蝶变——江门深入实施『百千万工程』特别报道

第二章 百千万·赋动能

市人大常委会广泛动员凝聚三级人大五级代表力量

为城乡区域协调发展注入“人大动能”

“百县千镇万村高质量发展工程”是推动城乡区域协调发展的战略举措，也是江门市实现高质量发展的关键抓手。市人大常委会紧紧围绕市委中心工作，主动担当作为，充分发挥立法、监督、代表履职等职能优势，通过建立协同工作机制、深入开展调查研究、组织代表主题活动、强化专题询问监督、完善法治保障体系等一系列扎实举措，广泛动员并有效凝聚全市三级人大、五级人大代表的智慧与力量，寓支持于监督之中，全力助推“百千万工程”各项重点任务落地见效，为城乡区域协调发展注入“人大动能”。

文/图 江门日报记者 毕松杰 张浩洋 通讯员 区志宏

↑人大代表在联络站接待群众。

←市人大常委会组织部分省、市人大代表到各县（市、区），围绕现代商贸、文化旅游、体育服务等专题开展调查研究。

A 建立协同机制 合力加快建设现代化产业体系

加快建设现代化产业体系是实施“百千万工程”的关键支撑，也是广东经济高质量发展的关键课题。近年来，市人大常委会立足人大职能职责，积极推动市委部署的加快建设现代化产业体系各项重点任务全面实施、加速推进，牵头建立多部门协同的工作机制，调动全市三级人大、五级代表力量，与政府形成合力，共同加快推进我市现代化产业体系建设。

“现代化产业体系建设是一项庞大的系统工程，相关的监督项目涉及面广、关联性强，只靠一级人大或某个单位单打独斗是行不通的。要切实把全市三级人大都调动起来，把五级人大代表作用都发挥出来，与政府形成合力，加快推进我市现代化产业体系建设。”2025年7月21日，市人大常委会党组副书记、副主任凌传茂在江门市助力加快建设现代化产业体系联席会议第一次全体会议上强调。会议明确联席会议运行机制和工作规则，标志着相关工作制度正式运转。

联席会议既是加快推进现代化产业体系建设的有力抓手，更是督促落实重点工作、会商解决困难问题的重要平台，发挥着组织协调和工作统筹的重要作用。联席会议紧盯现代化产业体系建设推进情况，根据工作需要定期或不定期召开全体会议和专题会议，研究推进重点工作，及时协调解决工作中的问题。同时，联席会议各成员单位加强沟通协调，互通信息、密切配合、凝聚强大工作合力，形成高效运转的工作机制，及时、认真落实好联席会议确定的工作任务和议定事项，共同推动我市加快建设现代化产业体系。

调查研究是人大工作的法定职责与基本方法。市人大常委会统筹全市三级人大、五级代表力量，由班子成员分别牵头，组织人大代表成立8个专题调研小组。从广袤田野到繁忙车间，从城市社区到科研院所，各调研组牢记使命、步履不停，以饱满的热情和务实的作风深入基层一线调研。其中，国土空间规划与生态文明建设专题调研，聚焦优化城市规划建设治理，推动基础设施高效互联互通与融合发展，提升城市空间发展格局，助力世界一流城市群建设；科技创新驱动发展战略专题调研，重点围绕强化高质量科技供给、加快高水平科技成果转化、以人才支撑夯实科技实力，全力打造科技创新高地；就业创业环境专题调研，着力拓展就业创业空间、促进社会治理协同，推动构建宜居宜业宜游的优质生活圈……

同时，市人大常委会就每一个调研主题召开专题会议，邀请人大代表、专家学者、行业协会负责人、企业代表建言献策，市政府相关部门负责人现场回应诉求。通过“问计于企、问计于专家、问计于代表”，推动政府部门与市场主体高效对接，凝聚“政府引导、市场主导、社会协同”的发展合力。

B 汇聚民意民智 开展“察民情惠民生助力百千万·人大代表在行动”活动

去年初以来，市人大常委会按照“集中一个月、履职贯全年”原则，组织全国、省、市、县、镇五级人大代表围绕“察民情惠民生助力百千万·人大代表在行动”开展主题活动，积极为推动“百千万工程”、解决群众身边急难愁盼问题搭建平台，提升代表工作整体效能，推动打造践行全过程人民民主的市域样板。

农文旅融合是释放县镇村发展新动能的重要一招。2025年6月，围绕市委提出的“大力发展现代生活性服务业”工作部署，市人大常委会成立专题调研组，开展文化旅游等专题系列调查研究。在赤坎华侨古镇，调研组深入了解景区客流变化与运营模式。在塘口旧圩，调研组与运营书店、咖啡店、民宿的青年深入交流，考察当地废弃粮仓、碉楼、校舍等旧建筑的改造活化情况。

“我们通过调研发现，江门文旅资源丰富，但相对比较散乱。接下来，我们将持续发挥代表作用，通过赤坎华侨古镇的出圈聚合更多农文旅资源，连点成线扩面，释放品牌效应。同时助力政府部门以更大力度打造文创等产业，多开展符合年轻人口味的活动，把青年群体更好地聚合起来，不断把新的创意、好的想法反馈到江门的农文旅融合发展当中。”省人大代表、江门职业技术学院科研部部长李珩说。

产业兴则县域兴，产业强则县域强。江海区外海街道的制造业企业和产业园区数量众多，是江门国家高新技术产业开发区的核心区域，以及县域产业的重要“孵化器”。2025年7月11日，外海街道人大工委组织开展人大代表“走访园区企业一线，凝聚发展智慧力量”主题活动，20多位市、县两级人大代表深入园区、企业一线调研，与负责人、员工面对面交流并收集意见建议。

“创新是企业发展的生命力。建议政府与企业在人才培养、项目孵化等领域加强联动，特别是进一步搭建平台，促进高科技企业与传统企业的资源对接，有力支撑龙头企业持续发挥引领作用，带动区域产业链协同创新。”江海区人大代表鲁梦琳说。

全市各级人大聚焦活动主题，精心谋划部署，认真组织实施，开展了形式多样、内容丰富的主题活动。集中履职月期间，参加活动的代表5499人，代表参与率87.49%。全市共组织开展代表小组活动476次、专题调研168次、视察活动218次、执法检查53次；累计870名人大代表参加约见国家机关负责人活动，1401名人大代表向选民报告履职情况。

代表进站入网格，是推动人大代表更好地履职在网格、服务在网格、作用发挥在网格的重要途径。市人大常委会精心组织全市人大代表联络站有计划地安排代表进站入网格，分期分批组织我市的五级人大代表开展至少1次接待群众、走访群众等活动，着重听取群众对助力“百千万工程”等方面的意见和建议，同时积极依托联络站开展调研视察、执法检查、约见国家机关负责人、向选民述职、代表群众议事等形式多样的活动。

全市各级人大代表以“察民情”的担当、“惠民生”的初心、“助发展”的作为，汇聚民意民智，在“百千万工程”的赛道上奋力奔跑。2025年主题活动期间，全市共通过619个联络站接待群众9735人次，收集群众意见建议1247条，推动解决问题938件，形成代表建议309件。

在蓬江区荷塘镇禾冈村，人大代表与村民一同开展艺术墙绘工作。

C 强化专题询问 持续监督“百千万工程”推进情况

2024年10月30日，市十六届人大常委会第二十六次会议听取和审议我市深入实施“百千万工程”、统筹推进城乡一体化发展工作情况的报告，并开展专题询问。市人大常委会组成人员和省人大代表开门见山，围绕调研过程中查出的“病灶”、找出的“隐疾”，一吐为快、直击要害。多个政府职能部门负责人“面对面”拿出目标、计划、举措应询答题。

推进县域经济高质量发展，必须统筹“拓增量”与“稳存量”。市人大常委会委员梁炎浓在专题询问中建议，一方面要健全招商引资全链条跟踪机制，确保项目落地见效，防止“一签了之”；另一方面要服务好现有企业，加大资源要素投入，支持其做大做强，稳住经济基本盘，避免“招来女婿气走儿”。

实施“百千万工程”是一项系统工程，需凝聚各方智慧。市人大常委会通过专题询问，重点梳理出金融供给、产业发展、用地保障、土地整治、农村污水治理等热点难点问题，问出了群众关切与期待；市政府相关部门负责人的应答诚恳坦率、实事求是，答出了责任担当与落实决心。

专题询问不仅停留于询问，更着力于落实。2025年11月4日，市十六届人大常委会第三十八次会议听取和审议市政府关于研究处理深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”、统筹推进城乡一体化发展工作情况报告审议意见的报告，扎实做好“百千万工程”专题询问“后半篇文章”，以高质量监督助推“三年初见成效”目标高质量落地。会前，市人大常委会调研组坚持问题导向，深入县（市、区）和镇村一线开展实地调研。

“调研发现，2025年前三季度，全市固定资产投资下滑幅度大，主平台园区内大项目和龙头企业投资相对不足。同时，实体企业招工难问题依然突出，制约企业发展，导致县域经济发展动能不足。”市人大常委会农村农业工委副主任朱惠文指出。

市人大常委会紧扣“百千万工程”目标，发挥职能作用，找准履职切入点，强化立法保障，做实全程监督，以扎实举措推动工作提速增效。例如，江门侨文化资源丰富，《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确支持江门建设华侨华人文化交流合作重要平台。如何将优势转化为推进“百千万工程”的动力，成为市人大常委会持续关注的课题。

2023年，《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》正式出台——这是全国首部专门促进华侨华人文化交流合作的地方性法规，围绕“固根、铸魂、圆梦”主线，在文化资源挖掘、传承发展、对外合作等多方面搭建桥梁，已入选全省12个地方立法典型案例。“以前想为家乡文化出力，但缺乏指引和保障。现在有了这部法规，我们更有信心和底气了。”江门籍侨胞、美国安达控股国际集团董事长陈卫平深有感触。

海洋是推进“百千万工程”的关键增量和潜力所在。江门作为全省海洋大市和重要造船基地，拥有珠三角最长大陆岸线、最多海岛和最大滩涂面积，向海发展空间广阔。2025年7月至8月，市人大常委会与省联动开展执法检查，由常委会领导带队，组织人大代表、专家学者和部门负责人组成检查组，行程超1000公里，赴台山、恩平、新会等沿海县（市、区），对岸线保护利用情况进行“法律大体检”。

保护是为了更好地利用与管理。“‘海上新江门’是再造现代化新江门的重要增长极。我们将发挥代表作用，推动政府加强与深圳联动，围绕共建深圳全球海洋中心城市江门基地，加快深圳·江门经济合作区建设，发挥江门船舶与海工装备产业优势，推进深江铁路南延线、深江合作区5万吨级公共码头、广海湾港区大型深水港等项目，辐射带动临港产业集聚高质量发展。”市人大代表，江门市规划勘察设计研究院有限公司党总支书记、董事长李焱表示。

相关链接

三级人大五级代表齐动员

提升城乡区域协调发展“向心力”

实施“百千万工程”以来，我市三级人大、五级代表齐动员，以创新打法聚力赋能“百千万工程”，以扎实履职实践回应人民期盼，提升城乡区域协调发展“向心力”，努力将殷切“心声”转化为发展“硕果”，持续为“百千万工程”从“施工图”转化为“实景画”提供澎湃的“人大力量”。

蓬江区人大常委会打破代表层级与地域限制，组织省、市、区、镇四级人大代表，成立专题调研组，深入“百千万工程”典型村调研：走进荷塘镇禾冈村，一面描绘田野、山丘与河流的生动墙绘吸引了所有人的目光——这面由代表与村民一同绘制的艺术墙，正是乡村焕新的缩影；在杜阮镇长乔村，现代化凉瓜种植大棚生机勃勃；棠下镇五洞村的牛肉文化馆与乡村露营地，展现产业融合新貌。一路视察，代表们看变化、听心声、谋发展，他们看到村道整洁了，环境美了，村民在“家门口”就能就业增收。在集中座谈与现场办公中，人大代表与区镇部门代表面对面，围绕产业谋划、农房风貌、基础设施建设等核心问题，精准建言，累计推动解决了46项具体难题。

从一面墙绘到一个产业，从环境整治到治理提升，代表们的脚步与思考，正转化为乡村实实在在的改变，共同勾勒出宜居宜业和美乡村的新画卷。

推进全域土地综合整治，能为深入实施“百千万工程”创造更多空间、释放更大动能。乘“大桥经济”东风，新会区大鳌镇依托“国家农业产业强镇”优势，积极建设现代产业集聚区。代表们敏锐地关注到产业集聚区的发展瓶颈——用地空间严重受限，影响项目引进和产业发展。为此，在2024年、2025年区人民代表大会上，大鳌镇人大代表们连续发声，提出《关于支持大鳌镇现代产业集聚区建设的建议》《关于拓展大鳌镇现代产业集聚区用地空间的建议》，建议区政府对该产业集聚区给予资源倾斜，尽快拓展城镇开发边界，完善集聚区用地保障，推动优质产业项目落户，助力“百千万工程”实施。

与此同时，大鳌镇人大代表还票决出了8件全域综合整治类民生实事项目，涵盖成业大道建设、鳌兴路建设、东风水乡旅游配套设施提升等关键内容。此外，代表们围绕擦亮“国家农业产业强镇”品牌，助力做大做强“一只虾”水产养殖工程；在工业领域，聚焦壮大中集先进装备制造产业集群，主动联系服务企业，发动链主企业发挥“领头羊”作用，深化“集装箱+”战略，带动产业链协同发展；第三产业方面，依托“五邑最美木棉”资源禀赋，推动“大鳌镇红卫码头两岸升级改造工程”民生实事项目，创新融合“土地整治+乡村旅游”模式，着力打造“休闲红棉岛”，建设深圳消费群体“后花园”。

一双双沾满泥土的鞋履，一声声饱含关切的询问，一次次深入基层的交流，人大代表深入田间地头、企业园区、乡村一线等倾听群众声音，积极建言献策：新会区人大常委会开展农业品牌升级专题调研活动；台山市北陡镇人大组织人大代表深度融入荔枝节助农产销活动；开平市人大常委会开展绿美开平“百村示范、千村提质”绿化行动建设情况视察活动；恩平市人大常委会恩城街道工委组织人大代表深入视察“百千万工程”典型村建设情况。

从倾听民声到汇聚民智，从调研走访到督办落实，江门各级人大正以持续的履职创新与深厚的为民情怀，将制度优势转化为推动“百千万工程”深入实施的治理效能。每一步扎实的足迹，每一条精准的建议，都在城乡区域协调发展的画卷上增添动人笔触，书写着助力高质量发展与乡村全面振兴的新篇章。