国务院办公厅印发措施

加快完善生育支持政策体系 推动建设生育友好型社会

新华社北京10月28日电 国务院办公厅日前印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》（以下简称《若干措施》）。

《若干措施》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，认识、适应、引领人口发展新常态，完善生育支持政策体系和激励机制，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，有效降低生育、养育、教育成本，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围，为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。

《若干措施》从4方面提出系列生育支持措施。

一是强化生育服务支持。增强生育保险保障功能，指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。完善生育休假制度，保障法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位。建立生育补贴制度，指导地方做好政策衔接，积极稳妥抓好落实。加强生殖健康服务，指导各地将适宜的分娩镇痛以及辅助生殖技术项目纳入医保报销范围。

二是加强育幼服务体系建设。提高儿童医疗服务水平，及时将符合条件的儿童用药按程序纳入医保报销范围。增加普惠托育服务供给，优先实现托育综合服务中心地市级全覆盖，大力发展社区嵌入式托育，积极支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展，大力发展托幼一体服务。完善普惠托育支持政策，鼓励有条件的地方结合实际对普惠托育机构给予适当运营补助。促进儿童发展和保护。

三是强化教育、住房、就业等支持措施。扩大优质教育资源供给，支持中小学校积极开展课后服务和社会实践项目，鼓励各地出台多孩子女同校就读具体实施办法。加强住房支持政策，鼓励有条件的地方加大对多子女家庭购房的支持力度。强化职工权益保障，鼓励用人单位结合实际采取弹性上下班、居家办公等方式，营造家庭友好型工作环境。

四是营造生育友好社会氛围。积极构建新型婚育文化，大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观。加强社会宣传倡导，实施人口高质量发展宣传教育专项行动。加强人口国情国策教育，将相关内容融入中小学、本专科教育。

《若干措施》要求，各地区、各有关部门要切实提高政治站位，增强做好新时代人口工作的责任感和使命感，细化实化优化具体措施，落实政府、用人单位、个人等多方责任，确保生育支持各项政策措施和任务落到实处、取得实效。

央行再推新工具

买断式逆回购有何用途？

新华社北京10月28日电 中国人民银行28日宣布推出新工具——公开市场买断式逆回购。这个货币政策工具有何用途？此时推出这一工具释放出什么信号？

当日一早，中国人民银行发布公告称，为维护银行体系流动性合理充裕，进一步丰富央行货币政策工具箱，中国人民银行决定从即日起启用公开市场买断式逆回购操作工具。操作对象为公开市场业务一级交易商，原则上每月开展一次操作，期限不超过1年。

想弄懂此次推出的买断式逆回购，要先搞清楚央行的逆回购是个什么操作。

央行向市场上投放流动性，不是直接向金融机构“给钱”，而往往通过“借钱”来实现。中国人民银行会向一级交易商购买有价证券，并约定一个期限，让一级交易商再把有价证券买回去。

简单来说，逆回购就是央行主动借出资金，通过从一级交易商购买有价证券来向市场投放流动性的操作。

相较于逆回购操作，买断式逆回购有何创新和特点？

首先，买断式逆回购“买断”了有价证券再行回购或另行卖出的权利。

根据公告，回购标的包括国债、地方政府债券、金融债券、公司信用类债券等。

目前，我国货币市场的主流模式是质押式回购，交易中债券押品被冻结在资金融入方账户，无法继续在二级市场流通。一旦出现违约等情形，这种冻结不利于保障资金融出方权益。

“近年来，越来越多海外投资者进入我国债券市场，他们更习惯国际上普遍采用的买断式回购。”中国民生银行首席经济学家温彬认为，央行推出买断式逆回购，可以缓解质押品冻结对金融机构整体流动性监管指标压力，持续提升银行间市场的流动性、安全性和国际化水平。

其次，买断式逆回购可减少利率招标中的“搭便车”行为。此前，在利率招标过程中，一些机构不积极参与投标，而是等待其他机构报出利率后，选择接受较低的利率，从而节省自身成本。这种好似“搭便车”的行为，容易导致市场上的投标竞争不足，无法真实反映资金的需求程度。

此次公告明确，公开市场买断式逆回购采用固定数量、利率招标、多重价位中标。这意味着，机构可根据自身情况选择不同利率投标，按照从高到低的顺序依次中标，机构的中标利率就是自己的投标利率。

招联首席研究员董希淼认为，这样能减少机构在利率招标时的“搭便车”行为，更真实反映机构对资金的需求程度。而且，由于没有增加新的货币政策工具中标利率，突显了该工具仅作为流动性投放工具的定位，并不承担央行政策利率的职能。

此外，买断式逆回购能增强1年以内的流动性跨期调节能力。

当前，我国的货币政策工具箱中，有不少流动性投放工具，主要包括7天期公开市场逆回购操作，1年期的中期借贷便利（MLF），以及投放长期流动性的国债买入和降准。

“此前货币政策工具箱中1个月到1年期的中短期流动性投放工具较为欠缺，此举将大大增强1年以内的流动性跨期调节能力。”温彬说，买断式逆回购期限不超过1年，预计将覆盖3个月、6个月等期限，有助于提升流动性管理的精细化水平。

今年以来，针对流动性管理，中国人民银行推出多个新工具：创设临时隔夜正、逆回购操作，开展公开市场国债买卖操作……此时为何又推出一个流动性管理的新工具？

“中国人民银行选择此时推出新工具，预计可更好对冲年底前MLF的集中到期。”东方金诚首席宏观分析师王青表示，启用买断式逆回购操作，可以有效平滑大额MLF到期引发的资金面波动，有助于保持年末流动性合理充裕。

据统计，11月、12月各有1.45万亿元MLF到期，共占目前MLF余额的四成以上。叠加政府债券加快发行、年末现金投放加大等因素，届时银行体系流动性可能面临较大补缺压力。

降准也是一种增加流动性的方式。此前，中国人民银行行长潘功胜表示，年底前视市场流动性情况，择机进一步下调存款准备金率0.25个至0.5个百分点。这意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少，可获得更多长期流动性。

专家表示，新工具将进一步提升我国货币政策调控的精准性，更有能力维护年末流动性合理充裕，可为经济稳定增长提供良好的货币金融环境。

探秘中国西极 ——新疆克州多学科科考活动圆满完成

近日，为期8天的“巡礼中国西极 跨越昆仑天山”多学科科学考察活动圆满结束。多学科科考队对新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州境内地质遗迹、地理环境、文化遗存和重要地理标志进行了实地考察。

专家学者表示，相关地质考察、历史文化考察和生态多样性研究有效促进了不同学科之间的交叉合作，有助于推动相关领域的学术研究，同时也将促进社会大众对于自然与文化遗产保护的关注和理解。

右图为多学科科考队在马什热普卡伦遗址考察。上图为在乌恰县古海遗址贝壳山，专家学者在查看贝壳化石（10月25日摄）。 新华社发

国管局、中直管理局发文

规范和加强中央和国家机关新能源汽车配备和使用管理

新华社北京10月28日电 国管局、中直管理局日前联合印发《关于做好中央和国家机关新能源汽车推广使用工作的通知》，旨在支持新能源汽车产业发展，更好发挥中央和国家机关示范引领作用。

通知遵循《党政机关公务用车管理办法》基本原则，明确了加大新能源汽车配备力度、统筹新能源汽车采购比例、严格新能源汽车配备标准、优化新能源汽车使用环境、加强组织实施和宣传引导等方面要求。

根据车辆使用性质分类，通知明确，机要通信用车、相对固定路线执法执勤用车以及使用场景单一、主要在城区行驶的业务用车等，原则上应当配备新能源汽车；用于环卫清洁、技术勘察、检验检测等用途的特种专业技术用车，新能源汽车能够满足需要的，应当优先配备新能源汽车。

通知要求各部门、各单位加强对所属单位采购新能源汽车的统筹管理，在编制公务用车年度配备更新计划时，明确新能源汽车采购数量，除因地理环境、气候条件特殊和无适配车型等情况外，新能源汽车占当年配备更新公务用车的比例应当达到《“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》明确的目标要求，以后按规定逐步提高。

通知全面贯彻落实党政机关要习惯过紧日子要求，强调要严格新能源汽车配备标准，各部门、各单位配备更新新能源汽车应当符合公务用车管理有关规定，不得超编制、超标准配备车辆。确因工作需要，经批准通过社会化租赁方式保障公务出行的，应当优先租用符合规定标准的新能源汽车。同时，通知还对新能源汽车充电基础设施建设、运行维护和安全管理等提出了相关要求。

中国科学院启动合成细胞国际科学计划

新华社深圳10月28日电 记者28日从中国科学院了解到，中国科学院日前在深圳启动了合成细胞国际科学计划。该计划聚焦合成生物学领域的前沿基础研究问题，汇聚全球跨学科的优势力量，共同推动生命科学前沿研究和生物技术创新合作。

来自中国科学院的消息显示，该国际科学计划将以中国科学院深圳先进技术研究院在合成生物学领域的科技任务布局、重大科技基础设施、建制化团队等优势为基础，开展国际合作，努力突破合成生物学前沿科学与技术的核心瓶颈，形成应对人类共性挑战的合作范式。

近年来，中国科学院致力于在合成细胞领域开展国际合作。2023年10月，中国科学院深圳先进技术研究院等国内科研机构，与日本、韩国、马来西亚、新加坡、泰国的高校和科研机构共同发起成立合成细胞亚洲联盟，并于今年4月签署合作备忘录，为建立更广泛的国际合作关系奠定基础。

十五运会市场开发计划启动

新华社广州10月28日电 第十五届全国运动会市场开发计划发布暨启动仪式28日在广州市举行，发布赞助、特许经营和票务等市场开发三大计划。

据相关负责人介绍，赞助计划，指组委会授权企业使用十五运会的标志及相关知识产权进行市场营销并使企业获得相关权益。赞助企业根据不同的基准价位设定合作伙伴、赞助商、独家供应商、供应商四个层级，预计于2025年10月前采用公开征集、定向征集、个案征集三种方式完成赞助企业征集。

特许经营计划，是组委会征集遴选特许生产商、特许零售商等特许经营企业，许可企业开发、生产和销售带有赛会会徽、吉祥物等知识产权产品，包括特许商品计划、纪念邮票计划、纪念币计划以及特殊安排。

票务计划，将在十五运会官方票务平台发布购票指引，面向公众启动门票销售，为观众提供全方位、立体化的购票渠道和优质服务体验，通过开展青少年教育计划、全运惠民计划等，落实全民健身国家战略。

第十五届全国运动会将于2025年11月9日至21日在广东、香港、澳门举行。

市人大常委会召开党组（扩大）会议暨主任会议

紧接A01版

不断丰富全过程人民民主的江门实践。

会议审议了市政府债务管理情况的报告及有关审议报告、监督调研报告（送审稿），江门市2023年国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告及初审意见（送审稿），江门市深入实施“百千万工程”、统筹推进城乡一体化发展工作情况的报告及初审意见（送审稿），市中级法院、市检察院年度工作综合评价评分细则（送审稿），关于检查《中华人民共和国海洋环境保护法》《广东省实施<中华人民共和国海洋环境保护法>办法》实施情况的报告（送审稿），市十六届人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告（草案），以及有关人事任免等事项，同意提请常委会会议审议。

上接A01版

澳威纸业（江门）有限公司正是看中了这一点，在2018年选择落户新会区三江镇。“这里紧邻银洲湖纸业基地，周边聚集了许多造纸企业，不论是行业交流还是上下游合作都很便捷。而且，江门物流网络完善，这里的华侨资源还可以帮助企业开拓海外市场。”企业外贸部主管谭佩玲说。

依托江门造纸产业的底蕴和基础，企业“走出去”的步伐更稳更自信了。印刷产品主攻欧美市场的鹤山雅图仕第一次来到广交会，带来企业的明星产品立体图书，成了广交会的“人气王”，勾起了印尼长友集团采购团的浓厚兴趣。“近年来RCEP全面实施，‘一带一路’国家与我国贸易日益紧密，国外的消费水平不断提高，未来的市场潜力还是很大的。”黄达顺说。