

# 市加快推进现代化产业体系建设专题会议召开 夯实现代化产业体系“人力基石”

11月6日,市加快推进现代化产业体系建设专题会议(拓展就业创业空间专场)召开。会议凝聚各方智慧与力量,围绕拓展就业渠道、优化创业环境、强化人才引育,更好为构建现代化产业体系提供坚实人力支撑展开深入研讨。

会上,人大代表、专家学者、行业协会负责人和企业代表结合所在领域和本职工作,分别提出了富有建设性的对策建议,市人力资源社会保障局相关负责人认真准备、积极回应,共同推动形成政府引导、市场主导、社会协同的就业创业新格局,为加快现代化产业体系建设注入源源不断的人才活力和创新动能。

就业是产业发展的“人力基石”,没有稳定充足的人力资源,产业升级就是“无源之水”。持续优化就业创业生态,完善人才服务体系,对于推动产业与人才深度融合、实现高质量就业、培育新的经济增长点具有重要意义。下一步,全市各级人大将积极发挥人大职能作用,综合运用多种监督方式,助力完善就业创业政策体系,为现代化产业体系建设夯实人才根基。

又讯 会前,市人大常委会组织调研组聚焦我市拓展就业创业空间、营造良好就业创业环境情况开展专项调研,深入基层和企业一线,全面了解就业优

先政策落实、重点群体就业帮扶、创业带动就业、粤港澳大湾区就业创业协同和劳动权益保障等方面的情况,并形成有关调研报告。

调研报告指出,近年来,我市积极构建就业优先体系,市委市政府多次召开会议研究部署就业工作,将就业工作纳入全市经济社会发展核心指标。拓宽重点群体就业渠道,实施“高校毕业生就业创业十大行动”,健全政府、行业、企业、学校四方协作促就业机制,每年开发适合高校毕业生政策性岗位超3500个、市场化就业岗位超1万个。建立完善创业带动就业体系,建立就业政策与财税、金融、产业政策的联动机

制,对重点群体就业创业、企业吸纳就业等给予补贴。推动粤港澳大湾区就业创业协同发展,珠西先进产业优秀人才创业创新园获批省第三批“南粤侨创基地”,打造成为港澳青年来江就业创业“第一站”,开园以来累计孵化项目209个,其中港澳项目112个;聚集183位港澳人士和156位博士、高层次人才,辐射带动全市超9000名港澳青年就业。

当前,江门正处于拓展就业新空间、提升创业带动能力、深化区域人才协作的关键阶段。调研报告建议,要完善重点群体就业帮扶机制,加强高校毕业生离校前后信息衔接和服务接续,做

好失业青年跟踪服务,有针对性地开展职业指导、就业沙龙等活动。优化“技能培训+岗位对接”一体化服务,针对残疾人、脱贫人口开发定制化课程(如简易手工、家政服务)。深入推进“家门口”就业服务圈建设,提升基层公共就业服务能力。要优化灵活就业服务模式,推广“小社微工厂”模式,将生产车间嵌入社区,结合“非遗+就业”开发灵活岗位。建立季节性用工预警机制,提前对接企业需求,通过就业驿站动态调配零工资源。探索建设AI+就业服务模式,强化技术赋能,积极探索AI智慧就业服务场景创新应用。要强化校企合作与区域劳务协作,推进落实“百万

英才汇南粤”行动计划,深化“十城百校”引才行动。引导有条件的企业建强工程技术研究中心、博士博士后科研平台等,提升人才承载力。在重点项目、重点企业中积极拓岗,摸排和挖掘一批具有薪酬竞争力的岗位,吸引更多高校毕业生来江就业创业。要推动创业生态多元化发展,推行“免申即享”,加大政策宣传力度,健全创业带动就业扶持长效机制,加大租金减免、创业补贴、担保贴息贷款、融资服务等创业政策扶持力度,打造“产创”融合、类型多元、多产业覆盖的区域性特色创业体系。

(本版文/图 毕松杰 陈敏锐 区志宏 容凤晴)

## ■人大代表、专家学者、行业协会负责人和企业代表建言

### 广东南方职业学院创新创业学院院长王子义： 建强“校企协同”育人平台



作为扎根江门的高职院校,广东南方职业学院以“产教融合、科教融汇”为抓手,在就业创业领域探索出“育训赛创”一体化路径。

在取得一定成效的同时,我们清醒地认识到当前面临的一些发展瓶颈:一是企业参与人才培养的深度不

足,部分合作停留在“实习输送”层面,协同开发课程、共建实训基地的意愿有待提升;二是学生创业项目与本地产业需求匹配度有待加强,部分项目存在“小而散”问题,缺乏产业链支撑;三是就业创业服务闭环尚未完全形成,毕业生在职业规划、政策对接等方面仍需更精准指导。为此建议:

要建强“校企协同”育人平台,由政府牵头搭建“产业需求—院校培养—企业用人”对接机制,推动龙头企业深度参与人才培养方案制定,设立“企业教学岗”,同时对参与共建实训基地的企业给予政策倾斜,激发企业积极性。

要打造“创业赋能”生态体系,依托江门现有孵化器资源,建立“院校创业项目—园区孵化—产业落地”通道,设立专项扶持资金,重点支持与新能源、医药健康等主导产业相关的学生创业项目,助力项目从“实验室”走向“生产线”。

要优化“就业服务”保障机制,整合人社、教育等部门资源,建立“江门就业创业服务平台”,为高校毕业生提供政策解读、岗位匹配、创业补贴申领等“一站式”服务,同时组建“政策宣讲团”进校园,打通政策落地“最后一公里”。

### 市人大代表,北新嘉宝莉涂料集团股份有限公司副总经理、人力资源总监谢芳： 构建一体化就业创业格局



近年来,江门在就业创业工作上的投入与成效有目共睹。顶层设计与指标牵引筑牢了制度保障,重点群体就业渠道精准拓宽,“以创业带动就业”的市场化理念激活了就业内生动力,我们切实感受到了政策温度。

就业创业工作环境的打造不是一项阶段性工作,是一项需要着眼未来、坚持不懈改善优化的民生工程,除了要“强谋划、重执行”,更要“回头看”。建议由人社、教育、工信

等部门联合重点企业组建专项工作组,梳理先进制造业、新兴产业核心岗位需求,对比本地高校专业设置,出具匹配度报告,明确专业调整与课程优化方向;选取2—3所院校试点“定制专业”,聘任企业优秀人才担任“产业导师”,保障课时投入,培养“理论+实战”型人才;同时聚焦重点产业岗位缺口,拆解需求、设计课程,开展定制化技能培训。

构建一体化就业创业格局是打通人才与市场壁垒、激活社会创造力的关键支点。要打破信息与资源壁垒,整合各县级行政区就业服务机构数据,包括劳动力供给、企业用工需求、政策兑现进度等,由市人力资源社会保障局建立全市统一的就业创业数据共享库,打破“信息孤岛”。同时将各县域优质师资、实训基地、课程体系纳入全市职业培训资源池,联合开展先进制造业、新兴产业等重点领域技能培训,避免资源重复建设。要统一政策与优化布局,针对当前县域人才政策差异较大的问题,制定全市统一的就业创业政策基准标准,减少人才跨区域流动的政策阻碍。同时结合各县域产业特色,因地制宜布局先进制造业集群或县域地方产业特色项目,比如有的侧重智能装备,有的侧重新材料,形成“错位发展、互补共赢”的产业格局,进而带动就业资源合理分配。要强化重点区域政策倾斜,对产业基础好、就业潜力大的重点区域、重点领域、特色产业,加大政策支持力度,包括就业补贴、创业扶持、基础设施投入等,提升这些区域的就业承载力,以点带面推动全市就业创业水平整体提升。

### 江门市家庭服务行业协会会长胡瑄： 夯实“院校+企业+基地”协同育人模式



近年来,江门通过省“南粤家政”工程项目专项扶持政策,扶持了一批优质员工制家政企业快速发展,有效激发市场活力。创新推出“南粤家政”服务超市,实现“线上点单、服务到家”的便捷模式,构建“15分钟家政服务圈”。建立全省首个家政产业园和家政产业研发基地,助力家政企业突破发展“天花板”,吸引年轻家政科班生加入行业,解决“有人没活干、有活没人干”的结构性问题。

家政行业作为就业“吸纳器”和创业“催化剂”,能

够直接创造大量灵活就业岗位。希望由政府部门牵头担任“纽带”,共同营造优质家政行业就业创业氛围。

要继续深化产教融合机制,夯实“院校+企业+基地”协同育人模式,强化校企协同,让“家政科班生”留江就业,既能有效缓解企业“招工难”与毕业生“就业难”的结构性矛盾,又可以显著提升毕业生的实践能力和岗位适应性,实现从“校门”到“企业口”的有效衔接。

要继续构建行业监管体系,由行业协会与人社、商务、市监等部门共同“净化”江门市家政行业就业创业环境。建立“从业标准监管体系”,引导个体经营者“归编”,让行业的“个体从业者”入职公司就业,既保护消费者、就业者双方权益,又解决家政企业用工荒问题,且促进行业规范发展。建立“培训市场监管体系”,禁止非技能培训机构的家政企业开展收费培训以及发放非正规的技能证书。

要继续拓展侨乡服务外延,发挥“吕管家”品牌优势,开发跨境(港澳)家政服务项目,提供家庭管理、养老护理、文化传承等特色服务,形成差异化竞争优势。

要继续培育新业态增长点,鼓励“家政+康养”“家政+托育”等跨界融合,发展智慧家政服务。支持社区嵌入式服务站点建设,通过政府购买服务等方式培育专业化运营主体。支持建设家政研发成果的示范服务点,探索在各大医院建立“陪诊师”服务站点。

### 江门市智通人力资源服务有限公司法人李志波： 积极拥抱 AI、数智化



位要求的匹配度不够高、创业资源与初创需求的匹配度不够高、新技术的运用不足等方面。

就业是最大的民生,创业是发展的动力。建议加快构建一个政府引导、市场主导、社会协同、个人努力的良性就业创业生态,实现更充分、更高质量的就业创业目标。

一要推动“产教融合”再深化,精准培育产业新军。政府牵头搭建更紧密的“政企校”协同平台,鼓励和支持企业与本地职业院校、高校共建产业学院、定制化培养班,将课堂直接延伸到生产线,实现“入学即上岗、毕业即就业”,从源头上解决人才供需错位的问题。

二要构建“终身培训”新体系,提升人力资本价值,扩大和优化职业技能培训的覆盖面与精准度。一方面,聚焦重点产业,推出更多“项目制”“订单式”的免费或补贴培训;另一方面,探索建立“技能学分银行”,鼓励劳动者通过各种形式积累技能,实现持续成长和顺利转型。

三要优化“创业生态”全链条,提高初创企业成活率。整合各方资源,打造一个集政策咨询、融资对接、导师帮扶、市场推广、管理咨询于一体的线上线下一站式创业服务平台。同时,发挥人力资源机构等市场力量的作用,为创业者提供专业的人力资源规划、招聘、培训等服务,帮助他们解决“找人、用人、留人”的难题,让他们能更专注于核心业务的发展。

四要积极拥抱 AI、数智化。未来的就业创业工作,将更加依赖于数字化、精细化和社会化协作。构建就业服务大模型和创业服务大模型,让就业、创业服务在 AI 加持下实现“更大的覆盖面、更高效的触达、更精准的服务”。

## ■部门回应

### 江门市人力资源和社会保障局局长文丽： 持续完善“大就业”工作体系

针对各位人大代表、专家学者、行业协会负责人和企业代表所提的意见建议,尤其是高校专业设置、行业监管、金融支持等关键问题,我们将聚焦就业创业全链条需求,结合现有工作基础,从体系建设、政策优化、人才培育、创业赋能、数智服务及家政行业高质量发展等方面,全面回应期待、抓好落地落实。

第一,在体系建设上持续深化。目前我市构建了部门横向协同、县(市、区)纵向贯通、社会广泛参与的“大就业”工作体系,拓展各类重点产业链岗位22万个,创新打造“大党委+就业驿站(零工市场)”建设模式,一站式提供多元化、特色化、全方位的“家门口”党建+就业服务。下一步,我局将持续完

善“大就业”工作体系,着力构建产业就业联动、职业技能培训、创业带动就业三大体系,精准匹配一二三产发展对人才的需求。无论是制造业的关键岗位缺口,还是家政、咖啡等生活服务业的人力需求,都将通过体系化建设实现高效对接,最终形成全社会协同共治的就业新格局。

第二,在政策精准度上持续优化。近年来,我市出台了“稳就业15条”“人才强市‘新30条’”及实施细则,还针对高校毕业生、就业困难人员制定了差别化社保和吸纳就业政策,形成了工作合力强、覆盖面广、重点突出的就业人才政策体系。一直以来,我市人才和就业政策倾向于急需紧缺人才,但受经济形

势影响,政策执行中大家的获得感还不够强。接下来,我们会进一步加大对急需紧缺人才的支持力度,不仅要把政策制定得更贴合产业实际,还要大大方方宣传、实实在在落实,让企业和人才能够开开心心享受政策红利。

第三,在人才培养机制上持续创新。近年来,我市不断探索与产业需求相适应的育人模式。以高校的产业工程师课程为例,去年通过此类模式培养的毕业生就业情况良好,有效满足了制造业对“既懂理论、又能实操”的复合型技术人才的需求。同时,考虑到技工院校毕业生动手能力较强,将进一步强化其在技术应用与产品研发等方面的能力,使其更好地匹配相关

岗位要求。近三年以来,我市3所公办技工院校累计开展22个订单班,毕业生90%以上留在江门。接下来,我局将持续推进职业教育与普通教育融合互通发展,积极争取省级层面政策支持,大力扶持“校中厂”“厂中校”等创新校企合作模式。加强终身职业技能培训体系建设,构建高质量就业与技能提升相互促进的新格局。

第四,在创业赋能就业上持续发力。近年来,我市全力打造全链条创业服务体系,集成创业资助、租金减免、创业担保贷款及贴息等政策,为创业者缓解初创期融资难题。以“乐业江门”品牌为统领,打造全链条创业服务,现在已经建成了以双创园为核心、辐射7个

县(市、区)的多个特色孵化基地,组建了由37家单位组成的创新创业服务联盟,还连续举办了创业大赛和培训班。接下来,我局将进一步健全精准赋能机制,依托联盟组建专家团队,对初创项目开展全覆盖跟踪服务,办好第六届“乐业江门”创业创新大赛和“源来好创业”系列活动,吸引更多创业者来江门发展。

第五,在数据和服务赋能上持续升级。现在我市已经上线了“就业创业政策AI客服”,能提供“7×24小时”智能化服务,还试点了“AI就业服务专员”提供岗位精准推荐,依托省就业一体化信息平台提供了补贴申领、求职招聘等“一站式”线上服务,27个证明事项也实

行了告知承诺制。接下来,将进一步强化数据赋能,加强人力资源市场供求分析和企业用工监测,推进人工智能在就业创业领域的更多应用场景建设,在接下来的规划中也会增加相关研讨活动,让服务更智能、更高效。

此外,我局还将大力打造“家政行业高质量发展平台”,持续加强“南粤家政”职业技能培训,注重吸纳家政类高校毕业生,不断提升从业人员专业技能;继续开展“南粤家政”养老服务试点项目,为我市开展港澳“北上养老”工作提供技能人才支撑;深化“吕管家”品牌打造和引领,通过规范服务标准和职业认证,提升家政服务质量 and 市场认可度。