非法移民并非唯一问题

洛杉矶骚乱背后的权力与理念之争

6月8日，在美国洛杉矶市中心的联邦执法机构门前，一名抗议者被警察控制。

“如果你不在洛杉矶市中心居住或工作，避开这个区域。”当地时间6月10日晚，美国第二大城市洛杉矶市长凯伦·巴斯宣布在洛杉矶市中心地区实施宵禁，以阻止该地区的抢砸破坏等暴力行为。

据巴斯介绍，宵禁从当地时间6月10日晚8点开始，覆盖范围大约为1平方英里（约为2.59平方公里）。她表示，洛杉矶已达到“临界点”，未来几天晚上很可能会持续实施宵禁。

洛杉矶抗议引发的骚乱已持续数日，目前尚未有平息之态。而随着美国总统特朗普先后动用国民警卫队、海军陆战队等军事力量介入，洛杉矶的局势愈发紧张。

加利福尼亚州州长加文·纽森和巴斯都明确表示，不需要联邦政府和军队的介入，并因此将特朗普政府告上法庭。根据最新消息，加州北区联邦地区法院的法官12日晚裁定，特朗普此前调动加州国民警卫队进驻洛杉矶的行为违法，可仅仅几个小时后，美国第九巡回上诉法院又作出裁决，同意特朗普政府对上述裁定提出的上诉请求。国民警卫队人员因此可暂时留驻洛杉矶参与支持联邦机构打击非法移民的行动。

随着局势不断发酵，这场骚乱所引爆的，已不再是简单的非法移民问题，还有联邦与地方的权力划分争议，国民警卫队和海军陆战队的派遣问题，以及美国共和党与民主党之间的权力与理念之争。

文/图 《新京报》、新华社

商店遭砸抢 洛杉矶实施宵禁

位于美国加利福尼亚州西南部的洛杉矶，有着“天使之城”的美称。它是美国第二大城市，人口接近400万，仅次于纽约市。如今，这座“天使之城”却被烟雾笼罩着。

过去几天，社交媒体上流传的视频显示，在洛杉矶市中心地区，有人砸抢商店，有人驾车冲撞执法人员，有自动驾驶车辆被点燃……拿着盾牌、戴着防暴头盔的警方人员则向抗议人群使用闪光弹、眩晕弹、辣椒水等，试图驱散聚集的抗议者。

这场骚乱的源头是特朗普政府在洛杉矶大规模逮捕非法移民。当地时间6月6日，美国移民与海关执法局（ICE）等联邦机构在洛杉矶开展了一系列搜捕非法移民的行动，逮捕了数十名工人。其间，洛杉矶拉美裔社区是突袭的重点地区，由此引爆了抗议。

当天下午，一些民众开始聚集在洛杉矶市中心地区，对ICE逮捕非法移民的行为表示抗议。到了晚上，大批抗议者聚集在洛杉矶市中心的一栋联邦大楼附近——据报道许多被逮捕的移民被关押在此处，要求停止搜捕非法移民的行动。

多家美媒指出，ICE此次突袭的地点包括工厂、餐厅等工作场所，很多遭逮捕的人都是在当地工作生活多年的拉美裔人士，这或许是当地民众反抗情绪如此激烈的一个主要原因。此后，洛杉矶市中心地区的抗议活动持续。

居住在洛杉矶地区的美国法律学者、律师张军表示，这场因特朗普政府搜捕非法移民引发的抗议骚乱，实际上主要集中在洛杉矶市中心地区，且除了部分拉美裔社区出现暴力骚乱外，其他地区的抗议整体是和平的。然而，特朗普启动国民警卫队和海军陆战队，进一步加剧了抗议者和执法人员的对立情绪。

据美联社报道，仅在6月10日，洛杉矶警方就逮捕了197人，其中包括砸抢商铺的暴徒——但不确定这些事件是否和抗议有关。而随着越来越多的商店遭遇砸抢，巴斯宣布自10日晚开始实施宵禁。宵禁实施后，洛杉矶警方已开始实施大规模抓捕行动。

对于特朗普政府搜捕非法移民，许多人都有心理准备。特朗普在竞选期间就曾多次表示，上台后将实施美国历史上“最大的驱逐行动”，他还提出了“驱逐数百万非法移民”的目标。今年1月21日，特朗普政府开始执行驱逐非法移民的政策，尤其是优先针对那些有犯罪记录的非法移民。

为何洛杉矶成为特朗普大规模驱逐非法移民的一个焦点，张军表示，加州是民主党的大本营，特朗普经常称加州以及纽约州等民主党掌权的州为“非法移民的庇护州”，因此这次搜捕非法移民的行动在洛杉矶市大规模展开并不令人意外。“特朗普一直向选民承诺要打击非法移民，这次在洛杉矶的行动显然也有点‘杀鸡儆猴’的意思。”张军说。

英国广播公司指出，洛杉矶大约三分之一的人口都出生于美国之外，因此这个城市天然地会对移民更加友好。也因此，洛杉矶也必然成为特朗普打击非法移民的一个焦点。

实际上，早在5月初，ICE就曾表示，其在洛杉矶地区开展了一周的搜捕非法移民行动，其间逮捕了239名无证移民，但特朗普对此并不满意。6月，白宫方面提高了“绩效”目标，要求ICE每天至少要逮捕3000人。

随后，ICE扩大了搜捕范围，开始在诸如餐厅、零售店等工作场所逮捕非法移民。纽森日前也直接指出，特朗普打击非法移民的行动已远远超出他此前承诺的“逮捕重罪犯”的范围，如今“洗碗工、园丁、日薪工人、裁缝”都成为被逮捕的对象。

中国社科院美国所研究员刘卫东表示，打击非法移民是特朗普的核心竞选承诺，他不仅在加州开展了逮捕非法移民的行动，实际上全国各地都有相关的行动。

“但这一次洛杉矶的抗议引发骚乱，特朗普动用国民警卫队和海军陆战队平息抗议，移民问题可以说只是一个引子，其背后有着更深层次的争端，包括联邦政府和地方政府的权力之争，以及共和党与民主党的理念之争。”刘卫东说。

实际上，这场大规模驱逐非法移民行动引发的抗议已开始蔓延至美国全国。在洛杉矶之外，纽约市、芝加哥、旧金山、休斯敦、圣安东尼奥等地都爆发了类似示威抗议活动。一些地区的抗议中，有抗议者和执法人员发生了冲突。

6月9日，在美国洛杉矶一处联邦机构建筑外，示威者与国民警卫队人员对峙。

逮捕州长？美国两党之争再加剧

在这场骚乱背后，不容忽视的一个焦点就是特朗普和纽森的相互攻击。特朗普是来自共和党的总统，而纽森是民主党内目前的代表性人物之一。分析认为，两人的纷争实际上也彰显了美国不断激化的两党之争。

洛杉矶市爆发抗议后，特朗普就一再批评纽森“无能”。他10日表示，如果他没有派遣国民警卫队进入洛杉矶，洛杉矶“就会像几个月前那样，所有的房屋都会被烧毁”。今年1月，洛杉矶发生严重的野火灾害，损失惨重。当时，加州国民警卫队也被启用，帮助应对这场灾害。

除此之外，特朗普还暗示要“逮捕纽森”。此前，白宫边境事务主管汤姆·霍曼表示，如果加州官员包括纽森妨碍ICE执法工作，他将逮捕他们。6月9日，在被问及此事时，特朗普表示支持：“如果我是汤姆，我会这么做。我认为这很棒。”

纽森随后在社交媒体上回应称：“美国总统刚刚呼吁逮捕一位在任的州长……这是我希望永远不会在美国看到的一天。不管是民主党人还是共和党人，这是一条我们不能跨过的线……”纽森10日在接受采访时还表示：“你无法和特朗普合作，你只能为他服务。而我不会——我拒绝为唐纳德·特朗普服务。”

在派遣国民警卫队和海军陆战队的问题上，特朗普得到了其盟友的支持。赫格塞斯9日表示，向洛杉矶部署国民警卫队和海军陆战队是为了“恢复当地秩序”，保护ICE等机构执法人员的安全。近日看似和特朗普决裂的马斯克，也公开支持特朗普的行动。

但在民主党方面，22名民主党籍州长7日发表联合声明，谴责特朗普向洛杉矶派遣国民警卫队的决定，称特朗普此举是“滥用权力的警钟”。在国会山上，一些民主党籍议员称，特朗普动用国民警卫队和海军陆战队支持ICE工作的做法是“独裁者的象征”，指责特朗普制造了一场“人为的危机”。

刘卫东指出，此次洛杉矶抗议背后，首先体现的是美国两个主要政党在移民问题上的价值观冲突。传统上而言，民主党更主张接纳移民，支持多元化；而共和党在移民问题上则更加强硬，特朗普政府更是将打击非法移民作为其核心竞选承诺。

另一方面，这次骚乱也反映了美国长期存在的一个问题，即联邦和州的权力划分问题。“譬如，特朗普是否有权绕过纽森，派遣加州国民警卫队平息洛杉矶的骚乱？目前这些问题都还有争议，很难找到更多的依据来规范这些行为。”刘卫东说，而特朗普调动国民警卫队和海军陆战队进入洛杉矶，很可能会导致冲突进一步升级。

事实上，有专家指出，特朗普在洛杉矶抗议事件中的强硬表现，背后有其政治目的。宾夕法尼亚大学政治学教授罗杰斯·史密斯指出，特朗普正在试图利用洛杉矶的这起骚乱来实现自己的政治目的。首先，特朗普试图说服他的支持者，移民暴力是一个真实的危险，而他正在采取强硬措施应对这种危险。因此，他煽动本来比较和平的抗议活动，希望其进一步升级。其次，特朗普试图恐吓所有反对其政策的人，让他们不敢再强烈反对其政策。第三，他试图让民主党人看起来像是在支持暴力违法者，由此进一步加剧两党分化。

民主党人则团结在纽森身后，指责特朗普让整个国家陷入一场不必要的危机。纽森6月10日晚在发表讲话时再次抨击了特朗普利用军队来镇压抗议的决定。他说，“加州或许是第一个，但它显然不会是最后一个……其他州将紧随其后。”

有美媒分析指出，在特朗普重新上台之后的5个月里，民主党人显得异常沉寂，而此次洛杉矶骚乱或许可以成为民主党人重新在全国政治舞台上活跃起来的一个契机。尤其是对于可能成为2028年总统选举民主党候选人的纽森而言，贴上“反特朗普斗士”的标签，或许有利于改善他在选民中的形象。对特朗普持反对态度的共和党顾问迈克·马德里表示，这起事件可能会对纽森有利，“尤其是如果他被捕的话”。

但目前这场危机如何结束，还很难说。一些人说，美国近几日的状态看上去像陷入了“内战”，对此史密斯并不认同。他表示，特朗普的武装支持者和反对者在地区层面缺乏足够的集中度，在全国层面也缺乏协调，因此美国不太可能爆发所谓全国内战，“只不过，未来一段时期内，我们很可能会看到更多升级为暴力的抗议活动”。

上诉法院裁决特朗普暂可维持调遣加州国民警卫队的权力

在美国，民众抗议并不罕见。然而，联邦政府如此迅速地动用军队介入却相当少见。就在洛杉矶爆发抗议的第二天，特朗普就宣布，将派遣2000名加州国民警卫队队员进入洛杉矶市，以保护“联邦人员和财产”。

这一行动的另一个特别之处在于，这是美国自1965年以来，首次有总统在未经州长同意之时就派遣国民警卫队进入州内。

美国国民警卫队是美国武装部队预备役的一部分，目前大约有42万人，按人口比例分布在美国50个州和海外领地。其中，加州国民警卫队大约有2.2万人。国民警卫队的职责有很多，但近些年来最常见的是被派遣至各地帮助应对自然灾害。就职权范围问题，通常情况下，各州的国民警卫队由州长指挥。但在特殊情况下，也可以“联邦化”，由美国总统指挥。据CBS报道，此次洛杉矶抗议事件中，特朗普就是援引《美国法典》第十编派出国民警卫队，该条款允许总统在美国遭到外国入侵或发生叛乱的情况下启动国民警卫队。

这一行动遭到纽森和巴斯的强烈反对。纽森在社交媒体上说，特朗普动用国民警卫队“既不合法也不道德”。他和巴斯都强调，洛杉矶警方已经与州政府充分协调，他们可以控制局面，而国民警卫队的介入只会“火上浇油”，将进一步加剧紧张局势。

据新华社报道，6月9日，纽森和加州总检察长罗布·邦塔宣布起诉特朗普和国防部长赫格塞思，指控他们未经州长请求将加州国民警卫队联邦化60天的命令，逾越了联邦政府法律权限，同时违反了美国宪法第十修正案。美国宪法第十修正案规定，宪法中未明确授予联邦政府的任何权力均属于各州。

邦塔说，特朗普此举是“试图在当地制造混乱和危机，以达到自己的政治目的”。他说，以这种形式将加州国民警卫队联邦化，既是滥用总统职权，又是侵害宪法所赋予的各州州权，损害了美国的立国根基。纽森要求特朗普将“非法调遣的”国民警卫队的指挥权交还给他。

对此，特朗普未予理会，反而增派国民警卫队和海军陆战队，以实现其所谓的“解放洛杉矶”的目的。6月9日晚，特朗普宣布再向洛杉矶派遣2100名加州国民警卫队。同一天，美军北方司令部宣布，将调动700名海军陆战队员“协助保护洛杉矶地区的联邦官员和财产”。特朗普称，派遣国民警卫队和海军陆战队进入洛杉矶，是为了防止这个城市“被外国敌人占领”。

海军陆战队是美国五大独立军种中的一支。根据美国联邦法律，在总统并未援引《叛乱法》之时，现役军队不能用于国内执法。《叛乱法》授权总统在美国境内部署军队，以及将各州国民警卫队联邦化，以镇压叛乱或武装暴动。美联社称，这是美国总统拥有的最极端的紧急权力之一。

此次事件中，特朗普迄今为止并未援引《叛乱法》，但他没有否认援引这一法案的可能性。6月10日，他在白宫椭圆形办公室说：“如果发生叛乱，我肯定会援引它。我们拭目以待。”

张军表示，特朗普在没有经过州长或市长请求时派遣国民警卫队和海军陆战队进入洛杉矶，这在几十年来尚属首次。“特朗普在洛杉矶当前的状态下是否可以绕过地方政府启动国民警卫队，这个问题其实有点模糊。”张军说，但也可以看到，特朗普一直在挑战法律的边界，或者说采取一些没有先例的举措来实现自己的目的，这也导致美国当前在司法层面面临更多的新挑战。

据美联社6月11日报道，数百名国民警卫队队员已经进入洛杉矶市，但他们并非去保护联邦大楼，而是在保护ICE执法人员。6月10日早晨，700名海军陆战队队员也已抵达洛杉矶地区，但还未直接参与行动。

据新华社报道，加州北区联邦地区法院的法官12日晚裁定，特朗普此前调动加州国民警卫队进驻洛杉矶的行为违法。

法官裁定，特朗普在未经纽森同意的情况下将部分加州国民警卫队联邦化属非法行为，“超越法定权限，违反美国宪法第十修正案”，故批准加州紧急动议，同意发布临时限制令，命令特朗普将加州国民警卫队的控制权交还加州州长。

可仅仅几个小时后，美国第九巡回上诉法院便又作出裁决，同意特朗普政府对上述裁定提出的上诉请求，发布临时限制令，在案件审理期间，暂不实施加州北区联邦地区法院对特朗普政府调遣国民警卫队进驻洛杉矶一案发布的临时限制令。这意味着，特朗普暂时可以维持调遣加州国民警卫队的权力。

6月11日，警察在美国洛杉矶实行宵禁的区域逮捕抗议者。