夜夜，文件起草工作紧锣密鼓，全力以赴拿出一份能够在新时代新征程上凝聚起全党全国各族人民磅礴力量的改革文件。

进一步全面深化改革，是在改革开放40多年特别是新时代以来全面深化改革取得重大成就基础上推进的。文件起草工作启动之初，大家就在深入思考：各领域面临的主要问题究竟是什么？推进中国式现代化需要解决哪些体制机制问题、深层次矛盾和问题？

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记多次强调：“要把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程。”

2023年11月底，党中央下发通知，就党的二十届三中全会议题在党内一定范围征求意见。同时，通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

不久，带着对党国情世情的调研思考，凝结着各方面的智慧，111份意见和建议从四面八方汇集而来。

调研先行，意在笔先。进一步全面深化改革，必须在深入调查研究的基础上，摸清家底、找准问题，做到靶向发力、精准求策。

平畴沃野、碧水绕田。2024年3月19日，正值春耕备耕时节，习近平总书记来到湖南省常德市鼎湖区谢家铺镇粮食生产万亩综合示范区，俯身察看农情，同种粮大户、农技人员等亲切交流……

春耕、夏耘、秋收、冬藏，习近平总书记在多次外出考察中关注“中国饭碗”，站在广袤的大地上思索强农惠农富农和农村改革问题。

沉下来、钻进去，在改革开放伟大实践里寻找答案——习近平总书记身体力行，率先垂范。沿着总书记指引的方向，文件起草组持续深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，研究思考如何将总书记思想、党中央意图、新时代要求通过进一步全面深化改革落实到位。

同时，按照习近平总书记的要求和党中央安排，文件起草组认真开展调查研究，在调研中进一步深入思考、消化吸收，汇聚各方面智慧，形成更集中的改革聚焦点。

2023年12月，召开全会重点课题调研部署会议，安排55家中央有关部门和单位就38个重点课题进行调研，此后形成78份调研报告；同时，组成16个调研组，赴各省市、新疆生产建设兵团和中央有关部门、单位调研。

2023年12月下旬起，就全会议题上门听取党和国家有关领导同志以及省部级主要领导同志的意见，一对一单独访谈，并形成一人一篇的访谈记录。

习近平总书记对党和国家领导同志意见及省部级主要负责同志访谈报告逐一审查，对重要意见建议还作了批注。

直接调研、委托部门和机构调研、进行专题论证、听取专家意见……一个个重大改革命题，正是在这样的调研过程中不断得出答案。

进一步全面深化改革往什么方向走，这是一个带有根本性的问题。

对此，习近平总书记坚定地说：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

在习近平总书记心中，全会决定“应该是一个能够对进一步全面深化改革起到全局性、引领性作用的文件，必须更加突出重点，把重心放在事关中国式现代化具有战略性的重大改革举措上”。

“一般性改革举措不写、发展性举措不写、中央已经部署正在实施的改革举措不写，力争让决定稿的改革成色更足、改革味更浓。”

从习近平总书记重要讲话、相关重要文件、各地区各部门各单位反馈意见建议、专题调研报告、访谈材料、课题研究报告等材料中，系统梳理有关领域的重大改革举措，汇总形成改革

举措台账和清单，为决定稿的起草提供坚实的理论和实践依据。

披沙拣金，选其要者。经反复比选、研究论证，在突出战略性、前瞻性的同时，注重改革举措的针对性、可操作性，将党和国家事业发展最需要、人民群众最期盼、对推进经济社会发展最紧迫、现实条件最具备的重大改革举措纳入文件。

根据习近平总书记关于做好重要改革举措研究论证的重要指示要求，先后就21项改革举措，委托53家部门和单位组织论证，并根据论证结果甄别遴选——

对于共识度较高的改革举措，相关部门和单位均表示赞成的，果断纳入；

对于共识度较高，但在具体表述上需要进一步完善的改革举措，根据相关意见建议认真研究吸收，对表述进行修改完善。

2024年5月7日，决定征求意见稿下发，广泛征求各方面意见。

“今天召开座谈会，就是想当面听一听大家的意见和建议。”5月20日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对决定稿的意见和建议。

会上，习近平总书记认真记录、不时插话，同大家深入交流。会议结束时，总书记叮咛：“今天的座谈会后，大家可以继续深入思考和研究，把各领域值得关注的情况和各方面反映较为集中的意见建议汇集起来，及时向中共中央反映，为开好中共二十届三中全会作出积极贡献。”

几天后，习近平总书记又在山东济南主持召开企业和专家座谈会，听取了大家就深化电力体制改革、发展风险投资、用科技改造提升传统产业、优化外资企业营商环境等方面的意见建议。

细心的人们不难发现，出席座谈会的企业代表中不仅有国有企业、民营企业代表，还有外资企业代表，改革文件的出台汇聚起最广泛的民意和智慧。

几上几下、反复修改。7个多月时间里，对决定稿认真推敲、细致打磨，过程稿多达38次。从重大论断、重大举措，到文字表述、遣词造句，力争务实严谨、精准到位。

截至5月30日，各地区各部门各方面共提出修改意见1911条，扣除重复意见后为1756条，其中原则意见135条，具体修改意见1621条。

经过认真研究这些意见和建议，能吸收的尽量吸收，作出221处修改。

决定起草的过程，是谋划改革、推动改革的过程，也是鼓舞人心、昂扬斗志的过程。

其间，习近平总书记3次主持召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议审议全会有关文件，精心审阅批件起草组上报的每一稿，多次作出重要指示批示。

一遍遍推敲、论证、研究，一次次修改、丰富、完善，决定稿在夜以继日的反复打磨中日渐成熟。

7月15日上午，这份承载历史使命、汇聚党心民意的文件，摆放在了出席党的二十届三中全会的各位同志面前。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

出席全会的199名中央委员、165名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成10个组，深入交流讨论、提出意见建议。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见205条。文件起草组根据这些意见建议，对讨论稿提出修改建议。

7月17日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取全会各小组讨论情况汇报和文件起草组修改建议，对决定稿作出25处修改。形成的修改稿于18日上午再次提交全会分组征求意见，之后又作出2处修改，形成《决定》草案。

与会同志一致表示，《决定》主题鲜明、凝心聚力，布局合理、重点突出，方向明确、措施具体，充分体现了习近平总书记为核心的党中央进一步全面深化改革、推进中国式现代化的坚强决心、政治担当和历史主动，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，必将为强国建设、民族复兴伟业注入强劲动力。

与会同志一致认为，在新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就基础上继续前进，我们底气十足、信心满怀。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，中国号巨轮必将劈波斩浪，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化光明前景。

绘就改革宏图 再启时代新篇——以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量

7月18日下午，人民大会堂。习近平总书记话音甫落，会场响起经久不息的热烈掌声。

这是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。在推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，《决定》深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，在新征程上高高举起改革开放伟大旗帜。

2万余字的文件，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革蓝图，见证中华儿女勇往直前、拼搏奋斗的铿锵足音。

《决定》共15部分，可分为“1+13+1”三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导，深化党的建设制度改革。

人们注意到，决定稿共60条，恰与党的十八届三中全会60条举措呼应衔接，同时又在理论和实践上体现出鲜明特点。

坚持目标导向，贯穿和体现中国式现代化主题——

站在新的历史起点，《决定》明确了进一步全面深化改革的总体目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

这一总目标，既同党的十八届三中全会确定的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署精心设计，提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力“七个聚焦”，从总体上囊括了推进中国式现代化的战略重点。

确保改革航船稳舵前行，《决定》提出了进一步全面深化改革必须贯彻好“六个坚持”原则：坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。

“六个坚持”原则，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，在进一步全面深化改革中必须认真贯彻落实。

突出改革重点，抓住进一步全面深化改革的“牛鼻子”——

经济体制改革是进一步全面深化改革的牵引。《决定》13个部分的分论中，涉及经济领域的就有6个部分，足见分量之重。

《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，抓住经济体制改革的重点领域和关键环节，牵引和带动其他改革；

推进国有企业布局优化和结构调整，制定民营经济促进法，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同罪同罚……

同时，《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，深化财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源等举措，以改革进一步塑造发展新动能、激发经济活力。

不仅是经济领域，政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队……《决定》坚持需求导向与问题导向相统一，抓住主要矛盾，增强前瞻性、可操作性，通过改革有效破除推进中国式现代化面临的各种问题和风险挑战，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革——

翻开《决定》全文，发现学生实习实践这件貌似不起眼的小事，也写入了中央文件。

