

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

上接 A01 版

集思广益 汇聚共识—— 践行全过程人民民主凝聚中国 式现代化建设强大合力

2025年春节刚过，北京西郊，规划
起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解
放思想、实事求是，加强学习、认真思考，
深入调研、集思广益，集中精力、全力以
赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”
文件起草组第一次全体会议上，习近平总
书记的明确要求让文件起草组成员深感责
任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问
题，总书记提出要“坚定信心决心，保持
战略定力”“科学提出总体思路 and 具体目
标”“注重政策举措的系统性、整体性、协
同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会
发展重大战略任务，总书记从12个方面
明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支
撑作用的战略任务，提出44个需要回答
的重大问题。

规划建议起草过程中，习近平总书
记亲自领导、全程指导，多次就起草工
作作出重要指示批示，多次主持召开相
关会议听取文件起草工作情况汇报，指
导研究重大问题，提出重要修改意见，自
始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草，是深入实际、调查研
究的过程。

今年3月，全国两会闭幕不到一周，
习近平总书记赴贵州和云南考察调研，进
侗寨、访古城，看产业、话振兴，指引云
贵大地上中国式现代化新征程上奋发进
取。

4月，上海；5月，河南；7月，山
西……习近平总书记身体力行，走进基
层，……习近平总书
记身体力行，走进基层，……

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的
时间表：2月23日中午抵达，下午2点前
往一家汽车企业调研并在现场召开座谈
会，随后前往数字化城市运行和治理中
心；2月24日，上午8点半召开市委常
委同志座谈会，10点召开11个市级有
关部门座谈会，下午当面谈访市委、市
政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区
市，分别访谈省市区党委和政府主要负
责同志，召开相关座谈会；深入企业、
社区、学校、乡村、工业园区、开放口
岸等66个基层单位实地调研，访谈千
部群众270余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；
一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出
重大决策部署，都要广泛发扬民主，集
中全党全国智慧。这也是我们起草党
的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智
聚力的过程。

4月30日，习近平总书记在上海主
持召开部分省市区“十五五”时期经济
社会发展座谈会，当面听取7个省市区
主要负责同志的意见和建议。

5月至6月，受习近平总书记委托，
中央领导同志先后主持召开3场座谈会，
听取经济界、科技界和基层代表的意
见。委托相关部门、单位和智库，就
经济社会发展重大问题开展35项重点
课题研究；征求各地方各部门意见建
议，听取党外人士意见建议；……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方
面方面，同人民群众生产生活息息相关，
需要把加强顶层设计和坚持问计于民
统

一起来。

5月20日至6月20日，“十五五”
规划编制工作开展网络征求意见活动。
习近平总书记两次作出重要指示，强调
“坚持科学决策、民主决策、依法决策”
“广大人民群众积极参与建言献策，提出
了有价值的意见建议，有关部门要认真
研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言
311.3万余条，经梳理摘编，形成27个
方面具有建设性、代表性的意见建议
1500余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖
掘社区就业潜力”，有的希望“推动新
就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的
提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建
议，认真研究并吸收，许多内容以适当
方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报
习近平总书记审阅，并提交中央政治局
常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐
成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲
到框架方案，从初稿到修改稿再到送审
稿……8个多月，200多天，文件起草
组勤勉工作、夙兴夜寐，拿出了一份新
征程上指导中国式现代化建设、激发全
党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：
初稿形成后，连续几天召开会议，对每
一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发
言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根
问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每
一处细节，就是要确保规划建议经得起
实践和历史的检验。

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影
响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，
我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期
的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4月10日，文件起草组工作班子
召开专题会议，讨论应对外部形势变化，
调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起
草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规
划建议作为党中央的重大决策部署，提
出的每一个新提法、每一项新举措都
将对经济社会发展产生重大影响，必须
慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切
实可行，规划建议起草立足我国国情，
处理好当前与长远、局部与整体、需要
与可能等关系，注重保持宏观政策取向
一致性，注重防止和克服政策实施可能
带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一
定范围组织讨论，征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士
座谈会，就规划建议听取各民主党派中
央、全国工商联负责人和无党派人士
代表的意见建议。习近平总书记主持座
谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面
对规划建议征求意见稿共提出修改意
见2112条。文件起草组认真研究、逐
条斟酌，初步增写、改写、精简文字
218处。

习近平总书记先后主持召开3次中
央政治局常委会会议、2次中央政治局
会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午，这份承载重托、
高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席
党的二十届四中全会的各位同志面前。
习近平总书记就规划建议讨论稿向全
会作

说明。

当天下午开始，出席全会的168名
中央委员、147名候补中央委员，还有
列席会议的同志，分成10个小组，就
规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出
修改意见176条。文件起草组吸收这
些意见建议，作出19处修改。

10月22日晚，习近平总书记主持
召开中央政治局常委会会议，审议规
划建议修改稿。修改稿于23日上午再
次提交全会分组征求意见，之后作出1
处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现
了以习近平同志为核心的党中央团结带
领全体人民奋力开创中国式现代化建
设新局面的历史主动，深刻回答了未来
五年经济社会发展的若干重大问题，清
晰擘画强国建设的前进路径，视野宏
阔、立意深远，内涵丰富，是一份符
合我国国情、把握发展规律、顺应人
民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代
化的康庄大道上继续前进，有习近平
同志为核心的党中央领航掌舵，有习
近平新时代中国特色社会主义思想科学指
引，有亿万人民众志成城、团结奋斗，
我们必将战胜一切艰难险阻，创造新
的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗—— 确保基本实现社会主义现代 化取得决定性进展

“通过！”

10月23日下午，党的二十届四中
全会第二次全体会议上，“十五五”
规划建议表决通过。习近平总书记话音
刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本
实现社会主义现代化目标，续写经济
快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋
力开创中国式现代化建设新局面的时
间表和路线图、宣言书和动员令，必
将推动基本实现社会主义现代化取得
决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达
国家水平！规划建议提出的这一面向
2035年的宏伟目标，让人心潮澎湃、
备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是
中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字，由15个
部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总
结“十四五”时期我国发展取得的重大
成就，分析“十五五”时期的历史位
置、发展环境，明确“十五五”时期
经济社会发展的指导思想、遵循的原
则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着
眼关系全局和长远的重点问题，分领
域部署“十五五”时期的战略任务和
重大举措，明确从产业发展、科技创
新、国内市场、经济体制、对外开放、
乡村振兴、区域发展、文化建
设、民生保障、绿色发展、安全发
展、国防建设等12个重点领域的思
路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强
调坚持和加强党中央集中统一领导，
推进社会主义民主法治建设、港澳
工作、推动构建人类命运共同体、充
分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深
长：分论12个部分，前7个部分集
中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放40多年来，正是因为
坚持以经济建设为中心，国家发生翻
天覆地的变化。”一位文件起草组成
员说，规

划建议凸显了经济建设在基本实现社
会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引
领发展新质生产力，再到加快构建新
发展格局，规划建议与“十四五”规
划一脉相承，继续把推动高质量发展
确定为“十五五”时期经济社会发
展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。
“培育壮大新兴产业和未来产业”
“重点领域关键核心技术攻关取得决
定性突破”“以人工智能引领科研范
式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，
进行了系统部署，推动提升国家创新
体系整体效能，全面增强自主创新能
力，抢占科技发展制高点，不断催生
新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全
会部署300多项改革举措，开启进一
步全面深化改革的时代新篇。党的二
十届四中全会上，改革仍是重要关键
词。

规划建议明确，“坚持全面深化改
革”是“十五五”时期经济社会发
展必须遵循的原则之一，“进一步全
面深化改革取得新突破”是一大主要
目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市
场建设卡点堵点”，到“加快完善要
素市场化配置体制机制”，再到“完
善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上一以贯之，
在重大任务上接续递进，突出体现以
改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富
裕的现代化，实现人民对美好生活的
向往是中国式现代化的出发点和落脚
点。

人们注意到，规划建议在指导思
想中突出强调全体人民共同富裕迈出
坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济
社会发展的一个总体性要求。”习
近平总书记在作规划建议说明时掷地
有声。

围绕保障和改善民生，在促进高
质量充分就业、办好人民满意的教育、
加快建设健康中国、稳步推进基本公
共服务均等化等方面部署一批均衡性
可及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在
加快农业农村现代化、扎实推进乡村
全面振兴，优化区域经济社会布局、
促进区域协调发展等方面部署一批
务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，
提出繁荣互联网条件下新大众文艺，
构建中华文明标识体系，以文化赋能
经济社会发展，提升中华文明传播力
影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代
中国共产党人矢志为民的深厚情怀，
为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安
全——

发展是硬道理，安全也是硬道理。

未来五年，我国各种不确定难预料
的风险因素将明显增多，统筹发展和
安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚
持底线思维和极限思维，以新安全格
局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和
能力现代化，提出健全国家安全体系，
加强重点领域国家安全能力建设，提
高公共安全治理水平，完善社会治理
体系；围绕高质量推进国防和军队现
代化，提出加快提升战斗力建设，推
进军事治理现代化，巩固提高一体化
国家战略体系和能力……

一系列务实举措，表明我们党对
总体国家安全观的认识更加深刻，保
障国

家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进
中国式现代化的根本保证。中国式现
代化建设任务越是艰巨繁重，越要坚
持党的全面领导，不断提升党的领导
能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机
制，提高干部队伍现代化建设本领，
统筹推进各领域基层党组织建设，锲
而不舍落实中央八项规定精神，坚决
打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总
体战……

规划建议进一步明确全面从严治
党的根本保障作用，这是百年大党以
伟大自我革命引领伟大社会革命的高
度自觉。

守正创新 继往开来—— 向着中国式现代化光明前 景阔步前行

10月28日，“十五五”规划建
议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能
源强国”“推进旅游强国建设”……
规划建议中一系列新提法新举措令
人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起
草组第一次全体会议上，习近平总书
记在讲话接近尾声时，对大家作了一
番叮嘱，其中就强调了守正创新要
求。

“守正创新是习近平新时代中国
特色社会主义思想的显著标识，也是
此次规划建议制定过程中的突出特
点。”这位文件起草组成员说，新
提法新举措凝结着我们党把握运用
经济社会发展规律的新认识新思
路，展现了我们党理论创新和实践
创新的最新成果，必将指引中国
号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，
高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，
坚持惠民生和促消费，投资于物和
投资于人紧密结合”。规划建议中，
推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大力牵引带动国际形势、国际
形势演变深刻影响国内发展的新的
发展环境下，规划建议为增强国内
大循环内生动力和可靠性提供清晰
路径，体现了我们党牢牢把握发展
主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面，明
确提出巩固提升矿业、冶金、化工、
轻工、纺织、机械、船舶、建筑等
产业在全球产业链中的地位 and 竞
争力；前瞻布局未来产业，推动量
子科技、生物制造、氢能和核聚变
能、脑机接口、具身智能、第六代
移动通信等成为新的经济增长点；

在加快高水平科技自立自强方面，
强调完善新型举国体制，采取超常
规措施，全链条推动集成电路、工
业母机、高端仪器、基础软件、先
进材料、生物制造等重点领域关键
核心技术攻关取得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济
体制方面，提出促进形成更多由内
需主导、消费拉动、内生增长的经济
发展模式，强化逆周期和跨周期调
节，实施更加积极的宏观政策，持
续稳增长、稳就业、稳预期；

在扩大高水平对外开放方面，提
出积极扩大自主开放，对接国际高
标准经贸规则，以服务业为重点扩
大市场准入和开放领域，扩大单边
开放领域和区域；……

当前，我国正处于高质量发展爬
坡过坎重大关口，必须加快实现发
展方式转变、经济结构优化、增长
动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分
运用新举措，必将推动我国经济社
会高质量发展获得更强劲的动能，
更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，
民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。
规划建议中的寥寥数语，却为我国
8400万新就业形态劳动者进一步
兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外
卖骑手、网约车司机等，由于未同
平台方建立劳动关系，在遭遇职业
伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害
保障试点，已有超过2200万人受
益。根据规划建议，“十五五”时
期，这一新举措将以制度形式固定
下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐
步提高城乡居民基础养老金；从稳
步扩大免费教育范围，探索延长义
务教育年限，到推动高等教育提质
扩容，扩大优质本科教育招生规
模；从因城施策增加改善性住房供
给，到建设安全舒适绿色智慧的
“好房子”；从稳妥实施渐进式延
迟法定退休年龄，到优化养老、社
保等方面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举
措，着眼解决人民群众急难愁盼问
题，推动增进人民福祉、提高人民
生活品质，成为“中国式现代化，
民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中
蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规
划建议顺应人民意愿、符合民生所
盼，将进一步汇聚智慧和力量，团
结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，
国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，
制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总
结长期历史经验得出的重要认识和
结论。历史和现实证明，“中国奇
迹”之所以举世瞩目，“中国之治”
之所以成为独特风景，其奥秘就在
于“中国之制”能够集中力量办大
事、维护社会公平正义、激发社
会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预
防转型；完善共建共治共享的社会
治理制度，推进社会治理现代化；
完善凝聚服务群众工作机制，夯
实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方
面的最新部署，深刻把握近年来
国家治理新趋势新特点，着力完善
和发展中国特色社会主义制度，推
动国家治理体系和治理能力现代化
迈上新台阶，为中国式现代化提
供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进，
中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行
的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科
技自立自强、进一步全面深化改革
等7个方面明确了“十五五”时期
经济社会发展的主要目标，也进一
步细化了2035年目标。

到那时，我国经济实力、科技实
力、国防实力、综合国力和国际影
响力大幅跃升，人均国内生产总值
达到中等发达国家水平，人民生
活更加幸福美好，基本实现社会
主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追
寻的目标。它曾看起来如此遥远，
如今离我们越来越近。”一位文
件起草组成员感慨，中国式现代化
的新征程上，每一个人都是主角，
希望每一个人都能从规划建议中
坚定前行方向、增强必胜信心、
激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习
近平同志为核心的党中央周围，沿
着规划建议指明的方向，为如期
基本实现社会主义现代化而不
懈奋斗，共同书写无愧于时代、
无愧于历史的壮丽篇章！

专题

新聞編輯中心主編
責編/王建华 美編/方雨林

社区饭堂(江发一号店)开门迎客 盘活资产建设暖心饭堂，守护居民幸福“食”光

萝卜牛腩、冬菇滑鸡、豉汁皖鱼、羊肚
菌龙骨汤……10月29日，位于蓬江区白
沙街道华园中路的社区饭堂(江发一号
店)正式开业试运营，琳琅的菜品、亲民
的价格吸引了大批街坊前来体验，感受
国企烹出的“幸福味儿”。

作为市属国企，江门市城市发展投资
集团有限公司(以下简称“江门发展集
团”)融合公益属性与市场化运作，探索
社区饭堂的普惠性、多样化发展新路
径。社区饭堂(江发一号店)的诞生，
旨在通过国企力量填补社区“平价热
餐、放心饭菜”的供给缺口，助力解
决双职工家庭、“一老一小”群体
“做饭烦、吃饭难”的问题，让“一
刻钟便民生活圈”从“有服务”升级
为“优服务”，切实提升市民生活便
利度与幸福感。

据介绍，社区饭堂(江发一号店)总
面积约280平方米，规划了堂食区、
家庭餐区，共有50个餐位，服务范
围覆盖周边多个居民区、机关单位、
医院及学校，让广大市民一刻钟内就
能“惠”享美好“食”光。

走进社区饭堂，宽敞明亮、温馨整
洁

的就餐环境让人眼前一亮。餐台前，
居民们拿着餐盘挑选心仪菜品，服务
人员娴熟应答，有序引导；灶台间，
厨师挥勺急火快炒，烹出家常味；
餐桌上，大家享受美食、闲聊家常，
脸上洋溢着幸福的笑容……

据悉，江门发展集团于今年初启动
社区饭堂项目研究，精心挑选考察位
于老城区的多处存量物业资产，结合
周边客群、配套、交通等情况确定选
址华园中路，并以专注城市服务的板
块企业——江发服务公司为实施主体，
参考珠海、杭州、重庆等地建设社
区饭堂的创新举措，对菜品构思定
价、功能配置、适老化元素植入等
实施细节进行反复论证优化。

“菜品丰富、价格实惠！平时我和
老伴儿做顿饭，量也不好控制，有了
社区饭堂以后就方便啦！”开业首
日，社区饭堂(江发一号店)不仅人
流如织，更凭借便捷、实惠、健康、
可口的就餐体验赢得了街坊们的一致
好评。

“我们每天的菜品都会严格遵循‘
低盐、减油、少糖’的原则，做到
荤素搭配、营养

均衡，贴合健康饮食需求。”社区饭
堂相关负责人介绍，饭堂目前可提供
烧腊、蒸菜、卤菜、小炒、炖汤等
多款菜品，日均供应500餐以上，
二荤一素的便民套餐仅需12—15
元。此外，饭堂还会针对长者群体
提供特色营养餐、保健养生汤，送
餐上门等助老服务，真正做到全龄
友好，暖“胃”更暖心。

“社区饭堂不仅能提供一顿热乎
饭，更是社区服务的温暖枢纽。”社
区饭堂相关负责人表示，在满足居
民用餐需求之余，还将积极探索多
业态融合发展，将其打造成为“助
餐+N”综合性便民服务平台，助力
建设安全健康、设施完善、管理有
序的现代化完整社区。例如，逐步
开通外卖配送、单位团餐业务，让
国企品质餐饮惠及更多群体；联合
江门开放大学、属地社区利用非就
餐时段开设长者课程和公益活动，
丰富老年人精神文化生活；联动
江发·悦龄生活馆，开展营养膳食
讲座、套餐试食等活动，提供代收
快递、家政预约、水电维修等服务，
实现居民“用餐+生活需求”一站
式解决。

为了让居民吃得健康、吃得放心，
社区饭堂在菜品上花足了心思。食
材供应上，江发服务公司主动对接
江发粮油公司等兄弟单位，依靠国
企严格的品控和供应链优势，从源
头把控食品安全。在制作方面，接
入“明亮厨灶”智慧监管平台，将
厨房改造为可视化设计，且所有菜
品明码标价公示于众，让顾客看得
清楚，吃得放心，从根源上守住“
新鲜、放心、健康、实惠”的国企
原则。

“我们建立社区饭堂的初衷，就
是要把政策里的‘便民’落到实处，
用放心的食材、透明的价格、贴心
的服务，守住居民‘一餐饭’里的
安心。”江门发展集团相关负责人表示。

(文/图 朱磊 梁佳欣)



← 昨日，位于蓬江区白沙街道华园中路的社区饭堂(江发一号店)正式开业试运营。凭借便捷、实惠、健康、可口的就餐体验赢得了街坊们的一致好评。