

学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 深度融入粤港澳大湾区一体化发展 推进产业链供应链配套协同

党的二十届四中全会明确提出要“加强重点城市群协调联动发展,促进区域创新链产业链高效协作”。江门作为粤港澳大湾区的重要节点城市,要抓住深中通道、黄茅海跨海通道开通带来的发展机遇,加强与其他湾区城市的协调联动发展,找准拥抱湾区发展的切入点,全面提升在大湾区中的嵌入度、贡献度和价值链地位。

## 强化产业链供应链配套协同的顶层设计

一是注重系统规划。依据《粤港澳大湾区发展规划纲要》,着眼全球产业分工协作和产业链重构,立足粤港澳大湾区,根据江门自然禀赋、产业基础、比较优势,紧紧围绕重点打造的船舶海工、高端装备、新能源等重点产业集群、15条优势产业链,深入分析面临的机遇和挑战,深度剖析产业链长板和短板,深层研究制定产业链条图、区域分布图、重大项目图、重点企业图、产品品牌图,突出前瞻性、针对性和可操作性,进一步明确产业链供应链配套协同全新思路和着力重点。

二是注重有效衔接。产业链有主产业链、分产业链、子产业链之分,要秉持“有主有分”“有主有配”理念,加强深圳产业链供应链发展的政策研究与动态跟踪,找准与深圳产业链配套协作的领域和节点,探寻与深圳产业链供应链配套协同的有效举措,主动嵌入、融入深圳产业链供应链。坚持有所为、有所不为,既勇当主角,在做强特色产业供应链中发挥江门优势产业的龙头牵引作用;也甘为配角,提高配套能力水平,形成产业配套优选基地。即横向上,找准江门产业链供应链细分领域的发展方向,实现与深圳产业的错位发

展,各美其美;纵向上,现代农业与食品产业集群、先进制造业集群、绿色生态、港口物流和侨务资源等优势产业链和行业龙头企业、行业“单打冠军”等要当仁不让,当好盟主、龙头、主角,进一步锻造长板,主动引领配套,积极招引国际国内特别是粤港澳大湾区的配套资源,进一步做优做强,把集群做得更大。培育和成长中的产业链要积极配合做好配套,充分利用深圳的长板溢出效应,主动对接深圳的优势产业、龙头企业,推进相关项目集聚,打造富有竞争力的“配套基地”,形成美美与共的产业生态,协同推进优势产业链链、短板产业补链、传统产业升链、新兴产业建链,增强产业链供应链弹性、韧性及自主可控能力。

## 强化产业链供应链配套协同的载体支撑

一是合力打造全新合作平台。深入贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》,谋划建设粤港澳大湾区产业创新协同合作区,探索打造粤港澳大湾区产业创新高地、珠江经济带高质量发展强支点、跨江融合发展样板区、区域一体化制度创新试验田。要坚持周密运筹。粤港澳大湾区产业创新协同合作区是个全新课题,要在多层次多领域多专业调研论证的基础上,编制江门“粤港澳大湾区深江产业创新协同合作区”专项规划,制定行动方案,设定时间表和路线图,实行“挂图作战”,确保规划计划实施到位。二是要坚持主动协同。作为跨江融合发展的江门,与深圳相比,综合实力还不够强,应主动对接深圳,跟踪决策,动态指挥,加快高质量发展步伐。依据江门与深圳协同的总体目标和各项任务,明确相关职能部门的具体责任,在全

市“一盘棋”前提下主动与深圳各区对接协同。三要坚持循序渐进。在服从整体、合作多赢的前提下,围绕重点合作园区建设、重大项目共建、科技成果跨区域转移等方面,通过“基地+拓展区”“总部+协同中心”“飞地孵化”“离岸创新”等模式,先易后难地推进产业创新协同项目合作,积小胜为大胜,逐步把宏伟蓝图变为美好现实。

二是合力提升园区共建水平。一要优化合作机制。在重点领域合作机制、各类市场主体协同联动机制、区域间成本共担利益共享机制等方面,大胆探索实践,加强战略协作,推动率先突破。探索建立高层次人才跨区域共享机制,按照“一地登记、多地共享”的原则,让高层次人才跨区工作享受本地落户政策和相关扶持政策。加强园区基础设施和生活配套设施

建设,增强园区周边居住生活“烟火气”,提高生活便利度。针对跨江合作园区中开发投融资、产业转移利益分配、经济指标共享、财税分成等体制机制的诸多难题,按照“利益共享、疏通梗阻”的原则,逐步破解制约融合发展的体制机制障碍。二要推进平台对接。加强省级以上产业园区与湾区重点产业平台的主动对接,探索协同融合发展新模式。加快园区平台共建、共享、共用,主动承接产业转移、成果转化,更好地集聚优质发展资源,推动优势互补、产业协同、合作共赢。着力提高江门产业园能级,将其打造成为协同创新共同体、产业发展试验区,为粤港澳大湾区一体化跨区域合作提供新样板。三要加强学习互鉴。推进市、县(市、区)、开发园区不同层面对标学习深圳专业园区建设的成功经验,力求取得实实在在的效果。建立跨区域干部交流合作机制,鼓励互派干部挂职交流,互学互鉴成功经验做法,共同建设与产业链供应链配套协同相匹配的高素质干部队伍。

## 强化产业链供应链配套协同的内生动能

一是扎实开展精准招商。加快梳理重点产业链、核心配套企业和上下游产品,编制产业链补链延链项目库,制定相关配套政策,组织开展产业链精准招商,实施一批重大项目,促进产业链上下游、大中小企业融通发展。强化“主攻龙头企业、引进配套企业、形成产业集群”的全产业链招商理念,紧盯深圳等“招商富矿”地区,充分挖掘和发挥江门乡亲作用,用好重点产业链、关键制造业企业目录,积极引进深圳外资租赁项目、溢出项目、上下游配套项目、科技孵化项目、专精特新项目,深层次对接深

圳,宽领域融入深圳产业链供应链。二是扎实开展协同创新。加快实施新一轮科技创新全面战略合作,依托深圳福田等创新载体,实现产业促进、合作交流、孵化转化等创新主体对接,推动产业应用深度融合,不断增强区域创新协同黏性。主动对接国家、省和深圳自主创新示范区等重大科技支撑平台,支持龙头企业在深圳等地建立“创新飞地”,联合开展全要素、全产业链、全价值链的产学研协同创新,集中力量攻克一批“卡脖子”技术,协同推进科技成果转移转化,努力补齐创新链关键短板,不断提升产业链供应链竞争力。三是扎实开展供需对接。充分发挥粤港澳大湾区已有的新材料、机器人、智能驾驶、新能源和网联汽车、人工智能等产业链联盟、企业家联盟、行业协会、展会平台等促进机构和产业链专班作用,围绕江门15条重点产业链,定期分产业链举办采购洽谈会,搭建交流、展示、对接服务平台,充分调动“链主”企业积极性,组织产业链上的企业,特别是粤港澳大湾区企业开展线下双向对接和线上平台撮合,开展整机与零部件、设计与制造、装备与工业软件等交流,促进跨地区产业链企业的产品、技术供需对接,提高粤港澳大湾区产业链供应链配套率。【丁丹,江门市党校科研办公室(市情研究中心)主任】

圳,宽领域融入深圳产业链供应链。

二是扎实开展协同创新。加快实施新一轮科技创新全面战略合作,依托深圳福田等创新载体,实现产业促进、合作交流、孵化转化等创新主体对接,推动产业应用深度融合,不断增强区域创新协同黏性。主动对接国家、省和深圳自主创新示范区等重大科技支撑平台,支持龙头企业在深圳等地建立“创新飞地”,联合开展全要素、全产业链、全价值链的产学研协同创新,集中力量攻克一批“卡脖子”技术,协同推进科技成果转移转化,努力补齐创新链关键短板,不断提升产业链供应链竞争力。三是扎实开展供需对接。充分发挥粤港澳大湾区已有的新材料、机器人、智能驾驶、新能源和网联汽车、人工智能等产业链联盟、企业家联盟、行业协会、展会平台等促进机构和产业链专班作用,围绕江门15条重点产业链,定期分产业链举办采购洽谈会,搭建交流、展示、对接服务平台,充分调动“链主”企业积极性,组织产业链上的企业,特别是粤港澳大湾区企业开展线下双向对接和线上平台撮合,开展整机与零部件、设计与制造、装备与工业软件等交流,促进跨地区产业链企业的产品、技术供需对接,提高粤港澳大湾区产业链供应链配套率。【丁丹,江门市党校科研办公室(市情研究中心)主任】

圳,宽领域融入深圳产业链供应链。二是扎实开展协同创新。加快实施新一轮科技创新全面战略合作,依托深圳福田等创新载体,实现产业促进、合作交流、孵化转化等创新主体对接,推动产业应用深度融合,不断增强区域创新协同黏性。主动对接国家、省和深圳自主创新示范区等重大科技支撑平台,支持龙头企业在深圳等地建立“创新飞地”,联合开展全要素、全产业链、全价值链的产学研协同创新,集中力量攻克一批“卡脖子”技术,协同推进科技成果转移转化,努力补齐创新链关键短板,不断提升产业链供应链竞争力。三是扎实开展供需对接。充分发挥粤港澳大湾区已有的新材料、机器人、智能驾驶、新能源和网联汽车、人工智能等产业链联盟、企业家联盟、行业协会、展会平台等促进机构和产业链专班作用,围绕江门15条重点产业链,定期分产业链举办采购洽谈会,搭建交流、展示、对接服务平台,充分调动“链主”企业积极性,组织产业链上的企业,特别是粤港澳大湾区企业开展线下双向对接和线上平台撮合,开展整机与零部件、设计与制造、装备与工业软件等交流,促进跨地区产业链企业的产品、技术供需对接,提高粤港澳大湾区产业链供应链配套率。【丁丹,江门市党校科研办公室(市情研究中心)主任】

# 以制造业高质量发展 赋能侨都现代化建设

推动制造业高质量发展,赋能侨都现代化建设,我们要重点做好五方面工作:一是实施创新驱动,引领新质生产力发展。二是实施高端化、智能化、绿色化转型,构建现代产业集群。三是实施平台提质增效,打造产业集聚高地。四是加强要素集聚,破解发展瓶颈制约。五是优化生态发展,激发市场主体活力。

党的二十届四中全会明确将高质量发展取得显著成效作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标,强调要完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

对制造业的发展,全会强调“保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。这一重大部署为新时代制造业发展锚定了方向,更为江门提供了行动指南。

## 制造业高质量发展的现状分析

高质量发展是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

制造业高质量发展是在新发展理念指导下,制造业的生产制造销售全过程实现生产要素投入低、资源配置效率高、品质提升实力强、生态环境质量优、经济社会效益高的高水平可持续发展。

近年来,江门推进高质量发展成效明显。2021年至2024年,全市GDP四年平均增速5.1%、位居全省第4,总量争先进位、位居全省第7。其中,2024年,江门GDP达到4210.18亿元,三次产业比从2020年的8.1:42.1:49.8优化至8.8:43.5:47.7;规上工业增加值年均增速7.6%、位居全省第2,工业投资近两年连续超1000亿元、年均增速13%、总量位居全省第6,培育形成现代农业与食品、现代轻工纺织、先进材料三大超千亿元产业集群。此外,近年来,江门平台支撑能力持续增强,大型产业集聚区、承接产业有序转移主平台考核全省第一,省级特色产业园总数全省第二,创新平台建设实现突破,这些优势为江门制造业高质量发展提供了坚实支撑。

然而,江门也存在传统加工工业占比较大、产业链仍处于中低端、新兴产业尚未形成规模优势等问题。

## 推动制造业高质量发展的思考

如何推动制造业高质量发展?党的二十届四中全会明确提出,要“保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业”。具体到江门,我们应该重点做好以下五方面工作,推动制造业高质量发展,赋能侨都现代化建设:

一是实施创新驱动,引领新质生产力发展。江门目前已经建成江门双碳实验室、江门中微子实验室等载体。我们要继续建强高能级创新平台,推动江门中微子实验大科学装置取得重大成效,深化江门双碳实验室与港澳高校合作,促进六大国家级创新平台深度联动。同时,要强化企业创新主体地位,加大力度培育高新技术企业,推动规上工业企业设置研发机构,鼓励企业开展自主研发。此外,要加强关键核心技术攻关,围绕新能源电池材料、盾构机核心部件等领域实施技术攻关;深化数实融合,推动规上企业完成数字化转型。

二是实施高端化、智能化、绿色化转型,构建现代产业集群。推动经济高质量发展过程中,传统产业升级与新兴产业壮大至关重要。江门在传统产业升级上,要实施“链式改造”专项行动,推广金属制品、造纸等产业链转型经验,在纺织服装、水暖卫浴等行业建设智能工厂,推动龙头企业智能化升级。同时,在新兴产业壮大上,要打造千亿元级新能源产业集群,重点发展高端装备制造,发展低空经济、新型储能,加快布局人工智能、具身智能机器人、生物制造等未来产业。

三是实施平台提质增效,打造产业集聚高地。江门要继续优化园区布局,加快推进大型产业集聚区3个先行启动区建设,即蓬江一鹤山、高新区一新会三江睦洲、新会智造产业园,打造硅能源、新能源电池、安全应急等特色产业园,完善园区配套,创新园区运营,提升园区产业能级,着力打造全省先进制造业集聚发展区。

四是加强要素集聚,破解发展瓶颈制约。江门要增强对高端人才吸引力,搭建平台促进人才与企业对接,推进产教融合,建设现代产业学院,加大高技能人才的培养力度,加强土地供给保障,优先供应重大产业项目;发展科技金融,破解中小企业融资难问题;建设制造业数据服务平台,推动数据要素赋能实体经济效率提升。

五是优化生态发展,激发市场主体活力。江门要提升政务效能,创新政策落实机制,强化法治保障,开展营商环境领域专项整治,解决不作为、慢作为问题,建立企业满意度评价体系。

(达潭辉,江门职业技术学院经济管理学院副教授)

# 构建现代农业产业体系 把农业建成现代化大产业

党的二十届四中全会明确指出,要“提升农业综合生产能力和质量效益”,并系统阐述了其实现路径,为我市“十五五”时期农业现代化建设提供了精准行动指南。高质量发展背景下,产业竞争的焦点已不再是单个企业、单项技术或单一产品的“单点对决”,而是升级为整个产业生态系统的“体系较量”。把农业建成现代化大产业,核心在于构建一个以“科技、绿色、质量、品牌”为支柱,“生产、经营、服务”深度融合的现代农业产业体系。

## 构建产学研用一体化的农业创新生态

科技是突破农业资源约束、提升体系效能的根本动力。把农业建成现代化大产业,必须推动科技创新在农业“生产、经营、服务”各环节的深度融合与高效应用。“十四五”时期,江门市农机装备水平明显提升,精准播种、精准施肥喷药机、无人植保机等新技术、新装备大面积推广,建成全省唯一智慧农机装备产业园,为农业机械化与信息化融合奠定了坚实基础。面向“十五五”,江门需以更大力度推动科技强农、智慧兴农,构建产学研用一体化的农业创新生态。一要聚焦关键环节,强化核心技术攻关。在生产端,应围绕水稻、水

产、畜禽等优势特色产业,联合省内外顶尖科研力量,开展联合育种和种源技术攻关,全力打造具有核心竞争力的“江门良种”矩阵;同时,针对本地丘陵区貌特点,积极研发和引进适宜的小型、智能、多功能农机装备,着力破解“有机难用、无机可用”的困境,实现良田、良种、良机、良法的系统集成与协同增效。二要拓展应用场景,构建智慧服务体系。在经营与服务端,应高标准规划建设覆盖全域的“现代农事综合服务中心”网络,集成农情监测、精准灌溉、病虫害智能诊断与预警、农产品溯源、产销信息对接等多元化功能,突出智能决策与智慧服务。要大力推动农业大数据、物联网、区块链等技术在家庭农场、农民合作社等新型经营主体中的普及应用,全面提升农业生产经营的数字化、智能化水平,让数据成为新农资,让手机成为新农具。

## 将绿色发展理念融入现代农业产业体系构建全过程

绿色是农业可持续发展的底色,加快农业发展全面绿色转型,是实现“产量产能”与“生产生态”协同发展的基本任务。把农业建成现代化大产业,需要在种养结合、粮牧兼顺、农林复合、稻渔综合种养和生产生活有机联结上着力,实现农业产业生态循环畅通。“十四五”时期,江门市在推进农业绿色发展上迈出了坚实步伐,台山蚝、新会陈皮等特色产业生态种养模式不断完善,化肥农药减量增效行动成效显著,畜禽养殖废弃物资源化利用水平稳步提升,为构筑“湾区绿芯”增添了靓丽的农业底色。面向“十五五”,江门必须将绿色发展理念更深层次、更全方位地融入现代农业产业体系构建全过程。一要着力推广生态循环模式。重点在粮食主产区 and 特色农产品优势区,集成推广“稻-渔”“稻-菜”“林-药”等高效生态循环农业模式,加快建设一批农业绿色

构建“科技、绿色、质量、品牌”四位一体的现代农业产业体系,是贯彻落实党的二十届四中全会精神,把农业建成现代化大产业的必由之路。面向“十五五”,江门要牢牢把握高质量发展这个首要任务,以科技创新为引擎,以绿色发展为导向,以质量安全为基石,以品牌建设为引领,推动农业全产业链条升级、全产业融合,奋力谱写侨乡农业现代化新篇章,为全省乃至全国农业高质量发展贡献江门力量。

发展先行区,推动形成“资源-产品-废弃物-再生资源”的闭环循环,降低系统内耗,提升整体效益。二要全域加强农业面源污染防治。持续推进化肥农药减量控害,扩大有机肥替代化肥和绿色防控技术应用范围;加强畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物的全量化、高效化利用,变废为宝,守护好江门的绿水青山。三要健全绿色农业价值实现机制。积极探索农业生态产品价值核算,推动形成“绿色优质优价”的市场导向;大力培育“江门绿色食品”“江门有机农产品”等区域公用品牌,让“生态+”成为江门农产品核心竞争力的关键要素,实现生态效益与经济效益的有机统一。

## 推动质量监管从“被动应对”向“主动保障”升级

质量是现代农业的信誉基石,关系到产业的生命力和竞争力。把农业建成现代化大产业,必须将质量管控贯穿于从田间到餐桌的每一个环节,构建起覆盖全域、全程可控的现代化监管体系,以高标准保障高质量,以严监管塑造优质品牌。“十四五”时期,江门市成功巩固了“国家农产品质量安全市”创建成果,在全省率先实现涉农县(市、区)省级农产品质量安全县全覆盖。面向“十五五”,江门需在现有基础上,推动质量监管从“被动应对”向“主动保障”升级,从事后查处向全程预防延伸。一要健全标准体系,筑牢质量根基。瞄准湾区市场高端需求,加快制定和实施优于国家标准的特色农产品地方标准,特别是在大米、鳊鱼、马冈鹅、杜阮凉瓜等优势产业领域,率先建立起从环境、投入品、生产、加工到储运的全产业链标准体系,实现“无标生产”到“按标生产”的全面转变。二要强化全程追溯,实现透明监管。大力推广应用“区块链+”“物联网+”等智慧监管模式,为重点农产品配备唯一的“数字身份证”,打通生产记录、检验检测、物流凭证和销售信息等关键数据,实现源头可追溯、流向可跟踪、信息可查询、责任可界定,让消费者买得放心、吃得安心。三要构建信用机制,实施精准治理。建立覆盖所有新型农业经营主体质量、安全信用档案,实施风险分级管理与动态评价,将信用评价结果与项目申报、品牌推荐、金融支持等挂钩,形成“守信者受益、失信者受惩”的鲜明导向,引导生产经营者优先成为农产品质量的守护者。

## 将品牌农业置于更加突出的战略位置

品牌是实现增产增收、将资源优势转化为市场优势的关键环节。把农业建成现代化大产业,必须摆脱“重生产、轻营销”的传统路径依赖,通过系统性的品牌塑造与价值营销,将江门优质的农产品从“土特产”升级为具有高市场辨识度和消费者忠诚度的“金字招牌”,从而完成从“卖资源”到“卖品牌”

的价值跃迁。“十四五”时期,江门市农业品牌建设成果斐然,不仅累计培育了16个国家地理标志产品和113个“粤字号”农产品,更构建起以“江门优品”为引领的市县镇三级品牌矩阵,为产业增效、农民增收提供了强大牵引。面向“十五五”,江门需乘势而上,将品牌农业置于更加突出的战略位置,致力于构建一个以区域公用品牌为引领、企业产品品牌为主体、线上线下融合的现代农业产品营销体系。一要系统构建品牌体系,提升“江门优品”整体价值。强化“江门优品”区域公用品牌管理,进一步建立健全准入标准、品质监管和退出机制,推动地理标志产品与企业品牌协同发展,形成“母品牌引领、子品牌支撑”的良性格局,避免品牌碎片化。二要创新营销传播模式,拓展品牌市场空间。运用“短视频+直播”等新媒体矩阵,讲好侨乡农产品故事,盘活本地网络红人资源,培育网红乡村和直播人才队伍,组织企业参与国内外展会,借助“湾区认证”通道,提升品牌在粤港澳大湾区的市场占有率。三要推动业态融合创新,延伸品牌价值链条。深化“农业+”模式,推动地理标志产品与文旅、康养产业融合,打造具有侨乡特色的文旅融合标杆项目,支持开发预制菜、精深加工产品,创新“认养农业”等消费场景,实现从农产品到精品礼品的转变。

构建“科技、绿色、质量、品牌”四位一体的现代农业产业体系,是贯彻落实党的二十届四中全会精神,把农业建成现代化大产业的必由之路。面向“十五五”,江门要牢牢把握高质量发展这个首要任务,以科技创新为引擎,以绿色发展为导向,以质量安全为基石,以品牌建设为引领,推动农业全产业链条升级、全产业融合、奋力谱写侨乡农业现代化新篇章,为全省乃至全国农业高质量发展贡献江门力量。(黎彩霞,江门市党校经济和管理教研部副教授)