

# 国务院研究部署若干举措 稳就业稳经济推动高质量发展

新华社北京4月18日电 4月18日召开的国务院常务会议研究稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，提出要锚定经济社会发展目标，加大逆周期调节力度，着力稳就业稳外贸，着力促消费扩内需，着力优结构提质量，做强国内大循环。

今年以来，面对复杂严峻的外部环境，一季度我国国内生产总值同比增长5.4%，增速高于去年全年5%的增速，在全球主要经济体中名列前茅，延续了稳中向好、稳中回升的态势。

“一季度经济数据为我们做好经济工作增强了信心和底气。同时也要清醒看到，外部环境更趋复杂严峻，全球贸易保护主义快速升温，美国滥施关税带来诸多

不确定性，国内经济结构转型任务仍然比较繁重。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，此次会议作出的一系列部署，既立足当前也着眼长远，具有鲜明的问题导向和目标导向。

针对外部冲击带来的挑战，会议指出，要稳定外贸外资发展，一业一策、一企一策加大支持力度，支持外资企业境内再投资。

外贸、外资联通国内国际，对稳增长稳就业、构建新发展格局具有重要支撑作用。“无论外部环境如何变化，中国始终坚持对外开放不动摇。此次会议提出‘一业一策、一企一策’，旨在用实实在在、精准性的举措支持外贸外资发展。”商务部国

际贸易经济合作研究院研究员白明说。

在稳就业方面，会议指出，要鼓励企业积极稳定就业，加大职业技能培训力度，扩大以工代赈等支持，加强就业公共服务。

“就业稳则大局稳。针对部分群体就业存在的困难，国务院就业促进和劳动保护工作领导小组已经发布方案，推出一揽子举措加大岗位挖潜扩容，支持高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业创业。下一步，要针对今年形势和任务特点，深入落实好一系列稳就业举措。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

会议指出，要促进养老、生育、文化、旅游等服务消费，扩大有效投资，大力提

振民间投资积极性。要持续稳定股市，持续推动房地产市场平稳健康发展。

“服务消费不仅是支撑未来消费增长的重要领域，成长性强、发展空间大，也在带动就业方面发挥着重要作用。”董煜说，此次会议在民间投资、股市、房地产市场等方面也作出重要部署，释放出进一步提振市场信心、稳定发展预期的积极信号。

会议明确，相关举措一旦推出，要直达企业和群众，提高落地效率，确保实施效果。“政策的时机和力度对稳定市场预期发挥着重要作用。要在一些关键时间窗口推出相关政策措施，早出手、快出手，同时也要打好‘组合拳’，必要时要敢于打破常规，让市场真正有获得感。”董煜说。

## 金融监管总局：持续增强“三农”重点领域金融供给

新华社北京4月18日电 金融监管总局18日对外发布通知，要求持续增强“三农”重点领域金融供给，保障粮食等重要农产品金融供给、促进县域富民产业发展、积极支持乡村振兴等。

《关于扎实做好2025年“三农”金融工作的通知》要求，深化“三农”金融供给体制机制改革，健全多层次分明、优势互补、有序竞争的农村金融服务机构体系。深化邮储银行代理网点改革。加快农村信用社改革化险。合理确定普惠型涉农贷款内部资金转移定价等优惠幅度。

通知要求，全力做好金融帮扶工作，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，大力支持脱贫地区产业发展，努力提高特定群体金融服务质效。丰富金融产品，拓展农村抵质押物范围，提升农村数字金融发展水平。加力提升涉农保险保障水平，开发推广符合涉农企业需求的财产险、责任险产

品，提高农民人身保险保障水平等。

通知指出，要大力提升县乡村金融服务水平。加大县域金融资源投入，深入服务县域新型城镇化和城乡融合发展。在保持基本金融服务基本全覆盖的基础上，优化县乡村机构存量网点。

通知明确，2025年要努力实现同口径涉农贷款余额较年初持续增长，完成差异化普惠型涉农贷款增速目标。加强涉农领域信用风险管理，强化涉农信贷行为管理，提升涉农数据真实性、准确性，打击农村各类非法金融活动。

数据显示，截至2025年2月末，全国涉农贷款余额为51.88万亿元，同比增长8.9%；2025年前两个月新发放的普惠型涉农贷款平均利率降至4.52%。2025年1至2月，农业保险提供风险保障0.91万亿元，同比增长12.28%。

## 持有债券4.5万亿元！ 境外机构看好中国债券市场

近一段时间，境外机构普遍看好我国债券市场，增持债券趋势明显。记者18日从中国人民银行获悉，截至4月15日，境外机构在我国持有债券总量为4.5万亿元，较上年末增加2700多亿元。

目前，中国债券市场总规模已达183万亿元人民币，位居世界第二。我国债券市场对外开放平稳有序，吸引境外机构积极参与。

记者从中国人民银行了解到，共有1160余家境外机构进入我国债券市场，涵盖了70多个国家和地区的主权类机构和商业类机构。今年以来，境外机构积极参与人民币债券投融资业务，来华发行熊猫

债累计超过9500亿元。

“从实际收益率、避险属性等方面看，中国债券市场具有很强的吸引力。”光大证券固定收益首席分析师张旭认为，当前我国宏观经济运行整体回升向好，人民币债券价格波动小、回报稳定，避险功能不断增强，多元化投资价值凸显。

近年来，中国人民银行会同各方积极推进债券市场对外开放，推出一系列举措：将“债券通”债券纳入香港金管局人民币流动资金安排合格抵押品名单，支持境外机构使用“债券通”债券缴“互换通”保证金，支持央行类机构根据投资管理需求进行非交易过户……

这些举措优化投资环境，推动内地与全球债券市场互联互通，促进中国债券市场的国际影响力和吸引力不断提升。

2019年以来，中国债券先后被纳入彭博巴克莱、摩根大通、富时罗素三大国际债券指数。记者了解到，中国债券在三大国际债券指数的权重逐步提升：中国国债和政策性金融债在彭博全球综合指数中的权重已达到9.7%，升至全球第三；中国国债在摩根大通全球新兴市场政府债券指数中的权重为10%，已达到国别最大权重；中国国债在富时罗素国债指数中的权重已达到10%，是最初预计的两倍。

“这充分反映出全球机构投资者看好

中国债券市场，更体现出外资对于中国经济长期健康发展、金融持续扩大开放以及持有人民币资产的信心。”张旭说。

业内人士认为，随着中国与中东、拉美、欧洲、非洲等地区的债券市场联通与合作不断推进，更多境外资金有望流入中国债券市场。

中国债券市场的对外开放前景广阔，中国人民银行提供的一组数据可以印证：目前，境外投资者持债量占比仅有2.4%，与发达经济体和部分新兴经济体相比仍处于较低水平；境外机构持有的中国国债约2万亿元，在国债总存量中占比为5.9%。

## 今年一季度全国批准建设用地面积大幅增长

新华社北京4月18日电 今年一季度，全国批准建设用地面积大幅增长，用地用林用草用海保障联动，有力支持了各地经济高质量发展。

自然资源部宣传教育中心主任夏俊18日在例行新闻发布会上说，今年一季度，全国批准建设用地预审项目3222个，拟用地总面积89.83万亩，与去年同期相比，项目增加1.61%，总面积增加43.90%；自然资源部本级批准建设用地预审项目112个，拟用地总面积39.96万亩，与去年同期相比，项目增加67个，总面积增加199.78%。

自然资源部3月印发关于2025年土地利用计划管理的通

知，统筹安排全年600万亩用地计划，优化配置方式，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，依托国土空间规划“一张图”，协调解决空间矛盾，用地用林用草用海要素保障协调联动，在重大项目用地应保尽保同时，坚持统筹存量与增量，促进节约集约用地。

数据显示，一季度，全国办理存量商品房转移登记164.6万件，同比增长34.7%；8500多个新建项目实施“交地、交房即交证”；各地积极推进不动产“带押过户”，新办带押过户业务7.1万件，涉及金额716.9亿元，便民利企，促进了不动产市场交易良性循环和健康发展。

### 上接 A01版

此访是习近平主席时隔12年再次对马来西亚进行国事访问，马方精心筹备、热情接待。易卜拉欣最高元首在国家王宫举行盛大欢迎仪式，安瓦尔总理亲赴机场迎送，在个人社交媒体用马来语称《我的好兄弟》表达对习近平主席的真挚情谊。

此访最重要的成果是两国领导人将中马关系定位提升至新高度，宣布构建高水平战略性中马命运共同体。这是继2023年中马宣布共建命运共同体后，双边关系定位又一跃升。两年来，中马合作明显提速，去年双边贸易额突破2100亿美元，人员往来近600万人次，命运共同体建设卓有成效，提升关系定位水到渠成。易卜拉欣最高元首表示，无论国际形势如何变化，马方都将同中国携手共进、合作共赢，推动高水平战略性命运共同体建设。安瓦尔总理强调，马中同行才能行稳致远，马方将始终做中国坚定不移、坚守原则的朋友。马中友谊长存，如大海一样深邃，如星辰一样恒久，永远朝气蓬勃，充满希望。

此访的一大亮点是双方商定共同打造地区新质生产力合作高地，聚焦数字经济、绿色经济、人工智能等前沿领域，加强产业链、供应链、价值链、数据链、人才链融合发展，共建新技术联合实验室，树立地区高质量发展标杆，助力各自现代化进程。两国领导人同意深化发展战略对接，推进好东海岸铁路、“两国双园”等“一带一路”旗舰项目，将马来西亚重要港口打造成“陆海新通道”重要枢纽，双方签署26份合作文件，取得创纪录的丰硕成果。

安瓦尔总理高度评价习近平主席提出全球文明倡议，认为当前形势下这一倡议具有重要的现实意义，世界需要文明互鉴、消弭分歧。为践行全球文明倡议，中马约定开展“儒伊文明对话”，推动儒家文明和伊斯兰文明相互学习借鉴，促进人类文明进步。

马来西亚是今年东盟轮值主席国和中国—东盟关系协调国，两国领导人就区域合作深入交换意见。习近平主席强调中国坚定支持东盟团结和共同体建设，支持东盟中心地位，愿同地区国家一道，尽早签署中国—东盟自由贸易区升级版议定书。马方高度评价中国在区域合作中的作用，表示将发挥主席国职能，推动东盟—中国关系取得更大发展，共同打造和平繁荣的未来。外媒普遍认为中国—东盟合作在区域合作中最务实、最富有成果，是坚持多边主义和开放合作的典范，是亚太经济可持续发展的重要支柱。

王毅表示，正如安瓦尔总理在欢迎宴会致辞中所说，历史不是仓促写就，建立真正的伙伴关系也不是朝夕之功，需要日积月累、精心呵护、胸怀勇气、锐意前行。去年中马共同庆祝建交50周年，此访两国领导人有力推动中马命运共同体建设朝着高水平战略性方向前进。中马友好合作已驶入快车道，将在共同目标指引下提质升级，开启下一个更加辉煌的“黄金50年”。

## 亲诚惠容行大道 命运与共开新篇

领导下，中柬命运共同体建设进入高质量、高水平、高标准的新时代。

习近平主席在柬埔寨传统新年之际对柬进行国事访问，柬举国上下热切期待。在金边，处处能感受到王室到普通民众对习近平主席的崇敬和对中国的友情。西哈莫尼国王和洪森主席、五位副首相、国会第一副主席及多名王室成员共同迎接习近平主席，并在机场举行盛大欢迎仪式。这是西哈莫尼国王登基20年来首次赴机场迎接外国贵宾，首次在机场举行欢迎仪式，礼宾安排史无前例。从机场赴饭店途中，金边万人空巷，数万名当地民众簇拥在街道两旁，挥舞中柬国旗，手持两国领导人照片，热烈欢迎习近平主席。洪森主席同习近平主席会晤长谈，并在临别之际偕同副首相、洪玛尼副首相、洪玛尼副司令为习近平主席饯行，并亲赴机场话别。

此访最令人感动的是习近平主席同西哈莫尼国王和莫尼列太后的亲切互动。西哈莫尼国王向习近平主席颁授“柬埔寨王国民族独立大项链级勋章”，表示习近平主席为推动柬中关系发展作出杰出贡献，是柬埔寨伟大的朋友。在为习近平主席举行的欢迎宴会上，西哈努克大皇亲自撰写传颂中柬友谊的乐曲始终萦绕席间，吉祥愿词中洋溢着中柬亲如一家的浓情厚谊。习近平主席忆及两国老一辈领导人缔结培育中柬友谊的动人往事，高度评价柬王室为中柬友好事业作出的特殊贡献，表示中国就是国王和太后的第二个家，欢迎随时再访中国。西哈莫尼国王和莫尼列太后表示，习近平主席到访是柬埔寨全体人民的莫大荣幸，将推动两国关系迈上新台阶，柬中铁杆友谊将更加深厚、坚不可摧。

此访的高光时刻是习近平主席和洪玛尼首相共同宣布，将中柬关系定位提升为新时代全天候中柬命运共同体。这是中国首次同东南亚国家将双边关系提升到全天候高度，也是在双边层面构建的首个新时代全天候命运共同体。双方一致同意打造更高水平的政治互信，拓展更高质量的互利合作，筑牢更高层次的安全保障，开展更高层次的人文交流，实施更高标准的战略协作，大力推进高质量共建“一带一路”，不断充实中柬“钻石六边”合作架构，为构建人类命运共同体树立典范。

修建扶南德依综合水利项目是柬埔寨的百年梦想，事关柬埔寨民生和长远发展。中国充分理解柬方关切并提供必要支持，体现了两国互为战略依托的坚定意愿。中方还根据柬方需要制定了“工业发展走廊”、“鱼米走廊”两份合作规划，助力柬打造现代化工业生产高地、提升农业科技产业化水平。双方签署37份合作文件，涵盖供应链合作、人工智能、发展援助、海关检验检疫、卫生等领域，既帮助柬方提升自主发展能力，也广泛惠及普通民众。柬方领导人表示，感谢中方大力支持柬经济发展和维护独立自主，中国是柬埔寨最坚定的支持者、最可靠的合作伙伴，期待同中方深化各领域合作，推动两国命运共同体建设百尺竿头更进一步。

柬埔寨媒体评论认为，此访体现了两国关系的高质量，有力驳斥所谓“柬中关系降温论”。柬埔寨发展之路上处处可见中国印记，特别是近10年的快速增长离不开中国大力支持。中国以合作代替干涉，以

援助代替支配，赢得广泛尊重和信任。

王毅说，习近平主席此访彰显了中柬亲密无间、牢不可破的铁杆友谊，树立了平等相待、互利共赢的合作标杆。在两国领导人战略引领下，双方将扎实推进命运共同体建设，让中柬友谊似铁，团结如钢，合作像钻石般闪耀发光。

### 四、团结合作，坚守公平正义 人间正道

王毅说，此访的一个重要背景是国际局势动荡加剧、乱象频出。美国随意加征关税，无视国际规则，大搞唯我独尊。东南亚国家首当其冲，担忧世界经济前景，不愿从林法则回归。值此危机时刻，世界渴望稳定性和方向感，周边国家期待中国展现领导力，提供确定性。

习近平主席指出，经济全球化这片大海让各国都受益，没有哪个国家能够退回封闭的孤岛。小船孤篷经不起惊涛骇浪，同舟共济方能行稳致远。搞贸易保护国际经贸体系，冲击全球经济稳定，损害世界各国特别是广大发展中国家正当利益。作为全球南方重要力量，中国和周边国家要加强协调配合，共同抵御阵营对抗暗流，共同反对单边主义，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观回应霸权强国的丛林法则，守护好亚洲家园的美好发展前景。

习近平主席强调，面对保护主义抬头，中国经济迎难而上，将继续成为世界经济重要引擎。中国将推进高质量发展，扩大高水平对外开放，同各国特别是周边国家共享发展机遇。中国超大市场规模始终向周边国家敞开，欢迎更多东盟国家优质产品对华出口。中国对外开放的大门只会越开越大。

王毅表示，任尔东西南北风，乱云飞渡仍从容。面对单边霸凌，中国的选择和担当，不仅是为了维护自身正当权益，也是为了维护包括广大中小国家在内的国际社会共同利益，更是为了捍卫国际公平正义。王毅介绍说，习近平主席掷地有声的论述引发强烈共鸣，为各方增强了信心底气。越共中央总书记苏林表示，习近平总书记此访增强了越方战胜风险挑战和推进社会主义事业的信心，愿同中方加强协调，维护国际贸易规则，遵守双方签署的协议。马来西亚总理安瓦尔表示，真正体现中国力量的是从应对各种干扰的韧性。中国是理性、强大、可靠的伙伴，中国带来的不仅是稳定性，更是持久未来的希望。东盟不赞成任何单方面施加关税的做法，将联合自强，保持战略定力。柬埔寨首相洪玛尼表示，在单边主义引发世界局势动荡、多边贸易体系受到冲击形势下，中国发挥了领导作用。柬方愿同中方加强协调配合，维护双方共同利益。

国际舆论评称，中国倡导自由贸易、强调相互尊重，对外政策高度稳定，同各方合作基于互惠友好而非交易逻辑，已成为东南亚经济增长的有力支撑和可靠伙伴。中国作为自由贸易倡导者、发展中国家利益捍卫者、区域合作引领者的形象更加深入人心。在当前全球动荡时刻，中国用实际行动向世界表明，中国是可以依靠并携手创造繁荣的伙伴。在关乎世界领导力的博弈中，中国成为无可争议的正面角色。

### 五、亲诚惠容，周边命运共同体谱新篇

王毅说，大国与周边如何相处，是国际关系的重要命题，折射出大国的世界观、秩序观和价值观。党的十八大以来，习近平主席提出亲诚惠容的周边外交理念，坚持以诚相待，坚持互惠互利，坚持开放包容，推动构建周边命运共同体。中国积极同周边国家开展全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，走出了一条睦邻友好、合作共赢的光明大道。

习近平主席亲力亲为，到访了周边27个国家，党的十八、十九、二十大后首次出访选择的都是周边国家。在元首外交引领下，尊重各自发展道路，支持彼此核心利益、相互提供战略支撑日益成为中国同周边国家关系的鲜明特征。习近平主席此行明确支持三国坚持战略自主，走符合本国国情的发展道路，在国际和地区舞台上发挥重要作用。三国领导人均高度评价习近平主席提出的重大理念倡议，中马签署落实三大全球倡议的合作文件。三方重申坚定奉行一个中国政策，支持中国实现统一大业，坚决反对任何“台独”分裂行径，反对一切外部势力干涉中国内政。中国同周边国家的战略互信得到进一步增强。

习近平主席多次强调，要让中国发展成果更多惠及周边，让大家一起过好日子。中国同周边25个国家签署共建“一带一路”合作协议，是18个国家的最大贸易伙伴。发展战略的互惠，让中国同周边国家的融合发展持续深化。此访期间，中越红河界河公路大桥开工建设，越南引进中国商飞C909客机，马来西亚通讯运营商同中国公司签署5G建设合作协议，中柬签署加强供应链合作的协议。中国同周边国家的互利合作不断拓展，正在形成更为紧密的共生、协同发展格局。

中方倡导的安危与共、求同存异、对话协商亚洲安全观日益成为地区国家的共识。此访期间，中越将外交、国防、公安“3+3”战略对话机制提升为部长级，中马、中柬分别建立外交、国防“2+2”对话机制和防务、防长“2+2”战略对话机制。中柬将依托新落成的云壤港联合保障和训练中心，推动“金龙”联演联训提质升级，增强维护地区和平安宁的能力。中越、中马一致同意妥善处理海上问题，反对对外来干扰，携手维护地区和平稳定。中国有意愿、有信心、有能力同周边国家一道，守护好我们的共同家园。

王毅最后说，中央周边工作会议指出，要高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，携手周边国家共创美好未来。习近平主席此次周边之行，从全球视野看待周边，以周边外交辐射全球，生动诠释了周边工作会议的精神要义，是中国周边外交政策的创新发展，是习近平外交思想的成功实践，对深化睦邻友好合作、推动构建周边命运共同体具有重大深远意义。义和为利，德广成邻。我们将继续以习近平外交思想为指引，谋大势、担大责、促大同，不断开创新时代中国特色大国外交新局面，为强国建设、民族复兴伟业营造更加有利的国际环境。

## “粤新快线”铁空联运专列启航



4月18日，“粤新快线”铁空联运专列首发仪式在广州国际港站举行。该专列采用“铁路干线+航空接驳”模式，通过广州—乌鲁木齐铁路干线衔接乌鲁木齐

国际机场的欧洲航线网络，大幅降低运输时间和成本。

这是4月18日在广州国际港站拍摄的“粤新快线”铁空联运专列。

## 江门家装厨卫“焕新”活动释放消费潜力

上接 A01版

她说。

对于消费新方向，商家也快速调整经营策略。

自去年年底，蓬江区维特丽全屋整装公司开始布局旧房改造业务，现已完成10多套。“随着新房子交付越来越少，公司将目光转向旧房，而且江门现在做旧房改造的装修公司尚不多，市场很大。”梁俊文说。

江门诗尼曼整装定制旗舰店通过细分市场，推出“智能家居”“养老家居”“旧房改造”三大产品线，精准对接不同需求。针对年轻人，该公司将智能元素融入定制家具方案，迎合“懒人经济”与全屋智能需求。向泉华说：“我们也积极适应年轻化消费趋势，通过抖音直播、京东/淘宝引流，线上线下同步发力。”

不久前，家住江海区的周女士为78岁的母亲进行了卫生间适老化改造，将蹲厕换成马桶，并安装防滑地砖和助力扶手。“妈妈年纪大了，洗澡上厕所都不方便，趁着国家有补贴赶紧改造了。”

国际机场的欧洲航线网络，大幅降低运输时间和成本。

这是4月18日在广州国际港站拍摄的“粤新快线”铁空联运专列。

上接 A01版

她说。

对于消费新方向，商家也快速调整经营策略。

自去年年底，蓬江区维特丽全屋整装公司开始布局旧房改造业务，现已完成10多套。“随着新房子交付越来越少，公司将目光转向旧房，而且江门现在做旧房改造的装修公司尚不多，市场很大。”梁俊文说。

江门诗尼曼整装定制旗舰店通过细分市场，推出“智能家居”“养老家居”“旧房改造”三大产品线，精准对接不同需求。针对年轻人，该公司将智能元素融入定制家具方案，迎合“懒人经济”与全屋智能需求。向泉华说：“我们也积极适应年轻化消费趋势，通过抖音直播、京东/淘宝引流，线上线下同步发力。”

不久前，家住江海区的周女士为78岁的母亲进行了卫生间适老化改造，将蹲厕换成马桶，并安装防滑地砖和助力扶手。“妈妈年纪大了，洗澡上厕所都不方便，趁着国家有补贴赶紧改造了。”