学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神

紧抓机遇，写好大湾区建设这篇“大文章”

——四论学习贯彻习近平总书记视察广东和澳门重要讲话重要指示精神

□南方日报评论员

“要积极主动参与粤港澳大湾区建设，整合优质资源，深化协同发展。”习近平总书记在视察广东、澳门重要讲话重要指示中，就粤港澳大湾区建设提出新的要求，为新时代深入推进粤港澳大湾区建设提供了重要指引。

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。党的十八大以来，总书记多次作出重要指示批示，为粤港澳大湾区建设领航掌舵、把脉定向。2023年4月，总书记在广东视察时，赋予粤港澳大湾区“一点两地”的全新定位：“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。”今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》公开发布实施五周年，在这一重要节点上，总书记再就粤港澳大湾区建设发表重要讲话、作出重要指示，再次说明了大湾区建设在总书记心目中的分量。五年来，粤港澳同心协力，共同推动大湾区建设，从“软硬联通”加速提质到“心联通”走向深化，从要素流动更加畅通到制度型开放积极探路，规划纲要的蓝图正一步步变成实景图。纵深推进新阶段大湾区建设，要深入领会总书记的部署要求，牢牢把握大湾区的基础潜力所在、方向目标所指，锚定“一点两地”全新定位，写好大湾区建设这篇“大文章”。

写好大湾区建设这篇“大文章”，要聚力打造新发展格局的战略支点。粤港澳大湾区位于珠江出海口，既是地理意义上的“咸淡水交界处”，也是发展意义上的双循环“交汇点”。正如习近平总书记所指出：“粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战略地位。”经过多年建设，大湾区货物、服务、人员、资本、数据等要素不断交汇，市场化法治化国际化营商环境不断提升，“湾区标准”清单和“湾区认证”项目范围不断扩大，服务构建新发展格局的作用更加彰显。大湾区是我国综合实力最强、开放程度最高、经济最具活力的区域之一，新起点上要继续深化“软硬联通”，深入推进粤港澳三地规则衔接和机制对接，加快建设“轨道上的大湾区”“数字湾区”，全面提升大湾区市场一体化水平，更好服务和融入新发展格局，努力成为其中的战略支点。

写好大湾区建设这篇“大文章”，要加快打造高质量发展的示范地。高质量发展是新时代的硬道理，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。近年来，在习近平总书记亲切关怀下，大湾区国际科技创新中心、大湾区综合性国家科学中心、大湾区高水平人才高地等全面建设，鹏城实验室、广州实验室、大科学装置等“国之重器”相继布局，国家技术创新中心、制造业创新中心、产业创新中心等密集落地，高水平大学、科研院所、科技领军企业等积厚成势，大湾区高质量发展扎实推进。科技是第一生产力，创新是第一动力，新起点上要持续深化大湾区科技产业合作，构建区域协同创新体系，以科技创新引领现代化产业体系建设，大力发展新质生产力，充分释放高质量发展的澎湃动能。

写好大湾区建设这篇“大文章”，要努力打造中国式现代化的引领地。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，强调“深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接”。《中共广东省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革、在推进中国式现代化建设中走在前列的意见》明确提出，“围绕做实‘一点两地’全新定位，完善推进粤港澳大湾区建设体制机制”。广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，新起点上要在进一步全面深化改革中走在前、作表率，加强横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台建设，大胆探索实践、改革创新，为粤港澳深化各领域合作积累经验、探索路径，更好肩负起在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务。

潮涌湾区，千帆竞发。建设粤港澳大湾区，承担着进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代重任。全省各地区各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，紧抓机遇、合力致远，携手港澳打造联通国内国际双循环、走出高质量发展之路、彰显中国式现代化特质的国际一流湾区，奋发有为推动中国式现代化的广东实践打开新局面，更好服务“一国两制”大局、服务全国发展大局。

我国第一大税种增值税有了专门法律

税收立法再进一程

新华社北京12月25日电 十四届全国人大常委会第十三次会议25日表决通过了增值税法，自2026年1月1日起施行。我国第一大税种增值税有了专门法律，税收立法再进一程。

今年前11个月，国内增值税收入为61237亿元，约占全国税收收入的37.8%。“作为我国第一大税种，增值税是全国财政收入的重要组成部分，其纳税人覆盖绝大部分经营主体，与社会大众日常生活息息相关。”北京国家会计学院副院长李旭红表示。

2022年12月和2023年8月，全国人大常委会对增值税法草案进行了两次审议。本次常委会会议审议的增值税法草案三审稿规范立法授权，对有关内容改由在法律中直接作出规定，或者经清理规范后纳入税收优惠范围；完善税收优惠相关规定；做好与关税法等有关法律的衔接。

此次通过的增值税法共6章，包括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则。

李旭红表示，近年来，我国不断深化财税体制改革，推进了一系列关于增值税的改革，加快建立现代增值税制度。“增值税法此次通过，巩固了近年来增值税改革成效，有利于增强税制确定性，有利于稳定预期、提振信心，是深化财税体制改革的一项重要成果。”

党的二十届三中全会提出，全面落实税收法定原则。随着增值税法制定出台，我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律，涵盖了绝大部分的税收收入。

“增值税法的出台，是落实税收法定原则的重要一步。”李旭红说。

紧接A01版

架起相知相亲的桥梁

大家相信明天会更美好。”班科维奇说。

“推动南南合作不断深入”

这一年，习近平主席通过书信外交激励现代化建设的“同路人”，携手促进全球南方共同发展。

12月12日，习近平主席向“2024从都国际论坛”致贺信强调，中国愿同各国一道，秉持“同球共济”精神，坚持公平正义，维护世界和平稳定；坚持合作共赢，促进全球可持续发展；坚持包容互鉴，推动人类文明取得新进步。

论坛嘉宾、波黑塞族共和国前总理姆拉登·伊万尼奇说：“习近平主席的贺信明确传递出促进多边合作的积极信号，受到广泛欢迎。”

“在世界百年变局中逐梦现代化，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，是全球南方国家肩负的神圣历史使命，也是全球南方媒体智库面临的共同时代课题。”11月11日，习近平主席向在巴西圣保罗举行的“全球南方”媒体智库高端论坛致贺信。

参加论坛的巴西伯南布哥州记者协会主席穆西奥·阿吉亚尔说，每次回顾习近平主席的贺信内容，自己都有新的感悟。“正如习近平主席倡导的那样，在全球南方相互尊重、共同逐梦现代化的道路上，媒体必须团结起来发出响亮的‘南方声音’，助力全球实现和平、公正发展。”

11月访问巴西前夕，习近平主席复信巴西各界友好人士，鼓励他们继续为中巴友好事业贡献力量。巴西圣保罗州坎皮纳斯市前副市长恩里克·特谢拉就是这些友好人士中的一员。他告诉记者：“习主席的复信不仅是对我们的鼓励，更是对巴西和中国友谊薪火相传的肯定。”

特谢拉的父母都曾到访中国，对“深厚的中国文化、热情好客的中国人民”印象深刻。特谢拉本人在担任坎皮纳斯市副市长期间多次访华，到访过福州、深圳等地，见证两国地方交流合作不断深化。他认为，巴西和中国作为全球南方的重要成员，“在农业、科技、基础设施等领域的合作不仅能造福两国人民，还将为全球南方国家的发展提供有益借鉴，推动南南合作不断深入”。

8月27日，中非合作论坛北京峰会召开前，习近平主席复信非洲50国学者。“习主席鼓励我们更加深入研究探索全球南方国家发展道路，这既是重要的启发，也是极大的鼓舞，为全球南方实现共同发展目标注入动力。”坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西告诉记者。

参与致信习近平主席的喀麦隆中国文化中心创始人罗德里格·塔灵认为，中非合作论坛北京峰会是中非友谊与合作“新的里程碑”，“期待非洲能在全球南方声势的壮大中扮演更重要角色”。

“需要持续培育这种希望”

这一年，习近平主席的温暖鼓励，让友谊和希望的种子在年青一代心中扎根。

“明年4月，我们将应邀带领40名阿联酋学生去中国研学。他们已经迫不及待想要去体验中国文化。”阿联酋中文教学“百校项目”执行负责人法蒂玛·艾哈迈德·巴斯塔基近日高兴地告诉记者。

今年，“百校项目”示范校哈姆丹学校和亚斯学校40名中小学生代表分别用中文致信习近平主席，表达对中国文化的向往和热爱，立志做中阿友好的使者。习近平主席的复信亲切温暖：“我读了你们每个人的信”“欢迎你们来中国看熊猫、登长城，长大后到中国读大学”“也欢迎更多的阿联酋青少年学习中文、了解中国，同中国的青少年交流交心、互学互鉴”。

“百校项目”的老师们说，习近平主席的鼓励让师生和家长都倍感自豪，孩子们学习中文的热情更加高涨，“还有更多学生踊跃加入‘百校项目’，立志未来去中国留学”。

推动民间友好事业离不开青春力量。习近平主席对青年与未来的重视，让美国肯恩大学校长拉蒙·雷波列特深切共鸣。

今年，雷波列特致信习近平主席，介绍温州肯恩大学合作办学情况及成果。“习近平主席鼓励两国高校加强交流合作，搭建更多桥梁，这让我深感认同。”雷波列特告诉记者，肯恩大学师生受到鼓励，更加积极地参与对华交流活动。不久前，该校历史上最大规模的学术代表团在温州参加了学术会议。

“我希望美国学生能把握机会，深入体验丰富多彩又充满活力的中国文化，在交流中拓展视野，为促进美中友好打下基础。”雷波列特说。

“青年最富有朝气、最富有梦想，中美关系的未来在青年。”6月24日，习近平主席向2024年“鼓岭缘”中美青年交流周致贺信，鼓励两国青年“深入交流、增进友谊，相知相亲、携手同行”。

美国“鼓岭之友”召集人穆言灵说，习近平主席始终鼓励两国青年积极传承美中人民友谊、携手促进合作，“这非常重要”。前不久，她在纽约州的艾尔弗雷德大学向学生们讲述了传承美中人民友谊的鼓岭故事，许多学生深受感动，纷纷表示希望参与习近平主席提出的5年邀请5万名美国青少年赴华交流学习计划。

“当今世界面临诸多困境，但鼓岭情谊的传承带给我们希望，我们需要持续培育这种希望。”穆言灵说。

鱼雁不绝，笺暖情长。2024年，习近平主席通过书信外交以友为桥、以心相交，字里行间的真诚汇聚起人民友好的涓涓细流，为国与国关系健康发展夯实民意根基，为推进人类和平和发展事业凝聚共识、汇集力量。

上接A01版

中央经济工作会议提出，提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。

“大湾区企业快速发展有增资扩产需求，粤东西北有广阔空间。广东可充分利用‘经济飞地’‘反向飞地’促进区域资源优势互补，提升全省创新力。”广东省创新战略研究会副秘书长吴小龙说。

民生“圆舞曲”

聚焦民生关切，推动医疗和教育资源下沉，着力发展乡村产业和公共服务……一系列举措给广东城乡融合、区域协调发展注入了新的强劲动能。

资源下沉，推动万名医师下基层。

广东清远佛冈县是粤北一座人口仅30万出头的小县城，佛冈县人民医院每年却要做600多台心脏导管手术。广东省人民医院派驻的佛冈县人民医院院长梁昌详说：“这意味着县城医院就能够解决大部分的急性症状。”

2023年起，广东计划5年内推动10000名医师下沉到基层医疗卫生机构，目前已派出4656名医师。不仅医生下乡，管理和技术等优质医疗资源也全方位下沉，推动当地医疗水平快速提升。

“目前广东已基本实现‘大病不出省、一般病在市县解决、日常疾病在基层解决’。”广东省卫健委主任刘利群说。

以文相会，促进乡村文化繁荣。

器乐合奏《龙腾虎跃》、二胡合奏《赛马》、竹笛重奏《大青山下》……今年7月，在新中国音乐奠基人李凌故里的江门台山四九镇，星海音乐学院带来了一场音乐盛宴。

从2023年开始，广东启动实施百校联百县助力“百千万工程”行动（简称“双百行动”），星海音乐学院因此与台山结缘。一年多来，双方在师资培养、生源共育等方面深度合作。今年11月，岭南音乐“传薪”乡村文创工作室在台山市四九镇南村艺术部落揭牌。

星海音乐学院党委书记邓国安说，星海音乐学院将充分利用自身艺术、文化资源，通过构建文化帮扶体系、挖掘岭南音乐文化、培育乡村文化产业等举措，助力粤东西北地区乡村文化繁荣。

以智相助，为乡村长远发展集聚人才。

在广东揭阳惠来县，华南理工大学与当地企业中旭农业股份有限公司共建“健康食品开发研究实验室”，开展胡萝卜营养健康食品研究，现已结出硕果：“一类羧甲基赖氨酸消除剂及其应用”获国家发明专利授权。

一年多来，广东教育系统派出上千名农村科技特派员、农技轻骑兵助力农业产业一线破解技术发展难题。通过共建专家智库工作站、产学研合作示范基地等方式，已建立产学研平台180个，转化运用专利44项。

“‘双百行动’有系统、成机制地把实验室建在乡村小镇、把专业课放在田间地头、把论文写在南粤大地，推动人才培养与基层经济社会发展衔接，助力城乡区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。”广东省教育厅厅长林如鹏说。

改革“破阵曲”

从村集体经济管理体制创新到全域土地综合整治，再到县镇管理体制改革，广东以改革破局，推动城乡区域在协调发展中相互促进、相互成就。

聚焦集体经济，改出乡村增长新活力。

在广东云浮，通过“政银企村（户）”共建模式，去年全市847个行政村、125个社区集体的经营性收入均已达15万元以上。

云浮市委书记卢荣春说，云浮的改革创新提供了一种发展农村产业、实现多方共赢的解决方案。

近两年来，广东新型农村集体经济地方立法、千名农村职业经理人培训计划等一系列改革举措稳步推进，县镇村发展活力不断被激发出来。全省已有897个村开展发展新型农村集体经济试点、50个村开展农村职业经理人试点，农村集体经济收入10万元以下的薄弱村基本消除。

聚焦土地要素，改出县镇发展新空间。

在全域土地综合整治省级试点广东佛山南海，通过“三券”（地券、房券、绿券）制度改革，累计拆除改造村级工业园2.48万亩，整备连片产业用地2.26万亩，腾退低效建设用地并复垦复绿1.3万亩，为经济发展提供了用地空间。

南海区委书记顾耀辉说，南海已连续两年供应产业用地超过6000亩、招商引资突破千亿元。

广东省“百千万工程”指挥部办公室发布的数据显示，广东全域土地综合整治工作步入快车道，42个试点已完成投资650亿元，整理农用地6.8万亩、建设用地4.7万亩、生态保护修复土地39.5万亩，盘活农村存量建设用地近6.2万亩，有效拓展了县镇村发展空间。

聚焦体制机制，改出城乡协调新气象。

今年11月，《关于推进环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区建设的意见》印发，一个横跨广州市从化区和增城区、惠州市博罗县和龙门县，总面积近5000平方公里的农文旅发展示范区出现在人们面前。

广东省“百千万工程”指挥部办公室专职副主任黎晓华认为，意见提出了创新信贷投放方式，探索创新生态金融产品等创新措施，显示出坚持“绿水青山就是金山银山”理念，将引领区建设成为改革创新实验样板的决心。

“广东未来将持续推进‘百千万工程’走深走实，以‘百千万工程’推动优势塑造、结构调整、动力增强和价值实现，不断开创城乡区域协调发展新局面。”黎晓华说。

国务院办公厅发文

优化完善地方政府专项债券管理机制

新华社北京12月25日电 近日，国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（以下简称《意见》）。《意见》旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，提出7方面17项举措。

一是扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金；在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理，提高用作项目资本金的比例，以省份为单位，可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的25%提高至30%。二是完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配，做好项目融资收益平衡，确保专项债券实现省内各市、县区域平衡，严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。三是优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点，在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限，省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度，加快专项债券资金使用和项目建设进度，加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理，分类管理存量项目资产，规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债备付金制度，抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度，严肃持续抓好问题整改工作，加强审计监督，依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施，形成工作合力。开展政策实施动态评估，提高政策实施效能。

《意见》强调，各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府要落实主体责任，健全本地区专项债券管理工作机制，管好用好专项债券资金，采取有力措施，抓好专项债券管理工作具体组织实施。

住房城乡建设部：

2025年要谋划实施一批城市更新改造项目

新华社北京12月25日电 住房城乡建设部相关负责人25日表示，2025年要大力实施城市更新，谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务，并鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅。

12月24日至25日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议要求，2025年，要基本完成已排查出老化燃气管道的更新改造任务，基本消除县级城市建成区黑臭水体。持续实施完整社区建设、既有建筑改造利用和老旧街区更新改造、地下管网管廊建设改造、建筑市政基础设施设备更新、城市生活垃圾分类、口袋公园和城市绿道建设、公园绿地开放共享、城市居住区养老服务设施和儿童友好空间建设等民生工程、发展工程。

住房城乡建设部提供的数据显示，2024年，城镇老旧小区改造新开工5.6万个，更新改造小区内各类老化管线超过5万公里，加装电梯2.5万余部，增设停车位超过50万个。全国106个完整社区建设试点取得积极成效，19个省（市）打造37个城市儿童友好空间建设样板，386个城市新建2254个养老服务设施。

会议指出，2025年，要深化城市建设、运营、治理体制改革，建立可持续的城市更新模式和政策法规。构建城市管理新模式，推动城市管理融入基层治理，形成智慧高效治理新体系。以“新城建”为引擎打造高水平“数字住建”，系统推进数字家庭、智慧住区、房屋建筑管理智慧化、城市运行管理服务平台、智能化市政基础设施建设改造等任务。

新疆霍尔果斯口岸今年通行中欧（中亚）班列已突破8500列

据新疆霍尔果斯口岸铁路部门数据统计，截至12月24日，今年霍尔果斯口岸通行中欧（中亚）班列已达8541列，超过去年全年通行的7762列，再创新高。

今年以来，口岸各部门协调配合，通过将“串联”作业改为“并联”作业，列车一次停靠即可完成海关和边检的检查放行，单列验放时间缩短30分钟，提升班列通行效率。

目前霍尔果斯口岸累计通行中欧（中亚）班列已达4.1万列，开行线路达85条，辐射沿线18个国家、46个城市和地区。

图为12月25日，一列中欧班列在霍尔果斯口岸经过海关H986大型集装箱检查系统查验。

新华社发

中国人民银行开展3000亿元MLF操作

新华社北京12月25日电 中国人民银行25日开展3000亿元中期借贷便利（MLF）操作，中标利率2.00%，较上月持平。

中国人民银行发布公告显示，为保持银行体系流动性充裕，当日中国人民银行开展3000亿元MLF操作，期限1年，最高投标利率2.30%，最低投标利率1.90%，中标利率2.00%。操作后，中期借贷便利余额为50890亿元。

由于当月有14500亿元MLF操作到期，本次MLF操作为缩量续做。“此次MLF操作只投放3000亿元，说明央行对当前市场流动性状况的判断是充裕的。”招联首席研究员董希淼表示，今年央行完善了货币政策操作框架，MLF明确采用利率招标，操作量由央行事先给定。

这也从市场利率情况得以印证。12月以来，银行间隔夜利率基本运行在1.5%下方，国有大行发行的1年期同业存单利率已降至不足1.7%，可见当前各期限资金供给较为充裕。

另外，今年以来，中国人民银行不断丰富流动性投放渠道，更加多样的工具操作减轻了MLF的续做压力。中国民生银行首席经济学家温彬认为，今年以来，中国人民银行在公开市场操作中增加了国债买卖、买断式逆回购等工具，有利于适度平滑四季度集中到期的MLF，保障市场流动性充裕。

专家认为，往年年末中国人民银行会通过加大MLF操作的方式提供流动性，但今年更多运用买断式逆回购和7天期逆回购操作，期限更短，利率也更低。这既满足了机构跨年资金需求，又减轻了机构负债成本，稳定银行合理的净息差，有助于进一步推动降低企业和居民信贷成本。