服务新势力·解读“1+1+N”政策体系 开栏语

现代服务业是现代化产业体系的重要组成部分，是发展新质生产力的重要支撑。市委十四届八次全会暨全市高质量发展大会提出，要大力构建优质高效的现代服务业新体系，激活经济发展新动能。

为贯彻落实市委十四届八次全会暨全市高质量发展大会精神，提升现代服务业对经济发展的支撑和拉动作用，我市正积极构建服务业高质量发展“1+1+N”政策体系。前面的“1”为《关于加快推进现代服务业高质量发展的实施意见》（以下简称《意见》），其作为政策体系的总纲，明确了现代服务业发展的总体方向和目标；另一个“1”为《江门市推进现代服务业高质量发展行动方案（2025—2027年）》，旨在将《意见》中的总体要求转化为具体的实施路径和阶段性任务；“N”则涵盖了多个针对不同服务领域的专项政策，如科技服务、软件信息服务、商务服务等，以确保政策的精准性和有效性。

今起本报特开设《服务新势力·解读“1+1+N”政策体系》栏目，旨在深入解读“1+1+N”政策体系，展示江门市现代服务业高质量发展的坚定决心和巨大潜力，增强社会各界对现代服务业发展的信心，引导更多的资源和力量投入到现代服务业建设中来。

《江门市推进现代服务业高质量发展行动方案（2025—2027年）》印发

聚焦“十三个重点领域” 推进实施“十大行动” 到2027年现代服务业增加值超1300亿元

近日，我市正式印发《江门市推进现代服务业高质量发展行动方案（2025—2027年）》（以下简称《行动方案》），提出聚焦“十三个重点领域”、推进实施“十大行动”，并明确了2027年我市现代服务业的发展目标。

《行动方案》明确，到2027年，现代服务业增加值超1300亿元、年均增长5%，培育建设一批高水平现代化服务业集聚区，打造百亿商圈1个、二十亿商圈1个、十亿商圈3个，新增投资亿元以上服务业项目300个、新增营收亿元以上服务业企业90家、新增税收1000万元以上楼宇30栋、新增服务业实际利用外资超30亿元，规模以上服务业（含限额以上商贸业）企业总数达3300家。

江门日报记者 陈敏锐 通讯员 齐晓迪 宋洁

A 立足实际的关键性战略布局

党的二十大报告提出，构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。党的二十届三中全会进一步提出，完善发展服务业体制机制，聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，健全加快生活性服务业多样化发展机制。省委、省政府也高度重视现代服务业发展，提出要大力推动制造业与生产性服务业深度融合、互促互强。

现代生产性服务业是现代化产业体系的重要支撑，是培育发展新质生产力的重要内容，更是引领产业链价值链迈向高端的关键环节和根本途径。2024年，我市第三产业增加值2008亿元，增长1.1%，占GDP比重47.7%，成为我市国民经济的第一大产业。

但相较于先进地区，我市服务业发展仍存在一些短板：例如三产增加值占比与广州、深圳等一线城市差距较大；生产性服务业附加值不高，企业多集中于批零住餐等产业链低端环节，科技服务、软件信息、现代物流等高端业态占比不足；高质量的生活性服务业供给不足，文旅、体育、银发等新消费场景亟待提升。

市委十四届八次全会提出，要大力构建优质高效的现代服务业新体系，激活经济发展新动能。这是市委认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次全会精神，奋力推动全市经济发展的重要举措；是市委深刻把握经济发展新阶段特征，立足我市实际经过深入调研和科学研判，推动引领区域经济转型升级、塑造未来竞争新优势的关键性战略布局。

此前，市委办、市府办联合印发《关于加快推进现代服务业高质量发展的实施意见》，提出全面发力做强科技服务、工业设计服务、软件信息服务、商务服务、金融服务、人力资源服务、现代物流服务、检验检测认证服务、绿色低碳服务、现代商贸、文化旅游、健康养老、体育服务共13大发展方向，为全市发展现代服务业明确了重点。

“《行动方案》对相关工作具体化、项目化、指标化、可视化。我们希望立足江门实际，通过《行动方案》的实施，统筹有效市场和有为政府，大力提振消费，全方位扩大需求，加快推进服务业扩大开放，大力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业实现高品质和多样化升级，构建更具竞争力的现代化产业体系，奋力打开江门高质量发展新天地。”市发展改革局相关负责人介绍。

B 大力构建优质高效的现代服务业新体系

《行动方案》强调，要大力构建优质高效的现代服务业新体系，明确了2025—2027年我市科技服务、工业设计服务、软件信息服务、商务服务、金融服务、人力资源服务、现代物流服务、检验检测认证服务、绿色低碳服务、现代商贸、文化旅游、健康养老、体育服务等13个领域的发展思路、工作重点、推进措施和到2027年的发展目标。《行动方案》不仅强调要推动生产性服务业与制造业深度融合，更强调要促进生活性服务业品质化多样化升级。

科技服务部分

强调要全力推进创新平台建设，加强与高校院所对接合作，加快备案和建设一批概念验证中心、中试平台和农技服务平台，推动进行科技成果与知识产权交易等，并明确到2027年，规模以上科技服务业企业达54家、营业收入达15亿元，力争建成省级中试平台1—3家、市级概念验证中心1—2家和市级中试平台6—7家，培育高技术服务领域高新技术企业20家，共建产学研协同创新中心100家，技术交易额超23亿元。

工业设计服务部分

强调要持续办好“市长杯”工业设计大赛、搭建工业设计国内外比赛对接平台、大力发展工业品牌运营服务业等，并明确到2027年，培育市级以上工业设计中心30家。

软件信息服务部分

强调要大力培育云计算、大数据、工业互联网等信息服务和配套产业，鼓励企业增强国产自主软件的研发能力，加快工业互联网平台建设等，并明确到2027年，规模以上软件和信息服务业企业达20家、营业收入突破20亿元。

商务服务部分

强调要大力发展仲裁、法律、会计、会展、广告等业态，明确到2027年，规模以上商务服务企业200家、营业收入达65亿元；国际仲裁服务实现涉案标的200亿元；培养50名左右省级以上涉外律师人才；建成50名律师以上的律师所5家。

金融服务部分

强调要聚焦做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，并明确到2027年，力争新增上市企业每年不少于1家。

人力资源服务部分

强调要培育壮大市场主体，支持江门人才发展集团打造全市人力资源工作整体解决方案“总服务商”，推动人力资源机构与互联网、教育、医疗、养老、家政服务等行业跨界合作等，并明确力争到2027年，规模以上人力资源服务机构达50家、营业收入达25亿元。

现代物流服务部分

强调要加快一批物流园区和物流中心建设，加快推进江门国家骨干冷链物流基地建设，培育一批快递业与制造业融合发展项目等，并明确到2027年，交通运输、仓储和邮政业增加值超160亿元、规模以上企业达95家，重型货车电动化比率达7%。

检验检测认证服务部分

强调要加强社会公用计量标准建设工作，提供质量技术服务，鼓励更多优质企业开展“湾区认证”等，并明确到2027年，全市检验检测机构累计增加检测能力参数4500项，累计新建社会公用计量标准45项，主导或参与制修订各类标准30项。

绿色低碳服务部分

强调要大力发展生态环境监测、工业企业节能诊断服务、碳核查、合同能源管理、绿色认证等业态，并明确到2027年，引进和培育节能双碳服务机构12家，累计打造绿色工厂20家，清洁生产企业75家。

现代商贸部分

强调要加快构建差异化、特色化、便利化现代商贸服务体系，并明确到2027年，限上批零住餐法人企业达2500个，营业收入年均增长达2.5%以上。

文化旅游部分

强调要构建文化历史、侨都美食、休闲度假、科普研学、康养旅游、邮轮游艇、低空观光等多元旅游产品体系，并明确到2027年，新增亿元以上文旅项目50个，全市游客接待量达3500万人次，旅游收入达350亿元。

健康养老部分

强调要加快现代养老服务体系建设，健全县镇村三级养老服务网络，创建国家级高水平银发经济产业园区等，并明确到2027年，养老服务业营业收入实现年均增速不低于5%。

体育服务部分

强调要大力发展体育经济，推动品牌赛事、休闲健身、体育旅游、体育产业等协同发展，建设体育经济强市，并明确到2027年，规模以上体育服务业营业收入年均增速超过5%。

为确保13个重点领域服务业工作任务落实，《行动方案》还提出推进实施“十大行动”，通过服务业集聚区打造、楼宇提质发展两方面工作拓展服务业发展新空间；通过优质企业引培、规上企业“倍增”两方面工作培育壮大现代服务业企业集群；通过产业人才引育、开放合作拓展、产业深度融合、场景示范引领、品牌标准升级、数字赋能创新六方面工作培育我市现代服务业发展新动能，全面提升我市现代服务业发展能级。

同时，《行动方案》明确了保障措施，强调将加强组织领导、完善监测评价、优化发展环境。

我市正大力发展体育经济。5月17日，第十五届全国运动会自行车（山地）测试赛在江门恩平完赛。 赛事组委会供图

位于江门蓬江的广东银狐医疗科技股份有限公司深耕大健康领域，正全力加快老年智能用品的研发步伐。 蔡昭璐 摄

我市正努力提升国际物流服务水平，推广应用“组合港（一港通）”通关新模式。 陈秋生 摄

↓《行动方案》明确，培育建设一批高水平现代化服务业集聚区，打造百亿商圈1个、二十亿商圈1个、十亿商圈3个。图为环五邑华侨广场商圈。 刘淑君 摄

专家声音

江门完全有条件为全国制造业城市服务业高质量发展提供“珠西方案”

《行动方案》为我市推进现代服务业高质量发展明确了方向目标和实施路径。

江门提出要推进现代服务业高质量发展，是基于怎样的考虑、有哪些现实意义？江门在发展现代服务业方面有哪些基础和优势、未来可以着重在哪些方面加大力度？针对这些问题，本报记者采访了专家学者，他们表示，《行动方案》以国家战略为锚点，立足大湾区产业协同格局，构建了兼具前瞻性与实操性的现代服务业发展框架，亮点颇多，江门完全有条件为全国制造业城市服务业高质量发展提供“珠西方案”。

江门日报记者 陈敏锐 通讯员 齐晓迪 邓惠民

深圳市城市规划设计研究院总规划师李启军：为珠江口西岸城市提供可借鉴的样本

《行动方案》以国家战略为锚点，立足大湾区产业协同格局，构建了兼具前瞻性与实操性的现代服务业发展框架。这份方案在战略定位、实施路径与创新突破上均有亮点，尤其在制造业与服务业深度融合、数字化转型与区域协同发展等方面，为珠江口西岸城市提供了可借鉴的样本。方案里提出的“9+4”服务业体系，把科技服务、工业设计这些“硬支撑”和文旅、养老这些“软服务”结合起来，精准对接江门先进制造业集群需求，体现了“以服务强制造”的战略逻辑，很好地适应了经济发展趋势，呼应了大湾区居民生活、就业的服务需求。

江门现代服务业未来可以多借鉴深圳的经验，第一是空间载体要“拎起来”，深圳前海、福田的CBD都是“楼宇经济”的典型，一栋楼就是一个产业集群，江门也要推动形成“楼上创新楼下转化”的空间协同效应；二是政策工具要更“精准滴灌”，可以借鉴深圳“手术刀”政策，比如对港澳青年创业、科研团队、中小企业等有针对性的专项支持；三是发展要素得打通“任督二脉”，人才和资金是服务业的“血液”，深圳通过“全球服务商”计划引进顶尖机构，用知识产权证券化等解决企业融资难题，江门也要想办法下功夫让人才和资金真正流动起来。

总体来说，江门的服务业发展已经站在新的起跑线上，只要在空间整合、政策精准度等方面再下功夫，完全有条件在珠江口西岸跑出“加速度”，为全国制造业城市服务业高质量发展提供“珠西方案”。

中国（深圳）综合开发研究院港澳及区域发展研究所副所长谢来风：突出江门特色 体现区域合作和开放发展理念

《行动方案》是一份系统、科学、务实且体现江门特色的文件。

一是前瞻性。《行动方案》提出的科技服务、工业设计服务、检验检测认证服务、绿色低碳服务等生产性服务，结合了国内国际产业发展趋势，以及当前国家和省、市大力推进新型工业化、先进制造业等的要求，有利于江门加快构建现代化产业体系，推动经济高质量发展。

二是符合江门实际、突出江门特色。《行动方案》提出的“邑科汇”、“市长杯”工业设计大赛、“五邑AI公证人”、“金种子”企业问题诉求专班机制等举措，是基于江门现有产业基础和未来产业方向以及企业诉求等提出的，契合实际、可操作性强。

三是体现区域合作和开放发展理念。《行动方案》不仅聚焦江门自己做什么，更是始终心怀“国之大者”，自觉把江门现代化建设放在“两个大局”下审视，放在中国式现代化建设全局中把握，放在广东现代化建设版图中谋划，提出与香港、广州、深圳等城市合作发展生产性服务业和生活性服务业，谋划了系列合作项目和平台，如国家超级计算广州中心江门分中心、银湖湾、广海湾等，共同构建跨区域的现代服务业集群。

五邑大学教授刘志坚：持续提升城市品质和能级 大力发展生产性服务业

2024年第三产业增加值在三次产业中占比全国为56.75%，广东为57.5%，江门为47.70%，均超过第二产业，呈现出从生产型经济过渡到服务型（消费型）经济的特征。推进现代服务业高质量发展，成为经济发展到现阶段的必然选择。同时，服务业中的生产性服务业是工业高质量发展的强大支撑。换而言之，推进现代服务业尤其是生产性服务业高质量发展，对江门构建以实体经济为主的现代化产业体系具有紧迫性和重大现实意义。

江门常住人口接近500万人，与广州、深圳、香港等一线城市交通往来便捷，具有第三产业发展的优良基础条件。同时，江门产业基础雄厚、工业门类齐全，在迈向高质量发展的征程中对生产性服务业有巨大的需求。

未来发展的重点，我认为有以下两点：一是持续提升江门城市的品质和能级，推进人口集聚，夯实第三产业发展基础。这是治本之策，具体如推进长堤历史文化街区的活化利用，凸显城市的历史文化底蕴；加快环五邑华侨广场商圈的升级，提振商旅消费活力，争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区、国家4A级旅游景区等。二是大力发展生产性服务业，助力制造业高质量发展。具体如加快发展以科创金融为重点的现代金融业，促进科创企业特别是专精特新企业更好发展；推进“江门企业综合服务中心”体系建设，为企业提供科技服务、人才服务、法律服务、信息服务等“一站式、集成式”综合服务；大力支持诸如工业园区运营商、孵化器运营商、综合科技服务商等为代表的中小科创企业综合服务商的高质量发展。