高擎督察利剑 护卫绿水青山

——中央生态环境保护督察十年成效回眸

新华社北京5月12日电 绿水青山的美丽中国，凝聚着人民对美好生活的向往。

自2015年环境保护督察制度建立以来，督察就如同一柄利剑，守护着祖国的绿水青山。近日，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，引领督察工作法治化、规范化、制度化开展，将有助于继续发挥督察利剑作用，助力美丽中国建设。

督察法规制度体系不断完善

10年前，燕赵大地，全国10个污染最严重城市中，河北占了7个。

2024年，河北省设区市全部退出全国“后十”。

这一巨变的背后，离不开督察的推动作用。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。建立中央生态环境保护督察制度，是生态文明制度建设的关键一招。

2015年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手。

当年年底，因空气质量而备受关注的河北省，成为首个督察试点。督察组直奔问题、直奔现场，反馈报告直指病灶、一针见血。

对此，习近平总书记肯定督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，明确要求这项工作要抓下去，后续督察工作要接续展开。

此后，两轮督察先后推进，实现了对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖，并逐步将央企和国务院有关部门纳入督察范围。目前，正在进行的第三轮督察已经开展了三批。

制度是管根本管长远的。十年来，督察法规层级不断提升，制度体系不断完善——

2019年，第一轮督察及“回头看”结束后，中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》，以党内法规形式规范督察工作。

2022年，中办、国办印发实施《中央生态环境保护督察整改工作办法》，持续推进督察整改规范化、制度化，形成发现问题、解决问题的管理闭环。

2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用，要求研究制定生态环境保护督察工作条例。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，此次中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，督察定位更加明确，督察组织更加规范，督察整改更加有力，成果运用更加强化，为法治化、规范化开展生态环境保护督察工作提供重要制度依据。

督察工作成效不断显现

水口水库是福建母亲河闽江上最大的水库。曾经，大面积网箱养殖导致库区水体污染，生态系统失衡。

督察组通报这一问题后，当地大力实施网箱养殖清退等整改举措，库区实现水清、岸绿、景美的“蝶变”，闽江水质也逐渐好转。当地还做优转产转业，做强渔旅融合，让上岸的养殖户实现在“家门口”就业增收。

十年来，这样的转型实践不胜枚举，督察成效不断显现。

一大批突出生态环境问题得到解决。截至2024年底，第一轮督察及“回头看”整改方案明确的3294项任务，已完成3250项，完成率超98%；第二轮督察整改方案明确的2164项任务，已完成1822项，完成率达84%。第三轮前三批督察整改正在扎实推进。

6年长江警示片、3年黄河警示片累计披露突出生态环境问题1262个，已完成整改1170个，完成率超92%。

如今，“两高”项目盲目发展势头得到有效遏制，一批传统产业优化升级，一批绿色生态产业加快发展，高质量发展水平明显提升。

敢啃“硬骨头”，不做“稻草人”。

人们还记得，2021年，督察组曝光云南滇池长腰山过度开发问题，29个责任单位、58名责任人被追责问责，214栋542套已建建筑被拆除，390栋已批未建建筑被取消。

督察传递的信号十分明确：生态环境保护是政治责任，履职要尽责，失职要问责。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，督察牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，始终坚持严的基调、问题导向，层层传导责任和压力。

一些地方多年积累的生态“顽疾”被摆上台面。甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出……这些重大案件影响深远。

填海造地、挖湖造景、侵占岸线、监测检测数据造假……对这些性质恶劣的突出问题，督察始终保持高压态势。

据统计，前两轮督察共移交667个责任追究问题，共追责问责9699人。

这位负责人说，通过督察推动，习近平生态文明思想更加深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识。各地区各部门坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任，举一反三、建立机制，措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。

在新起点上将督察向纵深推进

以此次条例印发实施为标志，督察工作站在了新的历史起点上。督察越往前推进，越进入“深水区”，触及的矛盾越来越复杂，都是难啃的“硬骨头”。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，中央生态环境保护督察面临新的形势和任务，对工作提出了新的更高要求。

根据条例，要针对区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况，结合例行督察，统筹推进流域督察和省域督察。

第三轮第二批、第三批督察是党的二十大以来首次对长江经济带开展督察，也是首次在集中开展省域督察的同时创新开展流域督察。督察中，注重突出战略性、整体性、系统性，既看流域又看区域，既看整体又看局部，既看当前又看长远，聚焦长江流域存在的共性问题和突出问题，同时也结合各省市的实际情况，精准查找最突出的问题。

这位负责人说，根据条例要求，深入分析问题成因，并从法律法规、政策措施等顶层设计角度提出意见建议，形成综合报告，经督察工作领导小组会议审议通过后，印发有关部门。

同时，统筹例行督察与警示片拍摄，在开展例行督察的同时，拍摄制作生态环境警示片，今后将成为常态；统筹严的基调与为基层减负，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风；统筹负面曝光与正向激励，既充分发挥警示震慑作用，又提振社会各界建设美丽中国的信心。

迈向新征程，中央生态环境保护督察将继续推动经济社会发展全面绿色转型，为全面建设美丽中国作出新贡献。

国务院新闻办公室发布《新时代的中国国家安全》白皮书

新华社北京5月12日电 国务院新闻办公室5月12日发布《新时代的中国国家安全》白皮书，旨在全面阐释新时代中国国家安全工作的创新理念、生动实践和建设成果，增进国际社会对中国国家安全的认知和理解。

白皮书除前言、结束语外分六个部分，分别是：中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性；总体国家安全观为新时代国家安全指引方向；为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑；在发展中固安全，在安全中谋发展；践行全球安全倡议，推进国际共同安全；在深化改革中推进国家安全体系和能力现代化。

白皮书指出，中国统筹中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局，国家安全形势保持总体稳定、稳中有进，与亚太国家共同维护地区和平和发展，为动荡不安的世界注入可靠的稳定性。

白皮书介绍，总体国家安全观是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献。新时代的中国国家安全，坚持中国特色国家安全道路，是总体的、系统的、相对的大安全，是以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以国家利益为准则的安全，是服务和促进高质量发展的安全，是根据经济社会发展动态调整的安全，是支撑进一步扩大高水平开放的安全，是在法治轨道上规范运行的安全。

白皮书强调，中国国家安全坚决履行党和人民赋予的重大责任，维护中国共产党的执政地位和社会主义制度，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保障高质量发展，维护国家领土完整和海洋权益，确保新兴领域安全可靠，为实现中华民族伟大复兴筑牢安全屏障。中国重视统筹发展和安全，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，推动开放和安全相互促进、协同提升。中国国家安全坚持以改革创新为动力，以体系化和机制化为主线，健全联动高效的国家安全体系，锻造实战实用的国家安全能力。

白皮书指出，全球安全倡议既是人类命运共同体的“安全篇”，也是总体国家安全观的“世界篇”。中国统筹自身安全和共同安全，主张加强全球安全治理，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推动全球安全治理体系朝着更加公正合理的方向变革。

商务部：坚决防止战略矿产非法外流

新华社北京5月12日电 商务部新闻发言人12日表示，加强战略矿产资源出口管制事关国家安全和发展利益。我们对部分战略矿产实施出口管制以来，发现一些境外实体与境内不法人员相互勾结，企图通过走私等方式规避出口管制措施。为遏制走私等势头，国家出口管制工作协调机制办公室5月9日聚焦打击战略矿产走私，在广东省深圳市召开现场会并作出专项部署，近期还将组织一系列行动。

发言人介绍，现场会进一步明确了商务部、公安部、国家安全部、海关总署、国家邮政局等部门在此次专项行动中的任务分工，要求各相关部门加强执法协作、严厉打击战略矿产走私出口、形成“齐抓共管”的高压态势，采取切实有效措施、坚决防止战略矿产非法外流。

发言人说，各相关部门立即开展行动，针对近期在战略矿产领域出现的伪报瞒报、夹藏走私、“第三国”转口等企图规避出口管制的违法违规行为，迅速开展跨部门调查和案情会商，加大口岸查验和打击查处力度，深挖幕后非法实体和走私网络，从严从快查办违法案件，持续提升出口管制执法效力，切实维护国家安全和发展利益。

长江干线上中下游航行规则实现统一

新华社武汉5月12日电 据交通运输部长江海事局消息，为破解长期存在的长江航线分段管理难题，新编制的《长江干线安徽至四川段船舶航行规则》12日12时起正式实施。新规则与现行的《长江江苏段船舶定线制规定》无缝衔接，历史性地实现了长江干线上中下游航行规则的统一。

上世纪90年代起，长江干线先后分段实施了船舶定线制、分道航行规则的航路改革。随着近年来长江干线通航环境持续改善，航运管理智慧化水平显著提升，长途运输占比明显提高，原有航行规则已不能完全适应长江航运发展现状。

作为长江干线首部船舶航行通用规则，《长江干线安徽至四川段船舶航行规则》以“分道通航、减少航路交叉、大小船舶分流”为核心原则，通过整合优化上中下游7部航行规则，统一了航路设置标准与船舶航行规则，科学调整分道通航比例，合理设置推荐航路、单向通航制水域及横驶区，并将通航分道、推荐航路、横驶区、单向通航制水域等统一编制目录，规范表述。

全国层面首次

《防震减灾基本知识与技能大纲》发布

新华社长沙5月12日电 今年5月12日是第17个全国防灾减灾日。当天，中国地震局在湖南韶山举办第二届全国防震减灾科普主场活动，正式发布《防震减灾基本知识与技能大纲》，这是全国层面首次编制的防震减灾基本知识与行为技能规范，旨在系统提升公众防灾意识和应急能力，筑牢社会安全防线。

本次活动以“防震减灾 共筑平安”为主题，采用线上线下联动形式，通过举办科普展演、应急演练、图书捐赠、专家讲座等活动，向公众普及科学避险知识与自救互救技能。

现场发布的《防震减灾基本知识与技能大纲》包括18条内容及其释义，分为“基本知识和理念”“基本行为和技能”两部分，涵盖地震空间分布规律、地震预警、震时应急避险技能、震后生活技能等方面内容。

活动期间，中国地震局通过网络和新媒体发布震后学校应急避险疏散典型案例，介绍了四川、青海、福建、云南、河北等地5所中学的“教科书”式避险疏散经验。

中国地震局副局长张勤表示，加强防震减灾科普是践行“人民至上、生命至上”理念的重要举措，本次活动有利于进一步唤起全社会对防震减灾工作的关注，推动形成“人人参与、人人尽责”的良好氛围，为减轻地震灾害风险筑牢坚实的社会基础。

5月12日是第17个全国防灾减灾日，各地展开学习应对灾难知识活动。图为山东省青岛市即墨区消防救援大队消防员在给即墨区书香小学的学生讲解破拆类救援设备的使用方法。 新华社发

上接A01版

巴西美丽山特高压输电线路、阿根廷贝尔格拉诺货运铁路重建项目、牙买加南北高速公路、秘鲁钱凯港等一批合作项目落地开花；墨西哥佩尼亚斯科港光伏项目、圭亚那新德梅拉拉河大桥等工程，承载着当地民众过上更好生活的梦想；中拉合作基金、中拉产能合作投资基金、中拉基础设施专项贷款等机制为拉美国家发展融资提供多样化选择……以共建“一带一路”为引领，中拉合作提质升级、创新发展的步伐不断加快。

曾多次参加中国—拉美企业家高峰会的哥伦比亚哥中投资贸易商会执行董事英格丽德·查韦斯认为，中拉务实合作让每一个参与其中的国家都能受益。秘鲁国立圣马尔科斯大学经济学家曼努埃尔·伊达尔戈指出，中拉双方在基础设施建设、消除极端贫困、应对气候变化、推动全球治理体系改革等一系列议题上理念高度契合，中拉合作为全球南南合作树立了互利共赢的典范。

民心交融 汇聚“南方力量”

农历蛇年春节，《我爱你，中国》的动人旋律在巴西里约热内卢市立剧院响起。演唱者是女高音歌唱家玛丽利娅·瓦加斯，她身着红色长裙、手捧红色封面歌谱，优美的歌声洋溢着对中国的感情。

2024年11月，习近平主席访问巴西期间，瓦加斯在巴方为习近平主席举行的欢迎仪式上用中文演唱《我的祖国》，表达巴西人民对中国人民的深厚情谊。

瓦加斯告诉记者，这一特殊安排是对中方2023年为欢迎巴西总统卢拉访华而奏响巴西名曲《新时代》的“美好回应”。她非常荣幸成为两国元首外交和人民友谊的见证者。

瓦加斯近年来学习了不少中文歌曲。她说，自己的“中国缘”与中拉论坛有着密切联系，自己得到了更多赴华演出和交流的机会。她说，自己未来愿“挖掘更多中国音乐宝藏”，为推动巴中两国和拉中人文交流贡献自己的一份力量。

“相知无远近，万里尚为邻。”习近平主席曾用这句诗形容中拉人民之间的深厚情谊。十年来，从中拉国宝“跨洋对话”、中拉联合考古取得丰硕成果，到中拉互派留学生数量不断增长、拉美国家“中文热”不断升温，再到“中拉文化交流年”、“未来之桥”中拉青年领导人培训交流营等品牌活动的举行，中拉论坛框架内的人文交流蓬勃开展，不断夯实中拉民心相通的根基。

“相互尊重”“多彩多样”“相识相知”，墨西哥考古学家罗赫里奥·里维拉用三个关键词，描述他多次赴华参加人文交流活动的感受和思考。里维拉认为，中拉等全球南方国家之间加强文明交流互鉴，有助于打破“西方中心论”。

中国—墨西哥文化发展基金会主席宁法·蒙塔尼奥说：“尽管文明形态不同，文化各有差异，但独立自主是全球南方国家共同的重要精神气质。中拉论坛汇聚团结合作的全球南方力量，将有助于建立更加公正合理的全球治理体系。”

当前，全球南方声势卓然壮大，中拉关系进入平等、互利、创新、开放、惠民的新阶段。面向未来，中国与拉美和加勒比国家将更加紧密团结在一起，共商发展大计、共襄合作盛举，为应对全球性挑战、推动全球治理变革、维护世界和平稳定贡献更多智慧和力量。

国际观察

特朗普中东行有何盘算

新华社开罗5月12日电 美国总统特朗普将于13日至16日访问沙特阿拉伯、卡塔尔和阿联酋三国。

各方披露的消息显示，特朗普此行的主要诉求是加强美国与海湾三国间的经贸合作，试图吸引三国扩大对美投资。分析人士认为，特朗普希望通过此行在中东谈成“大生意”，同时以此缓解国内面临的执政压力，也反映出特朗普政府的中东政策处境尴尬。

此访重点锚定“生意”

美方近来就特朗普中东之行释放的多种信号大都围绕“生意”和“大单”。自1月就任以来，特朗普政府一直试图在中东地区为美国“拉投资”，海湾国家被特朗普政府视为“创收”的重要来源。今年1月，沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼在与特朗普通话时表示，沙特计划在今后4年对美投资6000亿美元；特朗普随后表示，希望沙特的投资额扩大到1万亿美元。

美方官员日前表示，特朗普此行将与海湾三国讨论投资和经贸合作等议题，预计将宣布达成多项协议。据法新社报道，相关协议会涉及防务、航空、能源和人工智能等领域。另有媒体报道说，美国将与沙特签署一项总额超过1000亿美元的军售大单。此外，卡塔尔正在与美国波音公司商谈，可能敲定购买约100架客机的订单。

美国智库外交关系协会名誉会长理查德·哈斯表示，特朗普此访中东的重点是“生意”。美国政治风险咨询公司欧亚集团中东和北非研究主管菲拉斯·马克萨德也认为，美国的经济利益是特朗普访问这三个海湾国家的主要考量。

意在纾解国内困局

分析人士指出，特朗普政府重视海湾国家的巨额采购和对美投资，很大程度上意在缓解其在国内的执政困局。

美国智库中东研究所高级研究员布赖恩·卡图利斯撰文说，特朗普政府执政百日的民意支持率跌至过去80年来历任总统同期最低，一个主要原因是民众对美国的关税政策和物价上涨愈发不满。在此情况下，特朗普政府想要利用此行将民众对美国经济问题的注意力转移到与海湾三国达成的商业交易上。

美国马里兰大学教授、中东问题专家希卜利·泰勒哈米说，特朗普政府迫切需要在聚光灯下向国内展示与多国达成了“数万亿美元交易”，以此来挽回民意。

有分析人士指出，即使美国与这些国家签下“大单”，纸面上的巨额协议最终到底有多少能真正落到实处，依然存疑。一些协议落实流程复杂，甚至耗时多年而实效甚微。

美国全国公共广播电台白宫记者塔玛拉·基思说，特朗普2017年访问沙特时宣布达成的3500亿美元协议就“有水分”。一些官方和商业信息显示，相关协议迄今也没有兑现。

地区政策处境尴尬

美国白宫官员此前声称，解决地区安全问题并不是特朗普此访的重点。分析人士指出，特朗普此访聚焦经贸议题、回避地区安全事务，体现出特朗普政府就任以来其中东政策成果十分有限。

美国全国公共广播电台网站刊文说，特朗普政府上台前曾立下结束巴以冲突、限制伊朗核计划、促成沙特与以色列关系正常化等“大目标”，但目前来看这些目标“遥不可及”。

在巴以冲突方面，特朗普政府扬言“清空加沙”以及支持以色列在加沙地带的军事行动加剧了地区局势动荡，也引发阿拉伯国家的不满。由于巴以冲突持续，沙特方面也无意与以色列推进关系。在伊核问题上，尽管美伊已举行四轮谈判，但双方分歧依然明显。

美国智库华盛顿近东政策研究所研究员丹尼斯·罗斯指出，特朗普政府在中东政策上尚无成绩，此访也只能在经贸议题上做文章。英国伦敦大学国王学院国防研究系副教授安德烈亚斯·克里格认为，目前特朗普政府更关注国内事务，缺乏处理全球和地区危机的渠道，因此更依赖海湾国家在地区事务中发挥更多斡旋作用。