

学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 以“三大着力点”的全面深化改革 在新时代作出江门贡献

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),明确把改革摆在更加突出位置,提出15个方面60项改革措施,以进一步全面深化改革,推进中国式现代化。

作为粤港澳大湾区重要节点城市,江门要抢抓“大桥经济”和“黄金内湾”的重大历史机遇,以营商环境、新质生产力、大湾区建设为着力点,全面深化各项改革工作。

## 对标世界一流营商环境 深化政务服务改革

《决定》提出,“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既‘放得活’又‘管得住’,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力”。

对此,笔者建议江门对标世界一流营商环境,深化政务服务改革:一是对照世界银行营商环境评价体系研究(BEE),对标对表RCEP、CPTPP等高水平国际规则,重点梳理制约企业发展的政策堵点和政务服务问题,尤其是上下级政策衔接、外企发展等问题,形成营商环境优化提升清单和工作计划,最大限度减少对企业发展的不合理、过时的法规或约束,依法保护国内和国外投资者的合法权益,为企业营造市场化、法治化、国际化一流营商环境;二是优化国企和民企在经济空间上的结构,破除“零和博弈”思维,明确国企、民企的分工和使命,学习合肥“投行型政府”经验,鼓励国企发挥信用等级优势联合“高精尖”中小民企开展合作,共同做大产业发展的“蛋糕”;三是总结和推广省级便利华侨华人投资改革试点经验做法,完善侨资企业数据库管理,聚焦侨资企业发展中问题和难题,精准开展服务,利用侨资企业优势吸引更多境外投资,通过侨资企业“桥梁”作用,支持更多江门企业开拓“一带一路”等海外市场,更好地参与国际分工。

## 因地制宜发展新质生产力 推动产业高质量发展

全会提出,“必须以新发展理念引领改

作为粤港澳大湾区重要节点城市,江门要抢抓“大桥经济”和“黄金内湾”的重大历史机遇,以营商环境、新质生产力、大湾区建设为着力点,全面深化各项改革工作。

一是对标世界一流营商环境,深化政务服务改革。优化国企和民企在经济空间上的结构,学习合肥“投行型政府”经验,鼓励国企发挥信用等级优势联合“高精尖”中小民企开展合作,共同做大产业发展的“蛋糕”。

二是因地制宜发展新质生产力,推动产业高质量发展。建议江门统筹好传统主导产业、新兴产业、未来产业关系,做好产业谋划布局,以新产业、新模式、新动能,推动江门经济的高质量发展。

三是充分发挥优势,推进粤港澳大湾区建设。建议江门以全会提出的“以开放促改革”为目标,发挥与港澳地缘相近、人缘相亲的优势,牢牢把握服务港澳初心,促进与港澳在金融、中医药、文旅、科创等领域开展务实合作。

革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势”,强调要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“完善发展服务业体制机制”“健全现代化基础设施投融资体制”“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”。

江门工业基础扎实,已建立15条重点产业链;综合成本优势明显,工业地价、房价和深圳、广州、东莞、佛山等比有明显优势,水电气价格均处于珠三角中下游水平。建议江门统筹好传统主导产业、新兴产业、未来产业关系,做好产业谋划布局,以新产业、新模式、新动能,推动江门经济的高质量发展。

一是进一步梳理好江门15条重点产业链

的企业现状、优势,聚焦产业链关键环节,引导企业向产业链上下游延伸,尤其是务实地分析和布局江门企业发展方向,更好地发挥江门优势。

二是聚焦低空经济、新能源、新材料等行业,抢抓产业加速发展的战略机遇,结合江门产业基础制定专项规划或行动方案,加快制定产业的发展支持政策,通过政策引导,协同推进技术创新和产业化发展,为产业发展培育良好的土壤、环境和氛围,不断厚植产业生态。

## 充分发挥优势 推进粤港澳大湾区建设

全会提出,要“稳步扩大制度型开放”“深化外贸体制改革”“深化外商投资和对外投资管理体制改革”“优化区域开放布局”“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”,强调要“发挥‘一国两制’制度优势,巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位,支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地,健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制”。

笔者建议江门以全会提出的“以开放促改革”为目标,发挥与港澳地缘相近、人缘相亲的优势,牢牢把握服务港澳初心,与港澳在金融、中医药、文旅、科创等领域开展务实合作。

一是深化与港澳在金融领域的合作。江门、澳门金融合作有很好的基础,累计业务量超2300亿元,已有7家江门银行与10余家港澳银行建立合作关系。江门首创以企业信用评级模式,推动2家江门企业获得澳门大手银行跨境信贷额度8000万元。建议深化江门、澳门金融合作,将企业信用评级互认经验做法进行梳理,推动更多港澳银行机构为江门中小企业开展跨境信用融资,并在贸易、出口保险、物流等领域探索跨境信用新模式、新场景。

二是深化与港澳在中医药领域的融合发展。去年香港位元堂药厂委托广东恒健生产“麝香活络油”,成为全国首个在粤港澳大湾区注册并委托生产的港澳药品,实现“境外持有+境内简化注册+境内生产销售”。建议江门深化与澳门在中医药方面合作,积极推动更多江门药企与澳门大学、澳门科技大学中药质量研究国家重点实验室开展中药的研发和生产合作,发挥粤港澳大湾区简化在港澳已上市外用中成药注册审批的政策优势,争取外用中成药早日在港澳上市。同时,积极推动江门符合条件的医院申报第三批“港澳药械通”试点医院,借鉴南沙、前海建设港澳居民健康服务中心经验做法,争取在江门设立港澳居民健康服务中心,为大湾区居民提供更优质的医疗服务。

三是推动与港澳在重大平台合作取得突破。江门可深化与香港、深圳在大海湾经济区合作,围绕绿色产业、新能源、生物医药等产业,争取重大制造业项目落户,共同打造大湾区产业发展的新高地、新样板。

【林彬彬,市发展改革局(江门大湾区办)】

# 培养更多满足新质生产力 发展需要的应用型人才

党的二十届三中全会吹响了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新号角。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。

这要求高等院校更好地发挥基础、先导和支撑作用,培养更多满足新质生产力发展需求的高素质应用型人才,办好人民满意的高等教育。

## 充分发展优势 推进粤港澳大湾区建设

全会提出,要“稳步扩大制度型开放”“深化外贸体制改革”“深化外商投资和对外投资管理体制改革”“优化区域开放布局”“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”,强调要“发挥‘一国两制’制度优势,巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位,支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地,健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制”。

笔者建议江门以全会提出的“以开放促改革”为目标,发挥与港澳地缘相近、人缘相亲的优势,牢牢把握服务港澳初心,与港澳在金融、中医药、文旅、科创等领域开展务实合作。

一是深化与港澳在金融领域的合作。江门、澳门金融合作有很好的基础,累计业务量超2300亿元,已有7家江门银行与10余家港澳银行建立合作关系。江门首创以企业信用评级模式,推动2家江门企业获得澳门大手银行跨境信贷额度8000万元。建议深化江门、澳门金融合作,将企业信用评级互认经验做法进行梳理,推动更多港澳银行机构为江门中小企业开展跨境信用融资,并在贸易、出口保险、物流等领域探索跨境信用新模式、新场景。

二是深化与港澳在中医药领域的融合发展。去年香港位元堂药厂委托广东恒健生产“麝香活络油”,成为全国首个在粤港澳大湾区注册并委托生产的港澳药品,实现“境外持有+境内简化注册+境内生产销售”。建议江门深化与澳门在中医药方面合作,积极推动更多江门药企与澳门大学、澳门科技大学中药质量研究国家重点实验室开展中药的研发和生产合作,发挥粤港澳大湾区简化在港澳已上市外用中成药注册审批的政策优势,争取外用中成药早日在港澳上市。同时,积极推动江门符合条件的医院申报第三批“港澳药械通”试点医院,借鉴南沙、前海建设港澳居民健康服务中心经验做法,争取在江门设立港澳居民健康服务中心,为大湾区居民提供更优质的医疗服务。

三是推动与港澳在重大平台合作取得突破。江门可深化与香港、深圳在大海湾经济区合作,围绕绿色产业、新能源、生物医药等产业,争取重大制造业项目落户,共同打造大湾区产业发展的新高地、新样板。

【林彬彬,市发展改革局(江门大湾区办)】

江门高校应主动对接区域经济社会发展和企业技术创新需求,用好大湾区建设红利,充分发挥深中通道、黄茅海跨海通道“双通道”作用,推进构建科教融汇、产教融合育人格局;聚焦区域新质生产力技术创新和人才需求,与深圳共建深江经济合作区,全力打造面向港澳和华侨华人的国家级特色合作平台,推进与地方政府、行业企业建立联动机制,打造政校研企人才培养共同体;建设跨学科、跨校区的教师团队,针对技术问题开展项目研究,形成师生沉浸式、齐参与的团队教学新模式。



虚拟现实、增强现实、AI大模型等技术推动教育模式的变革,特别是在其赋能差异化教学、自主学习、教学资源融合等方面具备极大潜力,为推进个性化人才培养提供了契机。近年来,许多高校对数字化教学及学习模式进行了有效探索,例如美国、日本等国发展“在线沉浸式”教学模式;上海工程技术大学在国内较早开发了AI助教系统,加强学生基于问题的自主学习和合作探索。我们要加强科技创新、产业创新、成果转化和人才培养的融合,以数智化教学模式培养应用型人才;通过数据和算力精准整合推送学习资源和识别学生学习状态,实现从批量“流水线”育人转向“个性化”育人;通过虚拟现实解剖技术并呈现技术产生的过程,营造真实生产环境,促进深度学习和模拟场景实操,加快技术创新和应用型人才的培养进程。

## 精准做好应用型人才 培养定位

新质生产力的特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。近年来,大数据、人工智能等数智技术加速演进,新能源技术及生物医药等新兴领域不断发展,相应催生出一系列新业态、新产业、新模式和新的生产关系。

人才是培育和发展新质生产力最活跃、最具决定意义的能动主体。要发展新质生产力,从人才供给端来看,既要加强拔尖或者领军人才的培养,也要大量通晓创新和颠覆性技术的应用型人才。我们要精准做好应用型人才定位,瞄准新业态、新产业等领域的需求,按照掌握和应用新的数智化技术和高端复合技术的人才培养导向,让人才掌握关键和颠覆性技术的新知识和新方法,才能应用数智化高精尖设备进行生产,具备技术可持续发展能力,在实际工作中遇到困难才能采取合适的行动。

## 构建立体协同、跨学科的人才 培养体系

科技创新是发展新质生产力的核心要素,而人才是创新的根基,人才培养关键在于培养体系的构建。发展新质生产力,迫切需要突破更多原创性、交叉性、颠覆性技术,需要更多高素质应用型人才的有效支撑。新技术的迭代加速岗位需求的不确定性,单一学科人才培养体系无法及时响应市场对人才需求的变化。在数智化时代,单一学科的知识的生产积累,已经难以实现科技的突破、认知的转变,只有打破学科的无形“疆界”,构建立体协同、跨越

学科的人才培养体系,培育复合式应用型人才,才能适应创新技术变革带来的市场需求,培育出能应用新技术解决复杂技术问题的综合型人才。江门地区的本科高校要主动与市场需求对接,在不同院系、不同学校之间创立多个校企合作型跨学科教育中心并构建相应的跨学科课程体系,建立跨学科课程矩阵,在课程设置上注重科学与人文的融合,实施跨学科选修社会科学、自然科学等教学项目,培养高素质交叉学科应用型人才。

## 以数智化教学模式 培养应用型人才

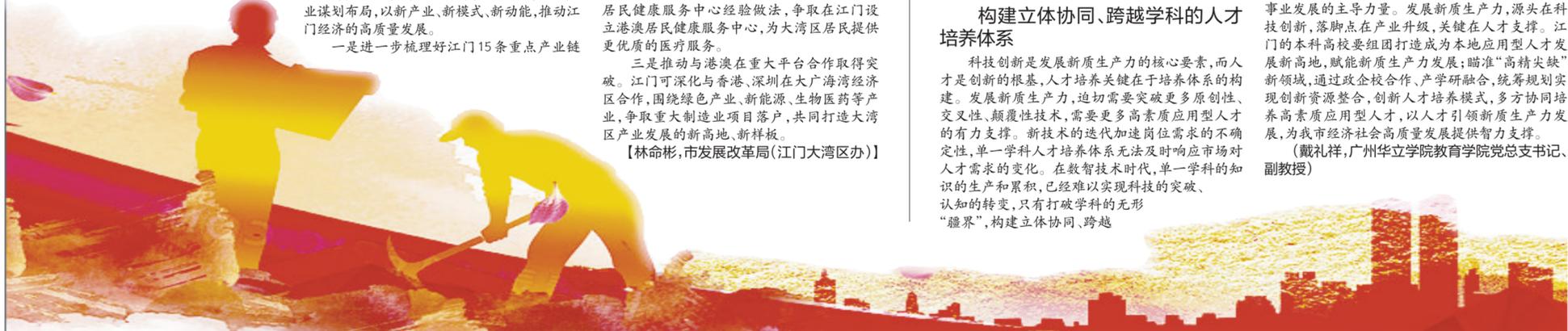
习近平总书记强调,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。

虚拟现实、增强现实、AI大模型等技术推动教育模式的变革,特别是在其赋能差异化教学、自主学习、教学资源融合等方面具备极大潜力,为推进个性化人才培养提供了契机。近年来,许多高校对数字化教学及学习模式进行了有效探索,例如美国、日本等国发展“在线沉浸式”教学模式;上海工程技术大学在国内较早开发了AI助教系统,加强学生基于问题的自主学习和合作探索。我们要加强科技创新、产业创新、成果转化和人才培养的融合,以数智化教学模式培养应用型人才;通过数据和算力精准整合推送学习资源和识别学生学习状态,实现从批量“流水线”育人转向“个性化”育人;通过虚拟现实解剖技术并呈现技术产生的过程,营造真实生产环境,促进深度学习和模拟场景实操,加快技术创新和应用型人才的培养进程。

江门高校应主动对接区域经济社会发展和企业技术创新需求,用好大湾区建设红利,充分发挥深中通道、黄茅海跨海通道“双通道”作用,推进构建科教融汇、产教融合育人格局;聚焦区域新质生产力技术创新和人才需求,与深圳共建深江经济合作区,全力打造面向港澳和华侨华人的国家级特色合作平台,推进与地方政府、行业企业建立联动机制,打造政校研企人才培养共同体;建设跨学科、跨校区的教师团队,针对技术问题开展项目研究,形成师生沉浸式、齐参与的团队教学新模式。

总之,人才作为创新的核心要素,是推动科技事业发展的主导力量。发展新质生产力,源头在科技创新,落脚点在产业升级,关键在人才支撑。江门的本科高校要组团打造成为本地应用型人才发展新高地,赋能新质生产力发展;瞄准“高精尖缺”新领域,通过政校企合作、产学研融合,统筹规划实现创新资源聚合,创新人才培养模式,多方协同培养高素质应用型人才,以人才引领新质生产力发展,为我市经济社会高质量发展提供智力支撑。

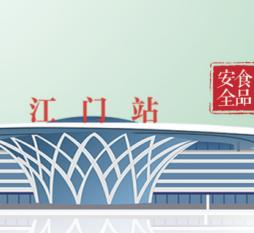
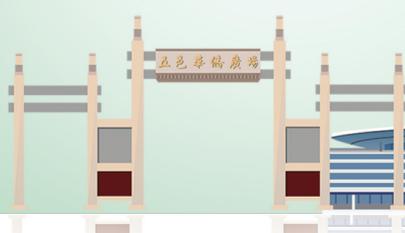
【戴礼祥,广州华立学院教育院党总支书记、副教授】



美好侨都 邑食无忧

# 全力支持江门市创建国家食品安全示范城市

## 吃得放心 有你有我



江门市创建国家食品安全示范城市工作领导小组办公室  
投诉举报电话: 12315

