



全会报告摘引

新的一年,我们要在高端装备制造、智能机器人、半导体与集成电路、新能源、前沿新材料、激光与增材制造、安全应急与环保、数字经济、精密仪器设备等产业集群及相关服务领域,加强与深圳等大湾区城市产业合作,建立有利于新兴产业发展的适应性监管体系,扩大应

关键词:安全应急产业

用场景建设,形成跨城市科学分工、共同发展格局。要着力推动蓬江恩平低空经济、数控机床和水经济,江海安全应急、新会新型储能、节能环保、传感器和海钓装备,鹤山硅能源和盾构机,台山船舶海工和智慧农机,开平氢能装备和生物医药等新兴产业加速崛起、集聚壮大。

从“五维一体”到全国示范

江门安全应急产业角逐万亿赛道

安全应急产业是朝阳产业、民生产业,是实现高质量发展和高水平安全良性互动的关键支撑。

2021年召开的江门市第十四次党代会首次明确提出要发展安全应急产业,并加快形成“五维一体”发展格局。2022年,江门高新区(江海区)成功入选国家安全应急产业(综合类)示范基地创建单位,仅用一年时间便跻身“国家队”。

市委十四届八次全会暨全市高质量发展大会进一步强调,着力推动江海安全应急等新兴产业加速崛起、集聚壮大。

今年,国家安全应急产业(综合类)示范基地创建单位进入验收阶段,江门安全应急产业发展情况如何?行业有哪些新变化、新亮点?记者进行了深入采访。

策划:谷江民 谢敏 统筹:王亚方 胡晴晴 采写:何格 陈烨 胡晴晴

万亿级新兴市场

我国安全应急产业发展进入快车道

在不少人眼中,安全应急产业涵盖照明、制造、服装、人工智能等众多领域,仿佛“无所不包”。那么,它究竟有无明确范畴呢?

实际上,在全球安全风险复杂化、极端气候常态化的背景下,安全应急产业正从“保障性工程”跃升为“战略性新兴产业”。作为一个多行业交叉、服务公共安全的新兴产业,安全应急产业的业态大致包括装备、技术和服务,随着市场的发展逐渐完善。

作为战略性新兴产业,安全应急产业在国家发展中的地位日益凸显,我国陆续出台了《“十四五”应急物资保障规划》《“十四五”国家应急体系规划》等系列规划,为安全应急产业发展指明了方向。

2023年,工信部等5部门印发实施《安

全应急装备重点领域发展行动计划(2023—2025年)》。此后,安全应急装备产业迎来快速发展期。2024年12月,中央经济工作会议提出,要加强自上而下组织协调,更大力度支持“两重”项目(国家重大战略实施与重点领域安全能力建设项目)。

据央视新闻报道,我国的安全应急产业在2024年达到了2.4万亿元,在2025年有望达到2.8万亿元的规模,发展进一步提速。

从全球范围来看,安全应急产业的市场潜力更令人瞩目:规模在过去10多年间始终保持稳健增长态势,2011年为5311.1亿美元,2018年升至9211亿美元,2024年达到14256.5亿美元,展现出广阔的发展前景与强劲的增长动力。

安全应急产业的崛起,实质是国家治

理能力与产业竞争力的双重升级。

工信部数据显示,全国已有17个省份培育了26个安全应急装备产业发展集聚园区,逐步形成了以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为代表的产业集群重点区域,构建起包括东部引领带、中部连接轴、西部崛起带在内的“两带一轴”空间布局。

广东省将安全应急产业作为十大战略性新兴产业之一,在《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》中提出要“依托珠三角地区,建设安全应急装备制造的技术研发和总部基地,依托粤东粤西粤北地区,建设安全应急装备制造产业集聚区”。

如今,广东已形成以深圳、佛山、江门等城市为中心的集群效应,发展特定类型的安全应急产业集聚区。

例如,江门市安全应急产业园规划用

地800公顷,汇聚企业近300家,构建起安全应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、全国重点实验室有机结合的“五维一体”发展格局。

深圳以科技创新引领智能应急装备产业发展,依托国家级的科研机构提供智力支持,打造大鹏半岛应急“一园双基地”(应急产业园、应急产品测试基地、应急救援队伍训练基地),构建从产业研发到实训落地的完整场景,进一步拓展市场需求。

佛山依托国家安全应急产业示范基地,构建起集研发、生产、应用于一体的安全应急产业链条,并形成“一园一业一会”(“一园”即南海工业园区,“一业”即安全应急产业集群,“一会”即安全应急行业盛会)的发展模式。

从无到有到强

江门安全应急产业的创新实践与核心优势

从昔日的荒地鱼塘到如今的厂房林立,从传统制造业到新质生产力的蝶变,江门市安全应急产业园实现了从无到有、从有到强的跨越式发展。

“江门速度”从何而来?

其一,得益于扎实的产业基础。

江门作为广东省老牌工业城市,工业门类齐全,涵盖了工业41个大类中的35个和207个中类中的142个,这种多元化的产业结构,为安全应急产业的生根发芽、茁壮成长提供了丰富的资源和广阔的市场空间。

2020年,新冠疫情突袭,江门在关键时刻展现出了强大的“安全韧性”:累计完成广东省口罩收储任务720万只;全市企业向全国各地提供防护服压条机9000台,超过全国调拨总量的40%;贡献了全国防护服胶条80%以上的产能……国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制(医疗物资保障组)向广东省发出的感谢信中,点名“表扬”了江门4家应急防护企业,占全省被点名企业的半数。

特殊时期,这些以前并不起眼的企业,

站在了聚光灯下。正是这种“战时能战、平时能转”的产业韧性,推动江门在2021年锚定安全应急产业赛道做大做强。

其二,得益于高瞻远瞩的产业布局。

谋定而后动,落子见乾坤。

面对珠三角普遍的土地碎片化难题,江门预留800公顷连片工业用地,从规划阶段就布局全产业链,形成“五维一体”安全应急产业发展格局,构建“产、学、研、储、用”全链条生态。

“区别于其他地区在原有工业园区基础上‘嫁接’应急产业的路径,江门发展安全应急产业是真正意义上的‘白纸上作画’。”广东省安全应急产业联盟主任王吉凯指出,江门首创的“五维一体”安全应急产业发展格局,破解了传统园区“重生产轻协同”的痼疾。

2021年揭牌以来,江门市安全应急产业园共引进产业项目275个,其中亿元以上项目176个,计划投资额839亿元,涵盖应急救援装备、应急通信、公共安全防护、监测预警设备、生命救护产品、安全应急前沿新材料等细分领域,安全应急生态圈日

益丰满。

从制造到“智造”,真正培育出新质生产力,还需要创新发挥主导作用。

江门借“脑”高校,与中国科学院大学共建江海智慧安全应急联合实验室,与防灾科技学院共建国际社区防灾减灾研究中心,与东莞理工学院合作设立广东省城市生命线工程智慧防灾与应急技术重点实验室成果转化中心,充分发挥高校科研资源优势,深入开展安全应急管理前沿理论、方法、共性技术研究。

自江海智慧安全应急联合实验室成立以来,发布超300项科研成果、超50项获奖技术及超60项专利,调研企业技术需求超100项,促成中科院下属多家研究院所与科恒、优巨、鑫辉、国环环保等12家江门地区企业达成合作。

其三,得益于丰富的应用场景。

江门安全应急产业的差异化竞争力,不仅在于工业基础与顶层设计,更源于其独特的自然禀赋——绵延414.8公里的海岸线与占市域面积45.38%的森林覆盖率,海域、岸线、海岛、港湾、滩涂、森林等资源

丰富,为应急技术研发和场景验证提供了天然试验场。

与此同时,江门的侨乡优势进一步成为“一带一路”防灾减灾合作实训的“桥梁”。

2023年2月,由外交部、应急管理部、自然资源部和广东省政府共同建设的中国—太平洋岛国防灾减灾合作中心在江门成立。2024年11月,依托中国—太平洋岛国防灾减灾合作中心,面向太平洋岛国2024“一带一路”应急救援演练在江门顺利举办。

中国—太平洋岛国防灾减灾合作中心建成以来,江门充分发挥侨资源优势,加强与太平洋岛国侨界、侨团联系。如,江门与所罗门群岛首都霍尼亚拉市共建友好城市,不断深化双方在防灾减灾、医疗卫生、教育培训、文化旅游等方面合作。江门先后向霍尼亚拉市捐赠城市清洁车、摩托车、救护车、太阳能路灯、牙科综合治疗机等设备和物资,助力当地改善城市管理、医疗条件,提升应急救援能力,携手应对自然灾害与风险挑战,深度参与共建“一带一路”。

“赶考”新目标

确保进入全国第一梯队

当前,人工智能、机器人等新技术飞速发展,为安全应急产业注入新动能。智能无人机、感测设备、通信设备的广泛运用,起到了替代人力的作用。

可以预见,未来,多领域技术的协同创新将成为安全应急产业发展重点。中国工程院院士、中国矿山安全学会副理事长葛世荣曾在2024中国安全应急产业大会上表示,智慧安全应急技术具有安全风险透明化、隐患处置自动化、应急指挥数字化、应急救援机器人化、系统安全本质化的“五化”特征。

与此同时,根据工信部《先进安全应急装备推广目录》和《2024年安全应急装备应用推广典型案例名单》,以及8个首批国家安全应急产业示范企业的发展趋势来看,在新技术的加持下,聚焦打造细分领域特色产业,推动智慧安全应急产业发展,不仅将成为城市经济发展的强引擎,也将有力支撑建设安心、放心、舒心的平安中国。

今年,江门市安全应急产业园将迎来国家验收“大考”。作为江门市安全应急产业园的核心区,江门高新区在年初提出了

“赶考”新目标:确保进入全国第一梯队,力争取得第一名成绩。

“自我加压”背后,既有政府对过去三年“荒地鱼塘”蝶变为“产业高地”的成果自信,更有对未来产业“攀高向新”的深切期待。站在智能时代的转折点,江门市安全应急产业如何以创建验收为突破口,持续深化“五维一体”模式,从区域模式走向湾区标杆?

“这是一个万亿级市场,江门‘五维一体’的模式各维度产业生态融合较好,现在最关键的是要找准定位、明确方向,做出特色,不用贪多,同时还要避免同质化。”王吉凯说。

东风已来。趁着无限春光,年初以来,我市安全应急产业各个维度纷纷“闻风而动”,呈现崭新气象:

——产业向“新”。记者获悉,江门市安全应急(政法)智能机器人产业园已落户江门高新区,项目总投资约16亿元,总建筑面积约48万平方米,功能涵盖研发办公、高标厂房,以及公寓、商业等生活配套,预计今年4月底将建成开园。

作为我市首个集聚式机器人产业培育重点园区,这里位于我市安全应急产业园的黄金地带,重点发展与安全应急、政法相关的智能机器人产业。未来,这里将搭建产品及研发成果展示、技术交流、测试、生产等服务平台,建立科技成果转化和产业化的“快车道”。

——人才向“新”。目前,江门以五邑大学为载体,通过“孵化培育、合作支撑”的办学路径推进应急管理职业学院筹建,计划建立起“专科—本科—硕士”人才培养体系。前期,江门已经与中国科学院大学应急管理科学与工程学院合作,开展工程管理专业(应急管理方向)硕士的招生培养,招收硕士9名;五邑大学应急技术与管理学院累计招录学生220人。

——储备向“新”。根据规划,大湾区应急物资储备基地(二期)项目也进入建设新周期。“当前,国家正在积极推进安全应急装备标准化工作,顺应这一发展趋势,我们正在申报中央应急抢险物资储备库江海库点,未来这里不仅有应急物资的储备功能,也希望聚集更多装备检测的认证机

构。”江海区经促局副局长、安全应急专班负责人陈健鸿介绍,园区建成之后,未来或将与京东等物流平台、仓储平台以及大型仓储公司达成紧密合作,通过政企“双向奔赴”,打造物流强磁场,实现平战两用有机结合。

……

在江门市安全应急(政法)智能机器人产业园规划图纸上,正中央一块正方形区域被标示为“X广场”,这里正是园区未来的中央广场。

正如广场之名“X”,作为安全应急机器人实验场,这里充满了未知,拥有无限的可能性。

江门市安全应急产业,可以兜牢安全底线,但产业的未来永不设限。



他山之石

徐州高新区: 打造“中国安全谷”

作为全国安全科技协同创新首倡区和全国安全应急产业发展引领区,多年来,徐州高新区秉承“汇聚产业精彩、赋能安全应急”的发展理念,围绕打造“中国安全谷”目标,加快专业化基地建设,壮大产业体量,安全应急产业呈现创新加速集聚、影响日益增强的良好态势。截至2024年12月,徐州高新区已集聚安全应急产业相关企业638家,其中行业领军企业26家,成为全国安全应急装备产业门类最齐全的区域。

集群化是制造业向中高端迈进的必由之路。为打通“中国安全谷”上下游全产业链,徐

州高新区编制了安全应急产业发展图谱,梳理安全应急产业相关门类,围绕丰富完善产业链条招项目、引企业。当前,徐州高新区以徐工消防为龙头,构建起安全应急防护、安全监测预警、安全应急装备、安全应急服务四大领域的产业链。

此外,徐州高新区还强化产学研深度合作,先后与清华大学、上海交通大学、中国矿业大学等“双一流”高校,中国科学院上海光机所等国家重点科研单位联合建设了46个产业技术创新平台,引进了5个院士团队、19个高层次人才团队,创新驱动发展的人才基础日益夯实。

专家声音

广东省安全应急产业联盟主任王吉凯: 发挥江门优势 实现协同发展

发展安全应急产业,绝非一时的短期政策,而是着眼于高质量发展、新质生产力的长期选择。与东莞、佛山等地相比,江门在安全应急产业布局上,既展现出鲜明的差异化特征,又与它们形成优势互补的良性格局。

东莞市塘厦镇依托承接深圳产业转移,深耕储能电源等电子信息配套产业;佛山市南海区则凭借中科云图,在安防设备、智能门锁等领域发力。不过,因土地资源紧缺,两地过去在吸引大型企业入驻方面面临掣肘。反观江门,坐拥丰富且平坦的土地资源,为大型装备企业提供了广阔的发展空间,有效消除了企业发展的土地制约因素。

近年来,江门的交通优势日益凸显。深中通道、黄茅海跨海通道的开通,使江门与周

边地区的联系更加紧密,为产业发展创造了良好的物流条件。在此背景下,江门应主动融入区域协同发展大局,与周边城市在安全应急产业领域携手共进、互利共赢。

乘着“大桥经济”的东风,江门可与广州、深圳等城市携手构建产业集群,在粤港澳大湾区形成协同发展的强大合力。一方面,充分发挥江门高新区在应急照明产业的区域协同优势,精准对接国内家庭应急装备市场的巨大需求,填补市场空白;另一方面,创新打造应急产业“创新飞地”模式,在深圳设立前沿研发中心,依托江门广阔的产业腹地建设制造基地,构建“深圳创新—江门转化”的高效协同链条,推动安全应急产业迈向更高质量的发展阶段。

记者手记

以安全应急产业为依托 筑牢韧性城市之基

高楼大厦是城市繁荣的象征,但随着气候变化和次生灾害等影响,城市面临的灾害风险愈加复杂多样。在此背景下,建设具备全方位抗险能力的韧性城市,其重要性不言而喻。以安全应急产业为依托,筑牢韧性城市之基,这不仅是城市发展的战略选择,更是保障人民生命财产安全的现实需求。

安全应急产业作为韧性城市建设运营的核心支撑,具有显著的经济、社会和科技价值。它不仅能提升城市和企业韧性,还能带动产业链上下游协同发展。

如何以韧性城市建设为导向,构建多样化应用场景?记者通过多方采访与深入研究发现,发展安全应急产业的关键在于三个维度:政府采购、场景研究、演习引领。

一是强化政府采购的引领作用。政府集采的聚集效应是引领与支撑安全应急产业链快速形成和稳定发展的核心。江门依托关键资源推动科技、人才与场景融合,打造安全应急产业“华强北”,对吸引培育产业链核心企业、构建完整产业生态至关重要。

二是明确以韧性城市建设为目标,深入开展场景研究。具体而言,要深入研究本区域及产业服务周边区域、海外市场的灾害灾难场景特征,持之以恒有序开展产学研政用金多方面合作,引导行业头部企业、科研院所深入灾害灾难场景,引导产业迭代升级,并在政府间形成行业影响力。

三是打造安全应急区域品牌,引进顶尖实训基地及检测认证机构。依托区域灾害特征、资源与产业禀赋,瞄准市场需求发展特色综合实训,重点布局人工智能、机器人及单兵装备领域,构建差异化竞争力,为韧性城市建设提供有力支撑。