

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 大力发展新质生产力 加速再造一个新江门

结合江门实际,发展新质生产力要抓好以下工作。

一要夯实新质生产力发展的基石。要大力培育新质劳动者,培养大批拥有现代管理知识、掌握管理技能的企业家和管理人才。要提高劳动对象质量,深入推进“园区再造”工程,加强产业集群区的载体建设和老旧工业园的改造,提升产业空间。

二要从三个方面用力聚力抓好发展。要向存量用力,推动现有企业降成本、提质量、扩市场。要向科技要力,深入实施“科技引领”工程,以市场化推动创新的供需对接和成果转化,提高创新效率,增强创新驱动动力。要向区域借力,抓住“大桥经济”的重大历史机遇,加快深江经济合作区的建设,加快新兴产业和未来产业的发展,实现我市经济体系的全面优化,极大加快再造一个现代化新江门的步伐。

党的二十届三中全会擘画了新时代改革发展新蓝图,通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)为我们指明了方向、提供了路径。面对新一轮科技革命和产业变革,《决定》提出要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。

## 发展新质生产力是共同道路

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高科技、高效能、高质量为特征的生产力。发展新质生产力是保持经济增长又快又好、解决当前经济问题、开创发展新局面的根本之道。

当前,全球第四次工业革命方兴未艾。以人工智能、数据流动自动化技术,从规模经济转向范围经济、高质量经济等特征的产业重大变革,给我国的经济社会发展带来了巨大的机遇和挑战。早在20世纪,政治经济学家熊彼特就指出,周期性的经济波动正是起于创新过程的非连续性和非均衡性,企业家的真正使命是创新。经济发展进程中的每一次低

谷,都会出现新一轮大创新,孕育出新的生产力,从而推动经济发展走向繁荣;同时,创新产生的新质生产力,会打破原有的发展格局,旧产品、旧企业、旧市场等会被其带来的新生事物取代。近百年中外经济发展历史证明,在创新大洪流中不创则衰、优胜劣汰,这也是当今企业、地区发展出现分化的主要原因。在全球经济深度一体化的今天,我市面对国内两个市场、两种竞争,企业也好、政府也好,都要充分认识到新质生产力是高质量发展的命脉和利器,谁都无法置身事外,都要摆脱对传统路径的依赖、突破保守观念的束缚,超越自我超越他人,联手推动新发展。

## 因地制宜发展新质生产力

马克思主义认为,社会生产力就是具有相当生产经验和劳动技能的劳动者和他们所使用的生产资料相结合在物质资料生产过程中所发生的力量。新质生产力理论对此实现了继承和创新,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率提升为核心标志,特点是创新,关键在质变,本质是先进生产力。结合江门实际,发展新质生产力要抓好以下工作。

一要夯实新质生产力发展的基石。第一,要大力培育新质劳动者。要培养大批高素质、高技能的产业工人,院校要发挥重要作用,与产业对

接,和企业合作构建培养体系。深入推进“人才倍增”工程,大力加强科研队伍建设,形成基础研究、应用研究、试验和发展研究的力量充足、结构合理的人才队伍,培养大批拥有现代管理知识、掌握管理技能的企业家和管理人才。第二,要提高劳动对象质量。加强土地的科学规划和利用,深入推进“园区再造”工程,加强产业集群区的建设和老旧工业园的改造,提升产业空间。坚持低碳发展,不断优化能源结构、降低能源费用,加强新材料的研究和推广,做好信息化基础设施建设并推进产业数字化,充分挖掘数据中的生产力来推动发展等。

二要从三个方面用力聚力抓好发展。第一,要向存量用力。“新”生于“旧”,我市拥有大量的企业,要着力于企业的产业升级、设备更新、新市场开拓,降成本、提质量、扩市场,提高其产能利用率,推动企业转型升级,加强数字化转型改造和流程再造,合理配置生产要素,大幅提升全要素生产率,使现有企业脱胎换骨、焕发勃勃生机。第二,要向科技要力。深入实施“科技引领”工程,建立企业主导、校企与校合作的科创体系,充分利用好我市五邑大学等4所主要院校的120多个科研平台,打造产业链创新中心,共建共享科创资源,实现产业、企业全覆盖,以市场化推动创新的供需对接和成果转化,消除技术壁垒,降低创新成本,提高创新效率,增强创新驱动。第

三,要向区域借力。深中通道的建成,承接的主辐射发生了由广佛弱辐射变为深港强辐射的历史性巨变,“大桥经济”第一波将给服务业带来发展红利,接着惠及房地产业、工业。抓住抓好这个机遇,加快深江经济合作区的建设,推动产业的东承西进,全面融入大湾区和沿海发展,并通过和深圳制造业深度融合优化产业链,加快新兴产业和未来产业的发展,实现我市经济体系的全面优化,极大加快再造一个现代化新江门的步伐。

## 要有“杀开一条血路”的雄心

我市建设新时代侨都高质量发展新格局的序幕已经拉开,再造一个新江门已经启程,新格局、新江门要靠发展新质生产力,使命神圣,责任重大,任务艰巨。我们将不能再“复制”来追求增量,而要用“创新”来提升存量和增加新质生产力的量,这意味着我们要改革现有的发展体制机制,建立创新主导的发展新机制,要制定发展新质生产力的一系列新政策,要用大动作配置资源布局产业发展经济,要经历“试错—成功”的过程,而且后者要比前者更难。因此,我们要有挑战自我、改变自己的巨大勇气,要有克服重重困难的坚强决心,非如此无以成功。一句话,我们必须要有“杀开一条血路”。

(赵前斌,市统计局党组成员、二级调研员)

# 在深化改革中 促进城乡融合发展

改革由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,强调要“完善城乡融合发展体制机制”,并明确了4条改革要点,概括而言,就是要解决好工农城乡发展中的“融”“稳”“富”“强”难题。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。党的二十届三中全会强调,必须统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。学习领会党的二十届三中全会关于城乡融合发展的精神要义,关键在于把握蕴含其中的理论内涵、历史脉络、现实要求。

## 理论内涵 破除城乡分离对立的两个必要条件

城乡关系是人类社会发展过程中最重要、最根本的关系之一。马克思提出,只要城乡关系的面貌改变了,整个社会的面貌也会随之改变。农业经济时代,人们生活方式和行为方式基本相同,城乡关系处于“同一”状态,随着生产力不断发展,城乡基于社会分工出现分离甚至对立,从这个角度看,城乡分离具有客观性和普遍性。马克思鲜明指出,要想破除城乡分离对立状态,需要满足两个必要条件,一是消除城乡之间不合理的社会分工格局,二是建立为大多数人谋利益的公有制国家。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),要求“健全推进新型城镇化体制机制”,“构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制”。

选择什么样的城乡关系,更深层次讲是国家治理体制问题。农村基本经营制度,以农村土地集体所有制和农村集体经济组织两大制度为表现形式,是社会主义公有制的重要组成部分,《决定》强调要“巩固和完善农村基本经营制度”。这既有保障和提升全体农村集体经济成员利益的现实考量,也有巩固社会主义公有制地位的深远谋划。尽管我们所处的时代同马克思所处的时代相比,发生了巨大而深刻的变化,党的二十届三中全会关于城乡融合发展的系统部署仍在马克思主义的理论指引中不断深化。

## 历史脉络 我国城乡关系发展的三次重大转变

新中国成立以后,我国城乡关系经历了三次重大转变,划分为四个阶段。1949年至1978年为城乡二元分割阶段,以“农业支援工业,农村支援城市”为主基调,通过工农业产品价格“剪刀差”、统购统销制度以及人民公社制度,由农业农村持续为国家工业化积累资本,使中国在不到30年时间里建立起较为完整的工业体系。

1978年,党的十一届三中全会召开,农村改革掀起中国改革开放浪潮,城乡关系迎来第一次重大转变,进入改革调整阶段,通过家庭联产责任制改革为农民赋权,推动农产品市场化改革,调节粮食生产;实施城乡户籍制度改革,取消了农村人口流动限制。这次城乡关系调整进一步解放并发展了生产力,城镇化水平从1978年的17.92%增长到2001年的39.09%。

2002年,党的十六大明确将“统筹城乡经济社会发展”作为解决城乡二元结构问题的基本方针,城乡关系出现第二次重大转变,步入以工促农、以城带乡的统筹发展阶段,社会主义新农村建设的全面开启,农业税和农业特产税的全面取消,中央财政对“三农”投入的全面提升,推动了农村的发展。据统计,2003年至2012年期间,中央财政投入“三农”的资金年均增长21%,增幅高于城市建设。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,党的十九届五中全会提出要加快形成“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣”的新型工农城乡关系,标志着我国城乡关系迎来第三次重大转变,从城乡统筹、城乡一体进入城乡融合新阶段。这一阶段城乡关系的突出变化是,工农城乡地位从工业城市优先转变为农业农村发展优先,打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会,全面实施乡村振兴战略、开展农村经营用地“三权”分置及居住证制度等改革,扭转了“钱”“地”“人”从农村净流出局面,新时代十年,城乡面貌焕然一新。

过去75年,我国城乡关系实现了从分割、调整、统筹走向融合的历史演变,支撑并推动中国式现代化各项事业发展,以财税制度、土地制度、户籍制度为核心的体制机制改革成为牵引城乡关系演变的重要动力。改革已经成为决定城乡面貌变化的关键一招。

## 现实要求 促进城乡融合发展的四项重要改革

改革由问题倒逼而产生,又在不断解

决问题中得以深化。全会审议通过的《决定》,强调要“完善城乡融合发展体制机制”,并明确了4条改革要点,概括而言,就是要解决好工农城乡发展中的“融”“稳”“富”“强”难题。

解决好城乡“融”难题,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。

国家现代化建设是工业化、城镇化、农业现代化的全方位变革,40余年的改革,中国城乡面貌已发生根本改变,已从费孝通先生笔下的“乡土中国”转变为“城乡中国”,客观上要求工农城乡各领域改革从单点突破走向系统集成,强调统筹协调,在“融合”中实现“共赢”。当前,江门进入后工业化时期,市区建成面积从1978年9平方公里攀升至2022年的198.84平方公里,位列全国第23位、全省第6位,成绩斐然。但也存在一些突出问题,如县域对产业和人口的承载能力不足、中心城区对周边辐射带动作用不够、新型工业化发展水平不高等。7月28日,国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,明确新时期工农城乡融合发展的方向、目标和重点,江门需要站在粤港澳大湾区“都市圈”现代化建设视角谋划城乡融合,突出“侨”特色,推进城市更新,瞄准农业转移人口市民化、县城为中心城镇化的短板不断深化改革。

解决好农村“稳”难题,巩固和完善农村基本经营制度。

农业农村是经济社会发展行稳致远的压舱石,面对当前纷繁复杂的国际国内形势,稳住了农业农村大后方,就稳住了国家前进的基本面。实现农村稳,就稳了重点论,也讲“两点论”。我国曾在2008年和2020年分别因国际金融危机、新冠疫情形成了2000万—3000万留守返乡农民工队伍,却没有出现明显社会震荡,究其原因在于农村土地归农民集体所有的经营制度让农民回得了乡、稳得住心。新发展阶段,“稳”住农村这一头,重点仍然在巩固农村基本经营制度这一政策基石。稳定是基础,发展才是目的,随着社会主要矛盾变化,创立于上世纪90年代的农村基本经营制度出现了不少不适应新时代农业经营集约化、专业化、组织化、社会化发展的问题,迫切需要通过改革完善制度,以“三权”分置改革激活流转经营,以社会化服务改革推进农业适度规模经营,以新型农村集体经济改革保障集体经营,因此“稳定”与“发展”、“巩固”和“完善”缺一不可。

解决好农民“富”难题,不断完善强农惠农富农支持制度。

共同富裕是社会主义的本质要求,“实现农民富裕富足”是最难啃的“硬骨头”。提高农民收入,既要谋划生产力发展,也要注重生产关系调节。从生产力维度看,基础是解决农民就业问题,特别要为农村低收入群体和脱贫重点监测对象提供就近就业机会;关键是培育农村新业态,延伸乡村产业链,发展农村电商、乡村旅游、自然研学等新业态;突破是挖掘乡村业潜力,依托乡村生态、环境、文化价值,让乡村成为兴业投资新空间。从生产关系维度看,要以增强农民现代化、职业化水平为抓手,提升农民二次分配能力;以优化农业补贴政策体系(特别是种粮农民利益补偿机制)为重点,补齐农民二次分配缺口;以发动社会力量广泛参与为导向,构建捐赠、慈善等三次分配新局面。

解决好农业“强”难题,以土地制度改革赋能乡村新业态发展。

土地是农业不可替代的基本生产资料,全会关于土地系列改革内容,主攻“提质量”“增效益”“优配置”三重目标诉求,分别以农用地、宅基地、农村集体经营性建设用地“三块地”为改革对象。农用地改革重点在于“提质量”,《江门市高标准农田建设规划(2021—2030年)》提出,到2030年全市将建成高标准农田近13万公顷。结合全会要求,江门应在建设的同时,强化耕地质量验收及后续管护工作,实现农用地保量保质。宅基地改革强调“增效益”,国内已有超过30个城市开展宅基地融资抵押改革,有效盘活存量农房,江门可借鉴探索宅基地出租、入股、合作等多种盘活模式,结合金融创新,开发宅基地权益增值空间。建设性用地改革重在“优配置”,鹤山共和镇山水人家项目仅用不到2公顷建设用地成功吸引6亿元社会资本投入,激发周边86.67公顷土地活力,其工作经验十分值得借鉴学习。下一步,江门要加大建设用地改革,加快发展全市建设用地二级市场,在推动土地混合开发利用和用途合理转换上有所突破,打破土地利用的制度藩篱。

(黎彩眉,市委党校经济教研室副教授)

# 以高质量党建 推动全会部署要求落地见效

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。江门必须进一步深化产业链党建工作,推动发展新质生产力,推动落实市级重点产业链全部组建产业链党组织,持续做强链条、做大集群;进一步开展好县镇村三级联创工作,强化县级党委抓镇促村责任,持续深化“红色村”和“百千万工程”典型村建设,着力发挥其辐射带动作用;持续深化“党建带侨建”,助推“侨都赋能”工程,找准党建工作与侨胞发展的融合点,健全党组织联系服务侨团机制,整合涉侨“一站式”服务。

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。《决定》擘画进一步全面深化改革战略举措,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军总动员、总部署。目前,如何以钉钉子精神落实好进一步全面深化改革任务是摆在各级党组织和广大党员领导干部面前的重大政治任务和现实课题。我们需要以高质量党建推动党的二十届三中全会部署要求落地见效。

## 提高思想站位,吃透全会精神

思想是行动的先导,理论是实践的指南。我们必须把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为一项重要政治任务,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉强化理论武装,为全会部署要求的落地见效提供强有力的政治引领和政治保障。怎么吃透全会精神?我们要从多个维度理解全会精神。从历史维度看,要回顾学习改革开放以来党的历届三中全会精神,由此看懂改革开放的伟大历程;从现实维度看,党的二十届三中全会提出一系列重要论述,有利于我们深刻理解把握全面深化改革是推进中国式现代化的“关键一招”;从理论维

度看,习近平总书记关于全面深化改革的重要论述为新时代新征程不断把全面深化改革向纵深推进、以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴提供了根本遵循。

## 增强各级党组织政治功能和组织功能

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。我们要增强各级党组织政治功能和组织功能,构建上下贯通、执行有力的严密组织体系,把基层党组织建设作为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒,把党的组织优势巩固好、发展好、发挥好。在具体实践中,江门必须进一步深化产业链党建工作,推动发展新质生产力,推动落实市级重点产业链全部组建产业链党组织,持续做强链条、做大集群;进一步开展好县镇村三级联创工作,强化县级党委抓镇促村责任,持续深化“红色村”和“百千万工程”典型村建设,着力发挥其辐射带动作用;持续深化“党建带侨建”,助推“侨都赋能”工程,找准党建工作与侨胞发展的融合点,健全党组织联系服务侨团机制,整合涉侨“一站式”服务,运用好侨青会、华侨联谊会等平台,加强“红色美丽侨村”建设,把海内外侨胞特别是侨界新生代企业家的力量汇聚到党中央周围。

## 切实加强党管干部党管人才

进一步全面深化改革,需要各方面的人才支撑。党的二十届三中全会指出,“深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题”。在基层实践中,江门必须继续坚持“六重”用人导向,以锻造堪当重任的执政骨干为目标,进一步把领导班子里子配优建强,把干部队伍管好用好。一是坚持重政治,注重选拔政治上绝对可靠、对党绝对忠诚的干部,坚决不用政治上的“两面人”。二是坚持重一线,注重选拔在招商引资、“百千万工程”应急处突、信访维稳等一线工作中开拓进取、担当作为的干部,坚持不用缺少重大斗争考验、重要工作磨难的干部。三是坚持重实干,坚持把各个岗位挑大梁的注重骨干作为重点培养选拔对象,注重选拔求真务实、苦干实干的干部,坚决不用政绩观有偏差、表态多落实差的干部。四是坚持重实绩,注重用结果说话、凭实绩用人,坚决不用“跑关系”“搭天线”的干部。五是坚持重公认,注重选拔组织认可度高、口碑好的干部,坚决不用群众负面反映强烈的干部。六是重廉洁,注重选拔作风正、纪律过硬的干部,坚决不用“廉洁

## 把党建惠民生作为主攻点

党的二十届三中全会指出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往”。落实全会部署要求,关键要坚持问题导向,需要始终保持强烈的问题意识,把人民群众急难愁盼的问题清单,转化为全面深化改革的责任清单,坚持系统谋划,把握好整体推进和重点突破的辩证法,按照“时间表”“路线图”如期完成改革任务,不断把人民对美好生活的向往变为现实。当前,江门要全力抓好办好“江门市十件民生实事”,即提升医疗保障水平;推动构建高质量公共教育服务体系,推广青少年心理健康服务;提升就业服务能力和强化职业技能人才支撑;加大老年人关怀服务力度;开展食品药品质量安全放心行动;深入推进“四好农村路”建设和提高高速公路配套设施服务能力;提升城乡安居宜居保障水平;加强灌区节水改造建设,提升农业生产能力;提高惠企利民服务便捷度和深入推进电信网络诈骗源头治理;改善提升市政工程。

(廖显辉,市委党校党建教研室主任、教授)