

加强立法统筹 健全制度机制 适应改革需要

司法部负责人就《行政法规制定程序条例》修订答记者问

新华社北京5月19日电 国务院总理李强日前签署第838号国务院令，公布修订后的《行政法规制定程序条例》，自2026年7月1日起施行。司法部负责人就条例有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的修订背景。

答：行政法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。条例于2001年制定，2017年修改，在规范行政法规制定程序、提高政府立法质效等方面发挥了重要作用。党的二十届三中全会对深化立法领域改革、加强立法规划和立法审查作出重要部署，修改后的立法法对立法工作提出的新要求需要细化落实，行政法规制定工作实践积累的行之有效的经验做法有待总结上升为法律制度。为此，有必要修订条例。

问：条例在进一步加强立法统筹方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从三个方面完善了行政法规制定工作总体要求：一是

明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导。二是完善工作原则，明确制定行政法规应当完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，注重立法与改革、发展、稳定相协调，注重保障和促进社会公平正义，优化法治化营商环境，服务高质量发展和高水平对外开放，建设法治政府；应当坚持科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。三是总结急用先行立法经验，规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼，调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规，应当快速响应，优化工作方式，加快相关立法工作。

问：条例在进一步加强立法统筹方面作了哪些规定？

答：为进一步加强立法统筹，此次修订条例主要从三个方面完善相关制度：一是完善申请立项要求，明确国务院有关部门应当贯彻落实党中央、国务院决策部署，报送实践所需、立法时机成熟的立

申请。二是强化立法计划统筹，要求国务院立法部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度，突出重点领域、新兴领域、涉外领域，统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划。三是强化立法计划落实，要求起草部门严格执行立法工作计划，落实前置评估机制；国务院立法部门加强组织协调和督促指导，统筹推进立法工作计划落实。

问：条例在健全行政法规制定工作制度机制方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从以下方面健全行政法规制定工作制度机制：一是完善起草要求，明确起草行政法规应当坚持问题导向，遵循经济社会发展规律；要求坚持和发展全过程人民民主，拓展人民群众有序参与立法途径，广泛听取有关机关、组织、公民以及企业、行业协会商会意见。二是加强评估论证，明确起草行政法规应当加强立法时点、立法预期实施效果等的评估，并与宏观政策取向保持一致，注重为基层减负；起草部门报送送审稿

时，应当说明风险评估及防范应对措施。三是加强政府立法审查，规定国务院立法部门完善政府立法审查制度，提高审查质效；认为送审稿中涉及合宪性问题的，应当征求全国人民代表大会常务委员会有关工作机构意见。

问：条例在适应改革需要方面作了哪些完善？

答：此次修订条例注重立法适应改革需要：一是明确工作要求，规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革。二是健全行政法规暂时调整或者暂时停止适用制度，明确因改革发展需要暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的，要及时评估论证，并根据情况修改或者恢复施行有关规定。三是完善清理工作程序，明确国务院立法部门应当根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，报国务院同意后组织开展行政法规清理工作，国务院有关部门可以根据工作需要，提出行政法规清理建议。

外交部：中方敦促美方立即停止对古巴的封锁和任何形式的胁迫施压

新华社北京5月19日电 外交部发言人郭嘉昆19日表示，中方一贯反对没有国际法依据的非法单边制裁，敦促美方立即停止对古巴的封锁和任何形式的胁迫施压。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，古巴国家主席迪亚斯-卡内尔18日在社交媒体发帖称，古巴面临来自美国这一超级大国的军事侵略威胁，而威胁本身已构成国际犯罪，若落实将引发流血冲突并破坏地区和平。

古巴对包括美国在内的任何国家均无侵略意图，但遭受着美方多维侵略，拥有绝对合法的自卫权。同日，美国财政部宣布制裁9名古巴官员及古巴情报机构。中方对此有何评论？

郭嘉昆说，中方一贯反对没有国际法依据的非法单边制裁，坚定支持古巴维护国家主权和安全，敦促美方立即停止对古巴的封锁和任何形式的胁迫施压，停止侵犯古巴人民的生存权、发展权。

水利部对广东等七省份启动洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京5月19日电 记者从水利部获悉，为应对近期持续强降雨，水利部19日对江西、湖北、湖南、广东、广西、贵州、海南等七省份启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

据预报，5月19日至21日，江西北部、湖南、贵州东部、广西北部及沿海、广东北部及沿海、海南南部等地将有持续强降雨。受其影响，珠江流域西江中下游干流及支流柳江、桂江、北江干流，长江流域洞庭湖水系沅江上游、鄱阳湖水系饶河及赣江将出现涨水过程，广西防城区、湖南沅江上游支流沅江、湖北内荆河及长湖等暴雨区

内中小河流可能发生超警以上洪水。

水利部19日滚动会商研判全国雨水情形势，安排部署暴雨洪水防御工作，要求地方水利部门和流域管理机构密切关注雨水情和汛情发展变化，加强监测预报预警，强化会商研判和应急值守，科学精准实施水利工程防洪调度，强化中小水库、在建工程安全度汛，突出抓好短历时强降雨可能引发的中小河流洪水和山洪灾害防御工作，及时发布预警信息并督促地方组织人员转移避险，落实临灾预警“叫应”措施，全力确保人民群众生命财产安全。

稳增长、扩容量 工业和信息化部将多措并举促进就业

新华社北京5月19日电 5月19日，工业和信息化部召开会议研究部署2026年就业促进工作重点任务，提出坚持就业优先导向，创造高质量就业岗位，培育扩大就业容量，实现产业转型升级与就业扩容提质双向赋能、良性循环。

工业和信息化部负责人在会上表示，要凝聚就业促进工作合力，以更有力量举措抓好各项工作。稳定和扩大轻工、纺织服装等传统制造业就业规模，加大智能网联新能源汽车、高端装备、航空航天等新兴产业

领域挖潜扩容；启动人工智能中小企业创业支持计划，建好用好全国中小企业服务“一张网”。

此外，还要推动科研助理岗位开发和落实，办好“百日招聘”等人才供需对接活动；实施制造业人才支持计划、中小企业人才服务专项行动，发挥好国家卓越工程师实践基地作用，打造高水平技术技能人才培养平台；持续提升部属高校毕业生就业服务实效，加强产业人才需求预测和毕业生就业监测，鼓励广大毕业生到基层、到国家最需要的地方建功立业。

我国积极推进化肥保供稳价工作

拓宽采购渠道 引导科学施肥

新华社北京5月19日电 “肥料准时送到家门口，价格也稳定，我们种田特别安心。”回忆春耕时节当地供销社工作人员准时送来化肥，安徽省合肥市庐江县庐城镇罗埠村种植户卢东升感慨万分。他说：“肥料价格对我们种田利润影响很大，多亏国家积极调控。”

今年春耕，受中东地区国际形势影响，部分化肥原料价格走高，但我国化肥产业链体系完备，通过充足的储备和有效调控，农户用肥价格稳定。“南京农业大学教授仇童伟说。

当前，春耕用肥已经结束，但后续农业生产用肥保障等情况依然受关注。氮肥、磷肥、钾肥，是农业生产中常用的三种肥料。

据了解，在氮肥方面，我国是全球最大的氮肥生产国，近年产能有所增加，市

场供应充足；在钾肥方面，进口国集中于俄罗斯、白俄罗斯等地，且近年来通过“国产+进口+境外基地”三轮驱动战略，钾肥供应安全水平持续提升。

总体看，氮肥、钾肥供应受国际形势影响较小。但由于硫磺、硫酸是制造磷肥的重要原料，而我国硫磺进口依赖度约50%且其中一半进口自中东地区，需要采取措施保障磷肥供应。

“受国际形势影响，目前霍尔木兹海峡的运输情况仍未完全恢复，硫磺国际价格高企，给磷肥生产带来较大压力。”中国供销集团所属中农控股磷复肥事业部负责人闫晓亮说。

记者了解到，春耕备耕关键时期，中华全国供销合作总社要求各级供销社围绕“稳供应、稳价格、稳预期”目标，加大采购调运、加快流通下摆，尽快按规

定完成国家化肥商业储备投放。同时强化质量管理，严防假冒伪劣农资流入市场，以实际行动守护农民权益。

今年以来，我国多部门积极做好化肥保供稳价工作，从产运储销等多领域出台措施，特别是通过保障化肥生产原料供应、完善国家化肥商业储备制度、扩大钾肥进口、加强购销衔接等措施，促进国内化肥量足价稳，保护农民种植积极性。

以磷肥中的“磷酸二铵”为例，目前国内价格每吨比国外低1200元左右，在化肥市场保供中，充分体现了我国的制度优势。

不过，业内人士分析，当前中东局势影响仍在，在供给缺口短期内仍然存在，需求持续释放的背景下，硫磺价格大概率仍会继续上行。

对此，仇童伟认为，可以通过引导企

业拓宽采购渠道、合理增加原料储备等方式对冲风险。

中国农资流通协会副会长符纯华表示，在化肥流通过程中，要积极做好产销对接工作，重点流通企业积极联系工厂生产肥料，提前储备存准备，以备秋季集中用肥时迅速下摆。

闫晓亮告诉记者，在化肥生产方面，生产企业通过科技创新转换配方，在磷肥中添加增效剂，可以合理减少产品中磷的比例，同时让施肥效果更好。

专家建议，在施肥过程中，还要积极引导农户科学施肥，通过帮助农户合理配肥等方式，减少高磷产品用量。

“在一系列调控措施的积极作用下，今年我国春耕、‘三夏’用肥有保障，量足价稳，农户可以放心进行农业生产。”符纯华说。

“微笑”升空 中欧联合研制卫星成功发射

新华社法属圭亚那库鲁5月19日电 中国和欧洲联合研制的太阳风-磁层相互作用全景成像卫星（“微笑”卫星）19日从法属圭亚那库鲁航天中心发射升空并顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。

当地时间19日00时52分（北京时间11时52分），搭载“微笑”卫星的欧洲“织女星-C”火箭发射升空，卫星随后被送入预定轨道。据中国科学院国家空间科学中心介绍，卫星状态正常，太阳翼展开到位。

据介绍，“微笑”卫星任务是中科院与欧洲航天局首次开展任务级、全方位深度合作的空间科学探测任务，旨在实现对太阳风与地球磁层相互作用的整体成像观测，揭示太阳风与地球磁层相互作用的奥秘。

按计划，卫星将在入轨约42天后抵达目标科学观测轨道，并开展为期2个月的在轨测试，随后进入为期3年的常规科学观测阶段。卫星在轨运行期间，中欧双方的科学家将联合开展数据处理与分析，相关科学数据面向全球科研机构开放共享。

5月19日，搭载“微笑”卫星的欧洲“织女星-C”火箭从法属圭亚那库鲁航天中心发射升空。新华社发



推动中俄关系向更深层次、更高水平发展

上接 A01 版

中国同俄罗斯地方间合作呈现“南北联动、东西互济”的良好态势，除东北、内蒙古等传统对俄合作省区外，广东、江西、山东等省份对俄合作也热情高涨，形成了全方位、多层次的地方合作格局。

位于江西的赣州国际陆港作为全国革命老区中唯一的对外开放口岸，近年来持续释放开放活力。这几天，赣州中昌供应链管理公司董事长曾德仁正带领20家企业在哈尔滨参加第十届中国博览会。“习近平主席同普京总统分别向第十届中国博览会致贺信，让我们备受鼓舞。”对于即将举行的两国元首会晤，曾德仁满怀期待，“愿两国关系越来越密切，为中俄经贸合作创造更广阔的舞台。”

中俄两国人民丰富多彩、相知相亲的人文交流，不断夯实世代友好的民意基础。多年来，“国家年”“旅游年”“媒体交流年”“地方合作交流年”“科技创新年”“体育交流年”等系列主题年活动让中俄

友谊历久弥新。在两国元首共同关心下，“中俄文化年”于2025年圆满收官，“中俄教育年”在2026年接续开启。

“‘俄中教育年’是推动两国合作的高效平台。”莫斯科国立语言大学校长伊琳娜·克拉耶娃说，当前俄中教育合作处在上升期，这与两国领导人引领下的高水平政治、经济合作同频共振。“两国元首此次会晤，必将引领‘俄中教育年’不断取得新成果，培育更多新一代中俄两国的友好使者。”

日前，中俄友好、和平与发展委员会双方教育理事会面向两国18—35岁青年开展了“中俄青年友好与文化交流调查问卷”活动。调查报告显示，逾八成中俄青年认为中俄关系友好。

作为中俄教育领域合作的受益者，曾在莫斯科学习舞蹈艺术的中国青年芭蕾舞教师张博之密切关注着即将举行的中俄元首会晤和“中俄教育年”启动。“在俄留学期间，我深度参与中俄教学交流活动，真切感受到舞蹈、音乐、电影、文学等领域的交流，为两国学生、学者和教育工

作者搭建了互学互鉴的平台。”张博之说。

随着中俄互免签证政策实施，两国人民的相知相亲在更加密切的人员往来中不断深化。

5月19日是“中国旅游日”。当天，来自俄罗斯布拉戈维申斯克的游客阿列克谢耶娃再次来到隔江相望的中国黑河。谈到即将举行的两国元首会晤，阿列克谢耶娃难掩期待与喜悦：“这说明俄中友谊在不断加强，两国关系越来越紧密。俄中是好邻居、好朋友，两国人民的心会走得越来越近。”

中国和俄罗斯都是具有重要影响力的大国，是维护全球战略稳定、完善全球治理的建设性力量。当前，国际形势变幻交织，在习近平主席和普京总统共同引领下，中俄两大力量在国际舞台相互协调、相互呼应，在时代变局中彰显大国担当。

“俄中关系为全世界树立了在国际事务中采取负责任态度的大国典范。”俄罗斯塔斯社社长马马拉特·阿布尔哈金说，作为联合国安理会常任理事国，俄中

在大多数全球问题上有着相同和相近的立场。双方在联合国、金砖国家等多边框架内的协调配合，为欧亚大陆乃至整个世界的稳定奠定了坚实基础。“此次两国元首会晤，将向世界展示中俄伙伴关系的重要价值。”

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长孙志杰表示，即将举行的中俄两国元首会晤标志着双边合作保持稳定坚定，正在向更高水平、更高质量发展。中俄双方在元首外交引领下，将加强在多边框架和国际事务中的互动，共同发出维护真正多边主义的声音，携手推动全球治理向着更加公正合理的方向发展。

圣彼得堡国立大学教授、汉学家阿列克谢·罗季奥诺夫说，俄中都是多极世界的支持者，在构建更加公正合理的国际秩序中发挥着积极的作用。“在两国元首引领下，中俄在上海合作组织、共建‘一带一路’等框架下积极开展合作，肩并肩建立了相互尊重、平等相待的紧密关系，这无疑会为两国及世界共同繁荣提供助力。”

用好乡镇(街道)履职尽责事项清单

紧接 A01 版

科学评价乡镇(街道)领导班子和领导干部。要依据配合履职事项清单考核县直部门牵头履职事项和乡镇(街道)配合履职事项，考核县直部门牵头组织协调情况、承担的职责任务落实情况、为乡镇(街道)配合履职提供保障情况等，考核乡镇(街道)配合履职落实情况、与县直部门协作配合情况等。不得以上级部门收回事项考核乡镇(街道)。

《具体措施》明确，要结合履职事项清单开展追责工作。要依照基本履职事项清单、配合履职事项清单分清相应责任。因不履行或者不正确履行基本履职事项需要追责时，依规依纪依法追究乡镇(街道)及其工作机构、乡镇(街道)相关领导干部和工作人员的责任。对配合履职事项存在失职失责需要追责时，上级部门承担主责，乡镇(街道)在配合履职范围内对自身过错部分承担责任。对乡镇(街道)已正确履行配合职责，因上级部门未妥当处置导致责任事故、事件的，不追究乡镇(街道)责任。对上

级部门收回事项存在失职失责需要追责时，不追究乡镇(街道)责任。

《具体措施》明确，要落实履职事项经费支持政策，对接履职事项清单做好乡镇(街道)经济社会发展等项目安排。要建立健全履职事项清单动态调整机制，坚持“大稳定、小调整”，在充分听取群众意见基础上，组织乡镇(街道)和县直部门研究提出调整意见，按程序报批后实施。

《具体措施》要求，地方各级党委要加强对坚持和完善乡镇(街道)履职事项清单制度的组织领导，县乡两级党委要切实负起责任，党委书记要带头用好用清单。中央和国家机关部门要以上率下，推动用好履职事项清单有关具体措施落地见效，制定政策过程中对确属乡镇(街道)落实的工作要明确具体任务，不得直接要求乡镇(街道)列入清单，坚决杜绝“条条下派”。各地要将履职事项清单执行情况作为整治形式主义为基层减负、巡视巡察等重要内容。畅通机构编制部门“12310”举报电话，对典型问题予以公开通报，造成严重后果的严肃处理。

侨乡织绿廊 花香伴车行

上接 A01 版

深挖侨韵 融文筑景

在推进绿化工程过程中，江鹤高速公路改扩建项目管理处始终坚持服务中心大局，既注重生态效益，也深度挖掘地域文化价值，同时积极回应群众需求，让生态建设成果惠及更多市民。

为了让高速公路景观更具侨乡辨识度，项目管理处深度挖掘江门侨乡地域文化特色，坚持因地制宜、融文筑景，将本土人文底蕴巧妙融入高速公路景观打造。在共和服务区出入口，成片栽植侨乡特色树种蒲葵树，树形挺拔俊秀、枝叶迎风舒展，形成“礼迎四方”的景观阵列，以本土特色风貌彰显侨乡好客风范。同时，盘活闲置服务区(北区)闲置场地，打造生态水系景观，与提质升级后的服务楼宇、场区绿化相映成趣，构筑一步一景、雅致静谧的休憩空间。

未来，江鹤高速将以绿廊贯通、景随路移、城景交融的全新局面，为江门高质量发展与粤港澳大湾区互联互通铺就绿色生态大道，让绿美江门的生态底色更加鲜明。