

# 7月1日起施行 超龄劳动者迎来权益保障新规

新华社北京5月25日电 老有所为，权有所护。

人力资源社会保障部等5部门5月25日对外发布《超龄劳动者基本权益保障暂行规定》，自7月1日起施行。这是我国首部明确超龄劳动者权益的专门规章。

什么是超龄劳动者？

顾名思义，就是超过法定退休年龄的劳动者。其中既有退休返聘的技术骨干、行业专家，也有从事保安、家政等工作的基层劳动者。依法提前退休的劳动者也纳入超龄劳动者权益保障的对象之中。需要说明的是，弹性延迟退休期间存在劳动关系的劳动者，有劳动合同法、《事业单位人事管理条例》等法律法规保护，不在暂行规定适用范围。

当前，我国超过法定退休年龄仍在就业的劳动者众多，劳动权益面临法律保障不足的问题。发布暂行规定，就是要填补现行劳动法律制度的短板，明确

用人单位与超龄劳动者的权利和义务，保障超过法定退休年龄劳动者的合法权益。

“长期以来，超龄劳动者多被简单以‘达到法定退休年龄’为由认定为劳务关系，脱离劳动法律保护范畴。暂行规定不再以是否存在劳动关系作为劳动保障的唯一标准，而是基于超龄劳动者劳动事实，以保障基本权益为切口，实现精准保护。”中国人民大学法学院教授林嘉说。

暂行规定多方面保障超龄劳动者合法权益——

劳动报酬方面，明确要求及时足额支付劳动报酬，劳动报酬不低于最低工资标准。

休息休假方面，明确要求遵守法定工作时间规定和年节纪念日放假办法，一般不安排超龄劳动者加班，安排加班的应当遵守劳动法的有关规定。

劳动安全卫生方面，明确用人单位

应当安排合适的工作岗位和劳动强度，进行安全生产和职业卫生的教育和培训。

工伤保障方面，明确用人单位应当按照国家规定为超龄劳动者参加工伤保险等。

中央财经大学法学院教授沈建峰认为，这些规定既有助于保护超龄劳动者身心健康，降低社会风险，也避免给用人单位带来不合理的负担。

“根据暂行规定要求，用人单位应对超龄劳动者能够胜任的岗位不设置不合理的年龄限制，同时充分考虑超龄劳动者身心状态，在不能危害超龄劳动者身心健康的岗位上聘用超龄劳动者。”中国劳动和社会保障科学研究院研究员李文静说，用人单位也应及时与超龄劳动者订立书面用工协议，落实各项权益的保障义务。

不少人关心，超龄劳动者能否继续参加职工养老保险？应当如何缴纳？

暂行规定明确，需延长缴费的超龄劳动者，可以个人身份继续缴纳养老保险费；经与用人单位协商一致，用人单位也可为其缴纳养老保险费，个人应当缴纳的养老保险费由用人单位代扣代缴。

“社会保险经办机构也会进一步优化经办公共服务，畅通信息查询渠道，为延长缴费人员提供清晰指引，提供更加高效便捷的参保缴费服务。”人力资源社会保障部有关司局负责人表示。

此外，暂行规定还明确了超龄劳动者基本权益保障的救济途径，明确将超龄劳动者因基本权益发生的争议纳入劳动争议调解仲裁程序和劳动监察的范围。

林嘉认为，暂行规定促进实现超龄劳动者“老有所为、劳有所得、权有所护”，也有利于统一行政执法、劳动争议调解仲裁与法院裁判的标准，并为其特别劳动群体权益保障提供了可借鉴的法律解决方案。

# “十五五”时期我国新型电网投资预计将超过5万亿元

新华社北京5月25日电 记者25日从国家发展改革委获悉，“十五五”时期我国新型电网投资预计将超过5万亿元。

新型电网建设对于保障能源安全、促进绿色发展具有重要意义。目前，我国已经建成规模巨大、运行安全、技术先进的全国坚强互联大电网，有力保障了全国超过10万亿千瓦时的年度用电量，有效支撑了超过18亿千瓦的新能源并网消纳。

“当前我国新能源接入需求持续攀升，区域间电力供需不平衡的压力持续增大，各级电网安全运行的复杂性不断增加，需要建设一张更加安全可靠、绿色低碳、坚强韧性、智能灵活的新型电网。”国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超表示。

眼下，全国一批新型电网建设项目加速推进，助推能源结构调整优化：

在浙江，国网温州供电公司投资约15亿元，新建铁塔301基、线路128.09公里，建成中广核浙江三澳核

电外送“高速公路”，并集成智能化与数字化技术手段，保障三澳核电的可靠送出，为构建新型能源体系注入强劲动能。

在四川成都淮州配网工程建设现场，工人们正在进行放线作业。这个项目建成后，可以将四川西部的清洁能源送到成都的金堂零碳园区。

李超介绍，“十五五”时期，将规划建设一批输电通道和省间电力互济工程，分层分区优化特（超）高压交流网络，实施一批城市配电网提质更新工程、薄弱县域网改造、农网频繁停电治理工程。

“新型电网本质上是一种适配电力需求刚性增长、新能源供给比重逐步提升、电力新业态多元发展等多重目标协同的现代化电网新形态。通过持续稳定的投资，加快建设新型电网，将有助于筑牢国家能源安全屏障，推动更多风能、太阳能、水能转化为清洁电力，为经济社会高质量发展提供有力支撑。”国网能源研究院专家汤广瑞说。

# 到2030年底 全国城市生活垃圾资源化 利用率力争达到76%以上

新华社北京5月25日电 记者25日从住房和城乡建设部了解到，到2030年底，全国城市生活垃圾资源化利用率力争达到76%以上。

5月25日至31日是第四届全国城市生活垃圾分类宣传周。住房和城乡建设部25日在北京组织召开全国城市生活垃圾分类工作现场会。住房和城乡建设部相关负责人表示，今年，住房和城乡建设部将坚持垃圾分类和减量化、资源化、无害化目标不动摇，不断优化完善政策体系，因地制宜强化可回收物管理，提升垃圾资源化回收利用率，推动城市高质量发展，建设美丽中国。

这位负责人表示，近十年，住房城乡建设部坚持典型引领、示范引领，统筹推进垃圾分类工作持续走深走实。目前，297个地级以上城市居民小区垃圾分类基本实现全覆盖。地级以上城市出台垃圾分类有关地方性法规或规章199部，制定出台技术标准规范100余部，垃圾分类成为各地基础性工作，依法推进、依规实施。

住房和城乡建设部最新数据显示，截至2025年底，全国焚烧设施达1137座，日处理能力提升至118万吨，北京、浙江、山东等15个省市实现原生生活垃圾“零填埋”，主要污染物排放控制居世界领先水平。

# 人民法庭五年来 审结各类案件3400万件

新华社北京5月25日电 记者5月25日从最高人民法院第五次全国人民法庭工作会议上了解到，五年来（2021—2025年），人民法庭数量由10759个增至11035个，乡村法庭为7615个；审结各类案件3400万件，是上一个五年的1.7倍，占全国法院一审结案比例由25%增至35%。

据介绍，五年来，人民法庭化解大量民生领域纠纷。线下服务贴近群众，畅通劳动纠纷追索、工伤赔偿和残疾人、老年人、军人军属等维权绿色通道，常态化开展巡回审判，“车载法庭”“马背法庭”“水上法庭”覆盖偏远地区；线上服务便捷高效，全面推行网上立案、跨域立案、电子送达、云上庭审、跨域协作，让数据多跑路、群众少跑腿。

此外，人民法庭依法妥善审理涉

离婚拆迁、灾后重建等涉众、涉特定群体系列案件，努力将矛盾纠纷吸附在基层，化解于萌芽；审理涉农土地“三权分置”、高额彩礼、养老育幼等纠纷案件，服务乡村全面振兴；因地制宜加强金融、劳动、旅游、文化遗产保护等专业司法保障，助力区域特色产业高质量发展；建设边境“移动巡回法庭”调处民族矛盾、跨国纠纷，守护民族边疆地区和谐稳定。

同时，人民法庭坚持和发展新时代“枫桥经验”，与村委会、居委会、人民调解委员会等基层治理单位“在线”对接、联防联控，助力大量矛盾纠纷不出村；对接乡镇（街道）综治中心，做实先行调解、指导调解、联动解纷；常态化开展以案说法、送法下乡，指导培育大批“法治带头人”“法律明白人”，积极服务基层良法善治。

# 澳门2026年累计 通关总客流量突破1亿人次

新华社澳门5月25日电 澳门特区政府治安警察局25日公布数据显示，截至24日24时，澳门2026年累计通关总客流量已突破1亿人次，较去年达成同一数据提前14天，澳门作为大湾区枢纽的活力持续攀升。

其中，关闸口岸累计通关量超过5000万人次，青茂、横琴以及港珠澳大桥澳门口岸延续去年以来的高速增长势头，先后突破1000万人次。

治安警察局陆路管制处处长何志华介绍，为持续提升市民和旅客通关体验，今年以来，已联合澳门保安部队事务局等相关部门，陆续推出多项优化措施，包括下调港澳两地永久性居民使用自助通关服务的适

用年龄，合资港澳非永久性居民可使用本地自助服务机预先登记对方自助通关服务，横琴口岸联合一站式车道全面启动“智能通关”等。

除上述措施外，年内相关部门还将推出多个项目，持续优化口岸通关环境，完善查验流程及增加适用对象。据介绍，横琴口岸旅客查验通道将由69条增至113条，进一步提升口岸通关效率与承载能力；关闸口岸将增建10条入境自助通道，入境通关能力有望提升近一成；虹霞通关的适用人群将逐步扩展至外地雇员、高校学生等，“智能通关”适用口岸和传统自助通道适用对象也将进一步扩展。

# 刚果(金)报告已死亡 埃博拉疑似病例220例

新华社日内瓦5月25日电 世界卫生组织总干事谭德塞25日表示，新一轮埃博拉疫情中，刚果(金)已报告超过900例疑似病例和220例已死亡的疑似病例。

谭德塞说，此外，刚果(金)已报告101例确诊病例，其中10例已死亡。“我们正在紧急扩大应对行动，但目前疫情蔓延速度仍快于我们的应对速度。”

谭德塞将于26日前往刚果

(金)。他指出，目前尚无获批用于本迪布焦型埃博拉病毒的疫苗，加上其他一些因素，疫情防控工作变得更加复杂。

世卫组织17日宣布，刚果(金)和乌干达出现的埃博拉疫情构成“国际关注的突发公共卫生事件”。该组织22日表示，本轮埃博拉疫情在刚果(金)国家层面的风险水平为“非常高”，在地区层面的风险水平为“高”，在全球层面的风险水平为“低”。

# 重庆永川：救援力量全力抢险救灾

新华社重庆5月25日电 5月23日夜间至24日凌晨，重庆市永川区突发极端特大暴雨引发山洪和地质灾害，导致辖区茶山竹海街道、中山路街道、双石镇等多地出现散点式灾情。汛情发生后，市、区两级防汛抗旱应急指挥部迅速启动应急响应，已投入各类救援力量1827人。

25日是永川特大暴雨救援第二天。专家围绕雨情及现场情况持续开展研判，优化搜救方案、科学调配力量，全力加快搜救进度。各方救援队伍采取分组协同作业方式，持续奋战在救援一线。

重庆市永川区茶山竹海街道安溪村是受灾最严重的区域之一。在安溪村，记者看到重庆市专业应急救援总队渝西支队队员徒步走在堆积的泥石上，使用生命探测仪搜寻失联人员，同时借助大型挖掘机等工程机械开展作业。

“我们采用人工地毯式排查以及工程机械深度搜寻的方式展开搜救，确保不留死角。”重庆市专业应急救援总队渝西支队支队长郭于非说。

救援现场还配备了遥控挖掘机、三维激光扫描仪等设备，为救援提供科技力量。

应急管理部自然灾害工程救援重庆队(中国安能重庆救援基地)指挥员刘刚说：“本次救援工作，我们共投入遥控挖掘机等各类装备37台套。遥控挖掘机可以实现救援队员远程操控，适合高边坡等高风险位置的搜救作业。”

记者了解到，安溪村、大桥村等受灾区域呈现山崩、地裂、泥石流、滑坡、泥石流堆积范围广、地势高低落差大、临近河道风险高等特点。现场利用各类技术手段，筑牢救援工作安全防线。

“安全是开展救援工作的底线。”郭



这是5月25日在重庆市永川区茶山竹海街道拍摄的救援现场(无人机照片)。



大型挖掘机现场作业。新华社发

于非介绍，现场采用无人机低空巡航、安全员抵近观察等方式，监测现场环境，确保救援工作安全高效。

在安溪村救援现场，国家隧道应急救援中国交建重庆队侦测搜寻中队队长杨祖林正在利用边坡雷达对边坡稳定性进行监测，电脑上生成的云图可以实时显示边坡的变形情况。

“如果发现边坡出现变形较大或者临滑情况，我们会及时对现场发出预警，确保每一位现场救援人员安全。”杨祖林说。

目前，紧急避险转移和紧急安置等

工作也正在有序推进。截至25日6时，永川区已安置1113户、2141人。全区设立集中安置点42个，可容纳9005人。

在永川区板桥镇寿小学临时安置点，记者看到多名受灾群众在此休息，现场矿泉水、食品等生活物资充足。

此安置点工作人员刘小燕介绍，目前，安置点为受灾群众提供了充足的物资，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住所、有医护人员

## 国际观察

# 美伊协议：即将达成还是变数重重？

新华社北京5月25日电 多家美国媒体近日报道说，美国与伊朗接近达成一份协议，其中可能包括确保霍尔木兹海峡恢复通航等内容，而伊朗核问题将留待后续谈判。

分析人士认为，达成协议有助于缓和地区局势、稳定全球经济。不过，由于美伊互信不足，以色列可能成为“搅局变量”，加之美国国内政治因素掣肘，即便达成协议，其执行与后续谈判仍将面临不确定性。

## 协议细节逐步披露

美国总统特朗普23日称，与伊朗已“基本谈成”一份包括开放霍尔木兹海峡在内的协议，但并未公布协议具体内容。多家美媒随后披露了协议的相关细节。

美国《华盛顿邮报》援引美政府官员的话说，美伊已制定一份谅解备忘录“框架”，包括延长停火60天以便双方就永久结束战事达成“最终协议”。该谅解备忘录一旦签署，霍尔木兹海峡的航运将在30天内全面恢复。此外，伊朗、美国及其盟友将宣布，包括黎巴嫩在内的所有战线上的军事行动立即停止。

该报道援引一名伊朗官员的话称，海峡的开放将分阶段进行。第一阶段，美国将解冻120亿美元的伊朗资产并解除海上封锁，海峡排雷工作将启动。伊方官员还说，该谅解备忘录不包括核协议。

另据美国《纽约时报》报道，美伊已就一项逐步结束战事的协议达成原则性一致，但双方领导人最终批准仍需时日。报道援引美方官员的话称，协议将确认海峡重新开放，并承诺由伊朗处置其高丰度浓缩铀库存，具体处置方式仍在谈判中。不过，伊朗方面25日表示，同美国谈判的重点是结束战事，现阶段双方不谈核问题细节。

但美方在释放“协议即将达成”信号的同时，表态上仍留有余地。特朗普24日早些时候说，美伊协议“尚未完全谈妥”，美方“不急于”达成协议。

据报道，美伊在协议执行的先决条件上仍有分歧。美国官员表示，美方要求伊朗先作出实质性让步，再考虑伊朗提出的解冻资产、解除制裁等诉求。伊朗媒体则报道说，伊朗与美国达成协议的前提是美方先解冻部分伊朗资产，并在谈判阶段解除对伊石油制裁等。

## 后续落实变数重重

分析人士认为，即便美伊达成协议，后续落实仍面临多重变数。

首先，核心分歧或将影响协议落实。尽管多方信息显示，协议将确保重新开放霍尔木兹海峡，不过美伊对“重新开放”的理解存在差距：美方坚持海峡完全开放并免收通行费，伊朗则强调自身拥有管控海峡的“合法权利”，并表示目前不讨论海峡管理权细节；核问题更是悬而未决，美伊方面消息均显示浓缩铀

处置的相关细节或将延后讨论。

地区专家认为，相关信息显示美伊在海峡通行规则及浓缩铀互置两大核心议题上分歧仍存，加之双方互信脆弱，协议落实和后续谈判仍面临阻碍。

其次，以色列“变量”或冲击停火。以色列媒体报道，尽管协议细节尚不明确，但以方认为协议不会实质性削弱伊朗，“对以色列非常不利”。英国《卫报》文章分析说，协议中黎巴嫩战线停火的内容令以色列深感担忧。据报道，以色列已向美国明确表示，将保留在黎巴嫩等全部战线“应对威胁的自由”。

分析人士指出，以方若认定美伊协议无法保障其安全利益，或将重新采取军事行动，成为停火进程的“最难预测”变量。

第三，美国国内压力或抬高谈判门槛。美国联邦参议员格雷厄姆、参院军事委员会主席罗杰·威克、前国务卿蓬佩奥等共和党内对伊“鹰派”人士公开批评，美伊达成协议意味着对伊朗的妥协，这会令“美国的结果付诸东流”。如果共和党内持续施压，特朗普政府或在后续与伊朗的谈判中抬高要价，以平息党内反对声音，这将进一步提升谈判难度。

## 战略被动下的无奈选择

美国媒体和特朗普政府频频释放有关美伊即将达成协议的信号，引发美专家学者对这场战事的复盘与反思。不少美国学者指出，相关协议是美国对伊战

略受挫后的无奈之选。

有专家认为，特朗普政府发动对伊军事行动存在全方位失误，不仅高估自身军事实力，也低估了伊朗的战略韧性和反抗意志。美国前驻以色列大使丹尼尔·夏皮罗说，该军事行动考虑不周、缺乏明确战略目标，即便是美方提出的具体军事目标，实现起来也要付出难以承受的代价。

不少西方学者认为，伊朗通过控制霍尔木兹海峡牵制美国，使美国在博弈中陷入被动。而从各方披露的协议框架内容来看，这份协议已是特朗普政府所能争取到的“最优结果”。

美国智库布鲁金斯学会专家苏珊娜·马洛尼表示，伊朗战事重创了美国国家利益，美国将面对一个更为强硬的伊朗，其与海湾国家数十年来的安全合作根基被削弱，全球经济也遭到旷日持久的冲击。美国海军战争学院荣誉教授汤姆·尼科尔斯说，美国浪费了巨额资金，结果却是自身实力受损，而让伊朗获得了更有利的战略地位。

美国分析人士认为，特朗普政府“大动干戈折腾一番”，此次达成的协议至多也不过类似2015年所达成的伊核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的，正是在其首个总统任期的特朗普。

“我们踉踉跄跄地又走回某种版本的伊核协议。这番折腾是为了什么？”尼科尔斯反问。