

市人大常委会全力打造践行全过程人民民主市域样板 更好把人大制度优势转化为 现代化新侨都治理效能



市十六届人大五次会议创新开展代表建议“提办对接”现场活动。



江海区外海街道直冲村召开“榕树下议事会”，讨论农村集体经济组织法(草案)。

全过程人民民主是中国民主在新时代的新进展与新创造,让人民当家作主有了体系化的制度保障。省人大常委会有关工作方案和市委十四届七次全会提出关于打造践行全过程人民民主的市域样板的工作要求。市人大常委会迅速行动,制定《关于打造践行全过程人民民主市域样板的实施方

案》,认真总结地方人大设立常委会45年来的实践成果和我市各级人大在发展全过程人民民主中的创新经验,全力打造践行全过程人民民主市域样板,更好把人大制度优势转化为现代化新侨都治理效能。

文/图 毕松杰 张浩洋 区志宏 余丽萍

A

服务中心大局

为不断发展全过程人民民主提供强大动力

全过程人民民主必须始终坚持围绕中心服务大局,这是确保党和国家事业发展的重要方式。也只有这样,才能为不断发展全过程人民民主提供强大的内在动力和无限的发展空间。

一直以来,市人大常委会始终坚持党的领导,紧紧围绕市委中心工作和全市改革发展大局,积极开拓创新,依法履职尽责,主动担当作为,深入推进全过程人民民主的江门实践。2024年度广东省地级以上市综合考核中,江门市“全面加强党对人大工作的领导,践行全过程人民民主”指标得分分全省排名第一。

市第十四次党代会以来,江门深入实施“科技引领、工业振兴、园区再造、港澳融合、侨都赋能、人才倍增”六大工程,市人大常委会找准人大工作的切入点和着力点,历时三年历经三审,制定并实施全国首部专题促进华侨华人文化交流合作的地方性法规——《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》,聚力打造文化交流合作平台,充分吸引广大华侨华人参与江门和粤港澳大湾区建设,条例被推介为全省12个地方立法典型案例。

坚持开门立法、科学立法、民主立法。“基层群众的声音被立法机关听到了,立法立到了广大群众的心坎上。”得知自己在“榕树下议事会”上提出的意见被立法机关采纳,江海区外海街道直冲村党委书记、村委会主任郭卫强激动地说。针对老百姓茶余饭后在村头巷尾榕树下纳凉闲聊的习惯,市人大常委会通过推动基层立法联系点建立“榕树议事会”等创新方式,让群众心声直抵立法机关。

“我们每一部法规草案均通过报纸、网络等向社会广泛征求意见建议;书面征求市直各相关单位的意见;召开座谈会、论证会、实地调研,听取利益相关方的意见,不断丰富公众有序参与立法的途径,把立法工作建立在坚实的民意基础上。”市人大常委会委员、法工委主任侯明飞说。

在全过程人民民主的光辉下,一批顺应时代要求、反映人民意愿、体现地方特色的地方性法规应运而生。比如,聚焦美丽侨乡建设,市人大常委会制定《江门市城市建筑外立面管理条例》,助力推进城市更新,精心打造居者自豪、来者依恋的幸福家园。又如,主动融入省、市协同立法,制定并实施《江门市侨乡广府菜传承发展条例》,推动侨乡广府菜特色化、品牌化、产业化。再如,江门市居家社区养老服务条例、江门市社会治理网格化服务管理条例、江门市气象灾害防御条例……

“今年,我们探索区域协同立法,联合珠海市、中山市开展关于固体废物污染防治防治协同立法和低空经济协调发展立法的调研,不断深化开门立法,确保法规立得住、行得通、真管用。”侯明飞说。

在服务中心大局中发挥更大作用、体

现更强担当,成为了市人大常委会积极打造践行全过程人民民主的市域样板的鲜明导向。

“涉及基层乡镇的金融产品创新不足,特别针对农村和小微企业的金融产品较少。”“镇(街)事权与财权不匹配,基层财政十分困难,‘三保’压力很大。”“我市是农业大市,但产业联农带农利益联结机制不够健全,增收后劲不足,对农民增收带动作用不够,农村居民人均可支配收入增速偏低。”“我市城乡基础设施建设存在长效机制不健全、建设不均衡、标准不统一、产业发展关联性不强等问题。”……市十六届人大常委会第二十六次会议听取审议了市政府关于深入实施“百千万工程”、统筹推进城乡一体化发展工作情况的报告,并开展专题询问,常委会组成人员、人大代表将调研过程中查出的“病灶”、找出的“隐疾”,一道道来,直击要害。金融、发改、自然资源、住建、农业农村等多个政府职能部门负责人“面对面”拿出目标、计划、举措应答询问。

“这是一场‘双向奔赴’的专题询问,人大问出了思路、办法和举措,政府展现了态度、决心和承诺,有助于统一思想、凝聚共识、形成合力,推动我市‘百千万工程’迈上新台阶。”市人大常委会委员、市志愿服务工作指导中心秘书长李昆韶说。

人大监督是国家权力机关代表人民实施的监督,是全过程人民民主的重要环节。为充分保证人民当家作主,市人大常委会进一步创新监督手段,强化监督实效,作出了关于加强工业发展监督、进一步发挥侨资资源优势促进高质量发展、进一步加强检察公益诉讼工作等一系列重大决定,连续8年开展财政专项资金使用绩效专题询问,创新开展“两院”工作绩效考核,省市人大常委会开展海洋环境保护法等执法检查,以强有力的监督助推江门高质量发展。

“今年我们将继续围绕中心工作实行正确监督、有效监督、依法监督,听取和审议市政府关于研究处理落实‘百千万工程’、统筹推进城乡一体化发展工作情况,做好专题询问后‘半篇文章’;同时,还将围绕加快现代化产业体系建设,听取和审议促进生活性服务业发展工作情况报告,并开展专题询问。”市人大常委会委员、研究室主任傅昭君说。

B

创新平台载体

不断丰富全过程人民民主实践形式

今年召开的市十六届人大五次会议上,不仅有人大代表走进“代表通道”集中接受媒体采访,为江门高质量发展建言献策,更有市人大常委会首次创新开展代表建议“提办对接”现场活动,组织市政府8个职能部门现场“摆摊”,通过现场“问”与“答”的互动,搭建起代表与职能部门高效沟通的桥梁。

“15亩以下的撂荒地在各县(市、区)仍零星存在,希望农业部门加快研究出台相关措施,盘活用好这些零星撂荒地,更好守牢耕地红线。”市人大代表、开平市苍城镇联兴村委会北村村民小组长谢君球话音刚落,另一位“三农”界代表、台山市河东禽业有限公司总经理朱焯炜紧接着开门见山地说:“人工智能等新技术越来越发达,江门农业急需向智慧农业转型,希望农业部门加大人才引进力度,强化政策指引支持,进一步构建智慧农业产业格局。”

“履职以来,这种形式的‘提办对接’还是第一次见,以前‘点对点’,现在‘多对多’”“这种形式很好,我咨询的问题都得到了现场答复”……一场“提办对接”现场活动,让代表们感到满意、好评连连,成为了江门打造践行全过程人民民主市域样板的又一生动实践。

“近年来,我们始终坚持以人民为中心,注重激发代表履职活力,推动人大代表进站入网全覆盖,全市共建成代表联络站620个,85%的中心联络站迁出机关大院,安排到群众身边,形成人大代表直接接访群众、倾听群众诉求、解决群众‘急难愁盼’问题的工作网络。”市人大常委会委员、代表工委主任赵群笑说。

人大代表约见国家机关负责人是一项法定的代表履职活动,也是江门人大工作的一项传统特色活动。自1993年江门市首次开展市长与人大代表“面对面”活动以来,至今已持续开展30余年,且已延伸至镇(街)一级,实现市县镇三级全覆盖,经过多年不断探索完善、持续总结提升,已成为江门人大工作的一张特色名片。

近年来,市人大常委会充分激发全市各级人大活力,加强上下联动、协同合作,

探索更多可复制、可推广的创新经验,不断为全省、全市人大工作发展注入新动力、作出新贡献。

2024年,《探索“三联双到通网格”工作模式 积极助力基层治理》成功入选第七届广东省县乡人大工作创新案例。至此,江门已连续七届共8个创新案例入选广东省县乡人大工作创新案例。

“三联双到通网格”工作模式,即建立代表下沉联系镇(街)、村(社区)、选区选民的“三联”工作机制,打造代表到联络站、到选区所属网格的“双到”工作平台,全面畅通代表履职工作融入网格管理服务的“通网格”渠道,推动人大代表联络站工作网络与基层治理网格化“双网”融合。

杨英全是鹤山市共和镇人大代表,通过积极践行“三联双到通网格”工作模式,坚持“网”上履职、“格”内尽责。“我在走访中发现,和平片区有一处3村交集、面积约600平方米的卫生死角地势较高,每逢刮风下雨,经常倒灌至村民家中,严重影响正常生活。我向镇政府提议加以解决,镇政府很快就派员实地调研确定改造方案,并争取市人大民生‘微实事’资金支持,顺利完成有关整治,大大提升了村民的幸福。”杨英全作为代表全程参与、跟踪,高效有力地推动了这件民生实事落地。

近年来,市人大常委会因地制宜打造具有地域辨识度的人大代表工作品牌,涌现出蓬江区“蓬江民声”人大代表直播间、江海区“榕树下议事会”、新会区“民事民议、代表齐参与”民主协商模式、台山市“三四五”工作法、开平市人大代表诉调对接工作室、鹤山市“三联双到通网格”工作模式、恩平市“八阶段工作法”等一大批践行全过程人民民主的鲜活载体和响亮品牌,成为市人大常委会积极打造践行全过程人民民主市域样板的有力支撑。

2024年,《江海讲述:基层立法联系点实践》一书面向社会发行,系统阐述了全省首个国家级基层立法联系点建设走在全国前列的“成长历程”,呈现了全过程人民民主在江门的生动实践,获得社会高度评价。如今,江海基层立法联系点不仅是江门践行全过程人民民主的重要阵地,更是江门人大工作品牌的有力代表,已累计完成119部法律法规的意见征集,上报意见建议3474条,其中340条被国家立法机关采纳。省人大常委会2025年工作报告更是点赞“江门江海点工作不断创新”。

C

保障改善民生

持续擦亮全过程人民民主幸福底色

以民主促民生,用民生护民主,实现民主与民生的相生相融,是全过程人民民主进一步发展完善的动力来源。

道路交通安全事关人民安居乐业、社会安定有序。鹤山市龙口镇金岗圩处于镇中心位置和交通要道,附近有6个村委会和1所小学,而且学校正门正对该圩中心路段,多条分岔路通往不同的村,整个圩镇交通路网四通八达,交错复杂。该路段车流量大、重型车多。“我家小孩就在金岗小学上学,此前这里没有红绿灯,放学后都靠老师在路口拉长绳控制车辆来让学生过马路,很不安全。”鹤山市龙口镇居民李佩清说。

收到群众意见后,江门市人大代表李胜胜多次走访调研,并形成建议递交市人大常委会,推动金岗圩设置交通信号灯列入江门市“微实事”项目,获得专项资金支持,新建了交通信号灯,对过往车辆实施管控通行,大大提升了该“黑点”的安全性,让周边群众出行安全得到有效保障。

全过程人民民主的“脉搏”,始终为人民而“跳动”。近年来,市人大常委会在总结民生实事代表票决制经验的基础上,创新开展“代表提、政府办、人大督”的民生“微实事”工作和“微心愿”代表建议工作,形成“民生实事项目人大代表票决制—民生‘微实事’—‘微心愿’代表建议”三级民生实事工作体系,持续增进民生福祉。2023年12月,作为全省唯一地级市代表,江门在全国民生实事项目人大代表票决制工作交流会上作经验介绍。

做好民生小事,给群众带来的获得感有时还要大于几百万、几千万的重大项目,因为变化就发生在身边。市人大常委会探索开展的“微心愿”代表建议工作就是生动写照。

“跳绳、书包、英语本、数学本、笔袋、削笔刀、圆规、尺子”“35码运动鞋、书包”“35码男运动鞋”“37码男运动鞋、150码羽绒服”……长长的表格上写满了各种“微心愿”,受助人排队领取自己的“微心愿”,脸上露出幸福笑容。“感谢叔叔阿姨们的帮助,我终于可以穿上新鞋子了。”实现“微心愿”的学生小冯说。2025年4月24日,“微心愿”大型圆梦活动物品发放仪式在恩平市良西镇举行,295个“微心愿”被点亮。

“经过近年来的实践,江门不断深化民生实事工作内涵,深入践行全过程人民民主理念,更好解决了人民群众身边的操心事、烦心事、揪心事。”赵群笑表示,2022年—2024年,江门市三级人大已累计票决产生民生实事项目和交办民生“微实事”“微心愿”代表建议共计3447件,累计投入资金963.65亿元。此外,市人大常委会还积极开展医疗健康服务“一卡通”专题调研,加快江门市医疗健康服务“一卡通”建设进程,切实为群众提供各个医疗服务环节更快捷、更便利的医疗服务;开展普通高中高质量发展等教育领域专题调研,助力江门市新增基础教育公办学位5.7万个;聚焦“绿美江门”建设,全市各级人大组织调研视察、执法检查等活动792次,建设“人大代表林”152片……市人大常委会充分发挥职能作用,在保障改善民生领域不断走深走实。



“微心愿”大型圆梦活动物品发放仪式在恩平市良西镇举行。



人大代表到选区所属网格收集社情民意,精准掌握群众需求。