

提升基本公共服务均等化水平 满足人民美好生活需要

——国务院政策例行吹风会介绍《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》有关情况

新华社北京5月26日电 近日，国务院印发的《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》对外发布，聚焦推行常住地提供基本公共服务工作作出针对性部署。国务院新闻办公室26日举办国务院政策例行吹风会，介绍相关情况。

推行常住地提供基本公共服务，让新市民在稳定就业居住的城市，获得随迁子女教育、住房保障、就业社保、医疗卫生等方面的基本服务，享有更加美好的生活，是深入实施以人为本的新型城镇化战略的重要内容。国家发展改革委副主任郑备表示，意见在部署安排上有四个突出特点——

聚焦人民群众关切，着力解决痛点难点问题。比如，教育方面紧扣更好满足随迁子女上学需求，在新增学位、转学升学等方面提出政策要求。

聚焦促进公平便捷，着力优化服务供给方式。促进公平享有方面，对于人口大量流入城市基本公共服务供需矛盾突出的问题，规定区分梯度供给与人才引进措施。提高便利性方面，促进基本公共服务的享有可接续、服务资源跨区域可共享。

聚焦公共服务“随人走”，着力完善资源配置。意见落实落细“人、钱、地、设施”挂钩政策，让流动人口落地政府接得住、担得起、办得好。

郑备介绍，意见围绕推进公共服务“随人走”，作出四方面部署：以居住证和居住年限互认为抓手，促进公共服务接续享有；以数据信息共享为基础，促进公共服务事项高效办理；以区域协同为纽带，促进公共服务资源普惠共享；以设施布局优化为支撑，促进公共服务供给便利可及。

聚焦因地制宜推进，着力分类有序实施。意见对人口流入、人口总量稳定和流出的地区，分别提出实施要求，因地制宜、积极探索，不搞“一刀切”。

解决结构性就业矛盾，是“十五五”就业工作的重要着力点。人力资源社会保障部规划财务司司长张立新表示，为推动意见落实，将采取相关措施完善就业支持和公共服务体系。

在就业服务方面，建设“家门口”就业服务站、零工市场，打造“15分钟就业服务圈”；支持每位劳动者在常住地享受与当地居民同等的就业服务；鼓励各地广泛组织分行业、分岗位、分群体等“小而专”现场招聘会。

在创业扶持和就业援助方面，积极构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系；对符合条件的常住劳动者，按规定及时开展就业困难人员认定，结合就业援助对象特点和需求制定“一对一”就业帮扶方案，对零就业家庭提供针对性岗位援助，确保

零就业家庭动态清零。

意见对扩大公租房保障范围作出专门部署。住房城乡建设部住房保障司司长徐亮表示，将指导各地优化公租房政策，制定完善未落户常住人口家庭申请准入条件；同时对符合条件的未落户常住人口家庭及时纳入公租房轮候库，引进专业机构运营管理公租房，完善公共基础设施，让群众更好融入城市生活。

意见提出“加力落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务”。

为切实保障外地户籍中小學生、学龄前儿童等重点群体的参保权利，国家医保局规划财务司司长蒋成嘉介绍，将畅通线上线下参保登记渠道。比如，群众线上可通过国家医保服务平台App等渠道提交参保材料；线下可在学校、社区医保服务站、政务服务大厅就近办理。

同时，外地户籍儿童凭居住证在常住地参保后，将享受与常住地本地户籍参保儿童完全同等的医保待遇，涵盖普通门诊、住院、门诊慢特病等全部保障范围。

“十四五”期间，全国共有7.28亿人次享受跨省异地就医直接结算的便捷服务，减轻群众垫资超7000亿元。

蒋成嘉表示，将进一步扩大异地就医直接结算险种范围，进一步推动实现职工医保个人账户跨省共济，推动实现

更多高频服务事项“异地可办、就近能办”。

完善兜底性基本公共服务是意见亮点之一。在流动儿童群体关爱服务方面，民政部儿童福利司司长孟志强表示，要指导各地出台并完善流动儿童在居住地享有关爱服务的基础清单，逐步统一关爱服务内容、办事流程、帮扶尺度等，推动流动儿童关爱服务走向标准化、规范化。

孟志强介绍，将部署开展加强流动儿童和留守儿童“精准摸排、精确建档、精细服务”专项工作，促进流动儿童更好融入城市。

教育是民生大事。意见提出“加强随迁子女教育保障”。

教育部基础教育司负责人游森表示，要落实由常住地提供基本公共教育服务，加快推进基础教育扩优提质。具体举措包括建立基本公共教育服务与常住人口挂钩机制，科学合理调整中小学布局，推进义务教育集团化办学和城乡学校共同体建设，实施普通高中中内建设和县中振兴行动等。

一分部署，九分落实。郑备介绍，要进一步梳理细化意见确定的各项任务举措，加强部门联动，推动各地科学有序、因地制宜抓好贯彻落实。同时支持各地因地制宜积极探索，对地方探索形成的好经验好做法及时总结、加以推广。

街巷里的温暖“家”事

上接 A01版

2017年，周长河一家告别了“板夹泥”房子，搬进了60平方米的新楼房。周长河正和记者唠着搬新家后的变化，老伴周秀荣推门进了家，爽朗的笑声传进屋内：“社区舞蹈队今天教新舞了。”

圣泉小区是阿尔山市最大的棚改回迁安置区，为更好服务保障回迁居民，小区内建了健身活动室、棋牌室、图书室，每周开展文体活动。周秀荣加入了社区舞蹈队，每天都去跳舞。“自从搬进新房子，日子越过越有滋味了。”周秀荣说。

便民服务让社区更宜居

从棚户区改造到老旧小区更新，从基础设施升级到人居环境改善，各地在推进住房更新改造工作中，既重视“面子”又强调“里子”，真正让百姓住得放心、舒心。

来到辽宁省沈阳市大东区长安街道长安小区，远远看到一个高耸的老烟囱。这是一座废弃多年的锅炉房，在老旧小区改造中被改为长安社区党群服务中心等居民活动场所。上兴趣的儿童、参加文体活动的老人、办理便民服务的居民在这里进进出出，络绎不绝。

“2025年总书记到长安小区考察时指出，城市更新要因地制宜，利社区建设结合起来，一切着眼于便民、利民、安民，特别要更好地关心呵护‘一老一小’。”社区党委书记曹雪说，老旧锅炉房改造后，设置了儿童阅读空间、幸福长者食堂等20个功能区域，为居民提供便民宜居的生活环境，得到了总书记的肯定。

每到周末，社区居民王桂敏就会带着小孙子到党群服务中心参加活动。这里的儿童图书室藏有5000多册儿童图书，经常开展亲子共读会、故事分享会等活动，“幸福教育课堂”还开设了机器人编程、书法、旱地冰壶等20余类儿童兴趣课程。

“带孩子玩了一上午，中午不用着急回家做饭，社区的幸福长者食堂每餐有六荤六素可选择。”王桂敏说，食堂对60岁以上的老人打九折，一顿饭下来也就10元出头，对社区90岁以上的老人每餐免费提供一荤一素，“不用再操心孩子们去哪儿、老人们怎么吃饭，老人小孩的需求都被关注到了，现在的生活是越来越舒心。”

随着社区的“硬件”越来越好，社区工作人员也有了新的目标。曹雪说，这

几年陆续完成了煤、水、电、热等硬件设施的改造，居住环境明显改善，下一步将继续沿总书记指引的方向，开展适老化改造、儿童友好空间建设，提升居民的幸福感。

留住老街巷中的烟火气

街巷的更新，是从“硬件”到“软件”的全面更新，既要提升百姓生活质量，也要留住城市记忆与烟火气。

在重庆市九龙坡区，有70多年历史的民主村社区于2022年开始了更新改造。破旧的砖墙被加入玻璃幕墙和钢结构，变为功能丰富的社区会客厅；过去孩子们捕鱼捉虾的水渠，经过生态修复后成为居民散步的好去处；空中密布的管线“蜘蛛网”都下了地，坑坑洼洼的“断头路”被改建、扩建……

2024年4月，习近平总书记来到民主村社区，察看小区改造和便民服务情况。习近平总书记指出，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，“要保留历史记忆和特色风貌”。

“总书记的话让我们更清楚地认识到，老旧小区改造要统筹规划、精耕细作，守住城市烟火气。”民主村社区党委书记、居委会主任伍成莉说，在更新改造

过程中，社区响应群众需求，专门为理发、修鞋等老手艺人预留了场地，开辟“惠民巧匠坊”。

“在更新中巧妙保留城市记忆，是社区改造过程中的重要考量。”重庆市设计院有限公司城市更新与历史建筑保护设计研究院院长余水说，民主村社区在更新建设中，将文化脉络、人文情怀等融入建筑的肌理更新中，形成了一批清晰的情感“记忆点”。

在77岁的社区居民陈代蓉看来，“社区变了，又好像没怎么变”。室外坡道进行了防滑改造，新装的电梯让行动不便的老人也实现“下楼自由”，适老化改造使老旧小区更安全舒适；同时，老一辈人记忆中的电影院坡坡、戏水河沟、游园坝坝也在改造中恢复重现，甚至在树下搭起遮雨棚剪发的理发铺也没变。陈代蓉说：“老街巷虽然更新了，但在这里留下的美好记忆一点没散，老街坊们的情谊也没散。”

一条街巷，一方屋檐，承载着百姓最踏实的日子。党的十八大以来，我国累计建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套，1.7亿多住房困难群众圆了安居梦；改造30多万老旧小区，惠及1.3亿多城镇居民。

最高法发布典型案例 保护未成年人合法权益

新华社北京5月26日电 最高人民法院5月26日发布6件防范和惩治家庭内部侵害未成年人合法权益典型案例，充分发挥司法裁判规范、评价、教育、引领作用，推动家庭保护关口前移，督促监护人履职尽责。

父母对未成年子女的抚养、教育和保护，是不容懈怠、不可放弃的法定义务。本次发布的案例中，对离婚后非必要处分个人财产影响对未成年子女法定抚养义务履行，又以收入降低为由主张减免抚养费的，法院依法驳回诉求，筑牢未成年人抚养保障底线。

对离婚后直接抚养未成年子女的一方明知再婚配偶对子女实施家暴却放任不管的，法院依法支持变更抚养关系；对监护人放任同居人员虐待未成年子女情节恶劣的，法院以虐待罪定罪判刑，倒逼监护人履职尽责，杜绝“不作为”式伤害。

虐待未成年人绝非“家务事”。法院对虐待、残害未成年人行为，始

终坚持零容忍、严惩戒；对以管教为名施暴，且在法院作出人身安全保护令裁定后，仍然变本加厉实施虐待的，依法对其数罪并罚；对长期实施虐待、残害，手段残忍，致未成年人死亡、罪行极其严重的，坚决依法从重惩处，以绝不姑息纵容的司法裁判，向以“为了孩子好，不打不成器”“家事免责”等为借口侵害未成年人的违法犯罪行为坚决说“不”。

家庭内部侵害未成年人为人行为隐蔽性强、危害持久，必须坚决遏制。在相关案件处置中，法院依托校园法治工作室，联动政府职能部门，综合运用人身安全保护令、撤销监护资格、刑事追究、司法救助、心理疏导、判后回访等举措，构建“发现—干预—追责—救助—保护”全链条保护渠道，推动形成多部门协同、全社会参与的未成年人保护格局，确保犯罪行为得到依法惩处，未成年人得以妥善安置。

山东青岛：“邮轮经济”成为 建设现代海洋城市新引擎



随着暑期旅游旺季临近，山东青岛邮轮旅游针对不同年龄和需求的客群，推出12条“邮轮+岸上游”精品线路，覆盖城市风光、人文古迹、特色休闲等多个主题，让更多游客感受“海上度假+城市体验”的独特魅力。据青岛海关统计，2025年青岛

国际邮轮母港累计进出邮轮旅客达7.3万人次，同比增长46.2%。“邮轮经济”正成为青岛建设现代海洋城市的新引擎。

图为5月25日，“爱达·地中海”号邮轮靠泊在青岛邮轮母港码头（无人机照片）。
新华社发

以正确政绩观引领人大各项工作

上接 A01版

会议强调，要紧扣中心大局，以实干实绩助推江门经济提速进阶。要聚焦全市招商引资、项目落地、营商环境优化持续攻坚，做好经济运行监督工作。要深入开展百日攻坚行动，确保人大工作继续走在全省前列。

会议审议了《江门市电动自行车管理条例（草案）》及初步审查意见（送审稿），《江门市气象灾害防御条例（草案修改二稿）》，市人民政府关于江门市2025年度法治政府建设情况报告及初审意见（送审稿），市人民政府关于“八五”普法决议执行情况报告及初

审意见（送审稿），以及人事有关事项，同意提请市人大常委会会议审议。

会议还审议通过了《广东省建筑垃圾管理条例》执法检查报告，关于我市优化营商环境、法治化、国际化营商环境的调研报告，关于江门市城市供水情况的调研报告，市人大常委会关于开展镇（街道）规范性文件备案审查工作的实施方案，关于检查《江门市新会陈皮保护条例》实施情况的工作方案，市人大常委会常务委员会组成人员联系市人大代表和市人大常委会代表联系市人大代表联系人民群众办法，研究确定市十六届人大常委会第四十五次会议时间和建议议程。

侨都科技追光人

新闻编辑中心主编
责编/程军锋 美编/皇鑫

恩平锦兴纺织印染企业有限公司技术总监彭贤军：

用实干助力侨乡纺织印染产业转型升级

在恩平锦兴纺织印染企业有限公司的印染生产车间，机器匀速运转，一匹匹针织面料历经染色、定型、后整理等多道工序，变为质感精良的纺织成品。面料的分毫色泽差异、设备的细微参数调整，早已成为彭贤军日复一日、年复一年的职业坚持。作为企业技术总监，他扎根纺织印染生产一线，深耕实干、深耕实干，在一次次技术攻坚中突破行业瓶颈，在传技育人中积蓄产业力量。二十二载匠心深耕、科创不止，他以细致入微的坚守与创新，破解传统印染产业提质、降本、绿色发展难题，用实干微光点亮侨乡纺织印染产业转型升级之路，是江门制造业一线名副其实的“科技追光人”。

一线历练 磨出硬核技术功底

拥有染整专业扎实理论功底的彭贤军，凭借多年一线实战历练，现已成为江门纺织印染产业中精通染色、后整理、印花全链条技术的标杆型领军人才。

常年穿梭在生产车间的彭贤军，始终坚守生产一线，深耕实操岗位。2004年，他在东莞明海染整厂研发部任研究员，潜心钻研基础染整技术，系统梳理工艺规范、搭建技术标准，筑牢了专业根

基。随后，他被外派至印度尼西亚万隆PT.Kahatex印染公司担任生产经理，全面统筹车间技术、生产运营与品质管控，积累了跨国工厂规模化生产与管理的宝贵经验。

2007年，彭贤军加入恩平锦兴，与企业共成长。他从一线技术岗位逐步晋升为技术总监，每一步成长都依托扎实的实战技术攻坚与管理成果。多年来，他全程主导企业印染技术体系迭代升级，牵头攻克各分厂技术难题，优化核心工艺、制定企业技术标准，搭建集团标准化技术管理体系，是恩平锦兴实现技术自主可控、稳步发展的核心技术奠基人。

“印染技术藏在细节里，所有高端工艺、优质产品，都离不开一线的反复印磨与积累。”彭贤军表示，纺织印染虽是传统制造业，却极度考验精细化技术，唯有扎根现场、吃透工艺、摸清设备特性，才能找准创新突破的方向。

以创新破局 解锁降本增效新密码

传统印染产业的转型升级，核心在于技术与工艺迭代。作为行业资深实战专家，彭贤军精通全流程工艺优化，擅长将工业工程理念、信息化系统与传统印染生产深度融合，通过标准化作业、设备

改造、工艺革新，精准破解行业痛点与生产难题，实现提质、降本、绿色发展。

聚焦绿色生产与降本增效，他主导多项关键技术改造项目。针对传统染色工艺冗余、能耗偏高问题，他牵头开展分散染料RC阈值精准管控项目，通过大量科学试验优化工艺、剔除冗余工序，在面料色牢度稳定达标的前提下，将保险粉用量节省近50%，为企业年节约生产成本超200万元，实现绿色生产与经济效益双赢。

在产能与品质提升方面，他深耕面料与染料特性，优化涤棉面料定型参数，落地提温增速改造，使定型效率提升25%至40%，有效解决面料折痕、拉痕等质量问题，大幅提升订单交付效率。同时，他主导染色废水余热回收、定型机双轧车改造、干式烧胚替代生物食毛等项目，通过热能循环利用、工艺流程整合，减少能源浪费与面料损耗，缩短生产时长，全方位提升企业精细化生产水平。

面对重大生产危机，彭贤军总能凭借过硬技术精准破局。企业曾承接40多万磅美国活性印花订单，生产后期面料出现大面积“云斑”瑕疵，俗称“冬瓜瓤”，品相不达标。受货期、库存限制，返工、换料方案均不可行，常规抢救测试全部失败，企业面临高额空运赔偿与违约风险。

危急关头，彭贤军牵头开启48小时不间断攻坚。通过多组对比测试，他精准锁定问题根源为棉纤维成熟度不均、吸色率差异导致固色不均。他连夜查阅行业资料、筛选适配助剂，经过八组样板试验敲定最优方案，通过印花前底布预处理工艺优化，彻底解决“云斑”瑕疵，整批订单顺利交付，为企业挽回巨额损失。

“技术创新不是纸上谈兵，最终要落地生产线、解决真问题、创造实价值。”在彭贤军看来，纺织印染产业的创新，藏在每一次工艺微调、设备优化和应急攻坚之中。

坚守育人初心 培育产业生力军

深耕技术攻坚的同时，彭贤军始终坚守育人初心，注重技术传承与人才梯队建设，以人才培育赋能侨乡纺织印染产业长远发展。

企业内部，他从零搭建专业技术团队，组建衣特特部，推动生产线自动化、信息化升级，落地自动落料系统、低浴比染色机等智能设备，编制《染色手册》《印花手册》及全套SOP作业流程，搭建起标准化技术生产与培育体系。他坚持言传身教，扎根一线指导青年技术人员，带领团队攻坚技术难题、申报专利，助力年



彭贤军始终坚守育人初心，以人才培育赋能侨乡纺织印染产业长远发展。

轻人才突破理论与实操壁垒，快速成长为企业技术骨干。

凭借扎实的行业积淀，彭贤军受聘为省内纺织院校产业导师。他结合行业智能化、低碳化发展趋势与企业实战需求，为学子定制实用教学内容，开展就业指导与行业分享，搭建产学研融合桥梁，全力培育复合型实干产业人才。

“一个企业、一个行业的长远发展，靠的不是单一的技术突破，而是源源不断的人才力量。”彭贤军表示，他将持续倾囊授技、深耕育人，助力侨乡纺织印染

产业薪火相传。20多年来，凭借突出的技术成果与行业贡献，彭贤军先后荣获“中国优秀青年工程师”“侨都百优工匠”“广东省纺织大工匠”等重磅荣誉，用实干与创新诠释新时代科技工作者的责任与担当。扎根侨乡近二十载，彭贤军始终聚焦纺织印染绿色化、智能化、高品质发展方向，持续推动工艺革新、技术迭代与人才培育。他身上求真务实、创新、奉献、育人的工匠精神，成为江门纺织印染产业转型升级的鲜活缩影。（文/图 傅雅蓉）